

**Cambio climático, seguridad humana y ética medioambiental:
“El imperativo de la inclusión. Desde la Plaza Tahrir al Norte de Tottenham vía
Mogadiscio e Islamabad”**

Hans Von Sponeck
Rebelión

Traducido del inglés para Rebelión por Sinfo Fernández

**(Documento presentado en el Taller del Proyecto sobre el Cambio Climatológico
Global. Rabat, 10-11 de septiembre de 2011)**

A) Contexto

1. El siglo XXI está siendo testigo de un cambio político, económico y social global de proporciones tectónicas. También han ido apareciendo nuevas alianzas mientras otras ya antiguas han ido ampliándose, en ambos casos con el único objetivo de proteger los intereses de sus miembros, por ejemplo, en el área de seguridad de la energía¹.
2. Situaciones álgidas de crisis por todo el mundo, que en el pasado podían comprenderse totalmente teniendo en cuenta solo su especificidad local, están en la actualidad cada vez más interconectadas e imbricadas, siendo incluso interdependientes².
3. La confrontación, en vez de la cooperación, domina cada vez más las principales áreas de las relaciones internacionales. El multilateralismo, la búsqueda de iniciativas en beneficio de todos y cada uno de los 193 estados miembros de las Naciones Unidas y de todos los grupos dentro de los estados individuales sigue siendo, en el mejor de los casos, un objetivo retórico, a pesar de que el derecho internacional exige su adhesión³.
4. Los ciudadanos de todo el mundo tienen cada vez mayor acceso a nuevas formas de comunicación social. El número de personas, especialmente los jóvenes, que utilizan la existencia de esas comunicaciones dentro y fuera de las fronteras aumenta continuamente⁴. Están descubriendo que tienen mentalidades afines. Aunque la mayoría no se encuentre frente a frente, están desarrollando la sensación de tener lazos afectivos y la creencia en que, colectivamente, tienen poder para influir en la toma de decisiones políticas.
5. Esta innovadora (revolucionaria) forma de comunicación está creando un impacto de doble sentido en los desarrollos a niveles locales, regionales y globales⁵. La distancia es cada vez menos un obstáculo a la hora de organizar la acción política.

¿Qué importancia tienen las redes en situaciones de crisis, de confrontación y de comunicación social para un debate respecto a los efectos del cambio climático en la seguridad humana y viceversa?

B) Factores intermedios

6. Hay dos respuestas:
 - a) En primer lugar, las sequías, las inundaciones, la escasez de agua y comida y la pérdida de la biodiversidad contribuyen a las crisis inter e intra-estatales y a intensificar la confrontación. Las crisis y la confrontación, a su vez, impactan en las condiciones medioambientales y en la naturaleza. Esto es algo bien conocido. Los vínculos directos entre el cambio climático y la seguridad de los pueblos se han documentado ampliamente durante los últimos veinte años, por

¹ La Organización de Shanghai para la Cooperación (SCO/2001) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN/1949), el G-20 y los BRICS son ejemplos importantes.

² Como ejemplos, podrían incluirse el triángulo Líbano-Siria-Irán, el vínculo Afganistán-Pakistán-Cachemira y el cuarteto Palestina-Líbano-Egipto-Israel.

³ Todos los estados miembros de las Naciones Unidas han aceptado formalmente la Carta de la ONU.

⁴ Según Google, Facebook, twitters, LinkedIn y los blog sociales son actualmente utilizados por alrededor de 400 millones de personas. La cifra aumenta continuamente.

⁵ La “Gesellschaft” (sociedad) de Max Weber de ayer se está convirtiendo rápidamente en la “Gemeinschaft” (comunidad) virtual de hoy.

ejemplo, en los informes anuales sobre desarrollo humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)⁶

- b) En segundo lugar, menos obvios pero también conocidos, aunque no muy tenidos en cuenta o tan solo de forma marginal, hay toda una serie de factores que han impactado de forma consistente e influido cada vez más intensamente en los desarrollos políticos por todo el planeta. Entre esos factores figurarían: 1. Dobles raseros; 2. Desigualdades cada vez más grandes entre ricos y pobres; 3. Corrupción; 4. Etnocentrismo; 5. Intolerancia; 6. Desigualdad de género; 7. Desinformación e información errónea institucional; 8. Promesas incumplidas; 9. Humillación; 10. Desconfianza; 11. Ignorancia de la historia; 12. Falta de respeto por la religión, tradiciones, costumbres, etc.; 13. Desprecio por el derecho internacional y, lo que es más importante: 14. Ausencia de responsabilidad.

C) El debate sobre el cambio climático

7. Una revisión de las conferencias sobre el medio ambiente/cambio climático de las Naciones Unidas desde la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro de 1992 a Río + 5, la Cumbre de Johannesburgo (2002), las Cumbres de la Convención-Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de Cancún y Copenhague (2009/2010), a las Evaluaciones del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), especialmente la IV Evaluación sobre el Cambio Climático (2007), la Economía del Cambio Climático (la *Stern Review*) y el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD 2007/2008: "*Fighting Climate Change*", muestran la seriedad del propósito. Se han hecho meticulosos esfuerzos científicos para: a) Mejorar el conocimiento empírico sobre el cambio climático y la degradación medioambiental, y b) Desarrollar modelos de adaptación y mitigación para el desarrollo sostenible de las generaciones del hoy y del mañana. Estos esfuerzos, por supuesto, deben proseguir.
8. A pesar de que han sido impresionantes los esfuerzos de científicos y planificadores para comprender mejor las causas del cambio climático y la degradación medioambiental, así como para encontrar soluciones equitativas, no van a poder invertir la trayectoria hacia la intensificación de las catástrofes influidas por el medio ambiente y los conflictos políticos, a menos que los catorce factores identificados arriba se incluyan en las estrategias nacionales, regionales e internacionales y en su puesta en marcha para mitigar tales catástrofes.
9. El debate sobre el cambio climático demuestra también la profunda brecha entre quienes están profesionalmente implicados en suavizar el cambio climático y la gente, de la que se espera comprensión y cooperación. La necesidad de simplificar el lenguaje para conseguir que los ciudadanos de todo el mundo entiendan y acepten su implicación constituye un claro desafío.

D) La importancia de los factores intermedios

10. En el contexto más amplio del apoyo de la gente y de la contención de los conflictos, se necesita apreciar y tener en cuenta un amplio y variado ámbito de factores como los identificados con anterioridad. Solo cuando eso suceda, habrá una oportunidad real de implementar las estrategias científicas que introduzcan tecnologías bajas en carbono que reduzcan las emisiones de gases invernadero e integren todos los enfoques para avanzar al mismo tiempo en la adaptación, mitigación y desarrollo sostenible⁷.
11. Los gobiernos deberían tener en cuenta los resultados de la búsqueda de pruebas de factores intermedios como el etnocentrismo, la humillación y la corrupción y su impacto sobre la vida y el medio ambiente, aunque dentro de la comunidad que investiga el cambio climatológico se ha identificado un

⁶ Véase especialmente el Informe sobre el Desarrollo Humano 2007-2008 del PNUD: "*Fighting Climate Change*"

⁷ IPCC Fourth Assessment Report: *Climate Change 2007, WG II:5.7 – Impacts, Adaptation and Vulnerability*.

cuadro completamente insatisfactorio⁸. El IPCC concluyó en 2007 que “un paso fundamental e importante sería identificar políticas relevantes no climatológicas que estén afectando a las emisiones o vertederos de gases invernadero...⁹”. Eso se refiere a aspectos tales como el comercio, el desarrollo urbano y rural, el agua, la sanidad, la agricultura y los bosques, pero no a ninguno de los catorce factores identificados en este documento. Un informe del IPCC de 1990, referido a la educación y a la información, hace hincapié, entre otros, en la importancia de: a) Hacer que la gente sea cada vez más capaz de enfrentarse a los problemas asociados con el cambio climático” y b) “que la educación esté atenta a la diversidad cultural y multicultural”, y también c) que los mecanismos de información y educación fortalezcan la apreciación de la interdependencia global y comunal¹⁰. Estos son indicadores de la importancia de los catorce factores. Y deberían haberse seguido en la identificación de algunos o de todos los factores intermedios. Otra tarea debería haber sido considerar cómo estos factores podrían abordarse metodológicamente para el desarrollo de las estrategias de adaptación y mitigación del cambio climático. Estos pasos no se han dado.

12. Es bien sabido que esos catorce factores afectan, a varios niveles, a las vidas de todos. Científicos sociales, políticos, funcionarios públicos y periodistas se han referido a esos factores de múltiples formas. Sin embargo, no han jugado finalmente ningún papel a la hora de influir en los medios que las naciones y los órganos intergubernamentales han adoptado para enfrentar las amenazas a la seguridad humana y la degradación medioambiental. ¿Es debido a que la mayoría de los factores son a) intangibles, b) difíciles de cuantificar, c) considerados demasiado emotivos o demasiado controvertidos, o d) van en contra de intereses establecidos?¹¹
13. La gente, y sobre todo los jóvenes, cada vez está menos dispuesta a aceptar las actuales estructuras de gobernanza y está empezando a reaccionar exigiendo cambios sistémicos fundamentales. La “Primavera Árabe” contiene muchos de los ingredientes para un cambio responsable, y lo mismo ocurre con algunas de las iniciativas no gubernamentales adoptadas por todas partes. “Es ya evidente”, afirmaba el representante de Greenpeace en el Reino Unido en la Cumbre de Copenhague de 2009, que “derrotar al calentamiento global precisará de un molde de políticas radicalmente diferente al expuesto aquí en Copenhague”. Un año después, en la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra celebrada en Bonn en 2010, se hizo un llamamiento a: a) atacar las causas y modelos estructurales que promueven la concentración y acumulación de capital, b) acabar con el uso indiscriminado de los recursos naturales, y c) crear condiciones de equidad para las generaciones actuales y futuras¹².
14. Cualesquiera que sean las razones de la no inclusión de los catorce factores (¿intereses personales? ¿falta de coraje? ¿ignorancia? ¿rechazo? ¿oportunismo? etc.), el debate sobre el cambio climático no puede ya permitirse ignorar esos factores. El desafío implicará: a) aceptar la prueba empírica de su existencia e importancia y b) analizar cómo tener en cuenta

⁸ UNDP/HDR (pág. 83) se refiere cautelosamente a estos aspectos afirmando que es necesario “valorar los modelos del progreso material que habían generado algunos avances pero que van unidos a prácticas productivas y políticas insostenibles”.

⁹ IPCC Forth Assessment Report 2007: “12,4 Gaps in Knowledge and Future Research Needs”.

¹⁰ “Climate Change: The IPCC Response Strategies (1990), Chapter 7: Public Education and Information Mechanisms”.

¹¹ Refleja las dificultades que el PNUD ha tenido que enfrentar con los años al construir su índice de desarrollo humano. El PNUD recurrió a tres variables cuantificables: longevidad, educación e ingresos. La cuestión es si la duración de la vida, la duración de la educación y la cantidad de dinero son realmente indicadores adecuados para identificar los niveles de vida o si se eligieron para evitar la cuestión, más compleja y más controvertida, de la “calidad” de vida.

¹² Véase *World People’s Conference, WG 9: Shared Vision, Bonn (Germany), 16 abril 2010*.

esos factores a la hora de las estrategias de adaptación, modelos de mitigación y, finalmente, en su implementación.

15. A continuación se presenta una breve perspectiva de los catorce factores y de su importancia en el debate sobre el cambio climático y la seguridad humana:

E) El caso para la inclusión

(Nota: *Se hace hincapié de nuevo en que, a nivel internacional amplio, se reconocen todos y cada uno de los catorce factores. Lo que es nuevo e importante es que la conciencia pública "individual" de esos factores está deviniendo en conciencia "grupal" y con ella llega una conciencia del poder de la implicación conjunta. Hay una creencia pública cada vez mayor de que esto constituye una oportunidad para dar lugar a cambios estructurales y sistémicos que lleven a una mayor equidad, justicia, progreso socioeconómico sostenible para todos, curación medioambiental, reducción de conflictos y un movimiento hacia un multilateralismo basado en la Carta de las Naciones Unidas.*)

1. El *doble rasero* (factor 1) en las relaciones internacionales implica todos los campos de la seguridad humana, desde el comercio a la defensa, los derechos humanos, la educación, la sanidad, los derechos de género, etc., es el factor individual más importante a la hora de debilitar la seguridad humana. Los gobiernos deben comprender que a menos que empiecen a hacer frente a esta importante causa de confrontación global, el debate sobre el cambio climático no progresará! El compromiso con una "agenda no oculta" para empezar un proceso de desmantelamiento de los dobles raseros¹³ en los niveles nacionales e internacionales producirá al mismo tiempo confianza y facilitará las iniciativas para combatir la pobreza. Esto servirá para reducir la brecha entre ricos y pobres (factor 2).
2. *La amplia brecha entre ricos y pobres* (factor 2) es cada vez más profunda a causa de la *corrupción* (factor 3) y de las (planificadas) *desinformación e información errónea* (factor 7)¹⁴. Si la brecha se reduce, muchas formas de corrupción, especialmente la corrupción menor, se debilitará o incluso desaparecerá. Sin embargo, habrá que afrontar de forma más rigurosa la corrupción a gran escala (normalmente urbana), a la que se hará referencia en otro momento en este documento. La desinformación y la información errónea, como herramientas utilizadas por la autoridad institucional, es una práctica que debería considerarse un delito punible. La reducción de la pobreza, la eliminación de la desinformación y la información errónea deliberadas y la reducción de la corrupción contribuirán al aumento de la confianza en las relaciones nacionales e internacionales, facilitando de esa forma complicadas negociaciones internacionales en áreas como las de la mitigación del cambio climático.
3. A nivel global, el *etnocentrismo* (factor 4) va en aumento. El unilateralismo (por ejemplo, el PNAC, siglas en inglés del Proyecto para el Nuevo Siglo Americano) y la formación de alianzas (por ejemplo, la OTAN y la Organización para la Cooperación de Shanghai -SCO, por sus siglas en inglés-) están relacionados con este desarrollo. Los compromisos incumplidos para mejorar la gobernanza y las promesas no mantenidas para fortalecer la ayuda al desarrollo¹⁵ han agravado esta tendencia. La *intolerancia* (factor 5), *ignorar la historia* (factor 11) y *la falta de respeto hacia la religión, tradición y costumbres* (factor 12) son las causas principales de un aumento del etnocentrismo. Todos estos factores contribuyen a complicar la cooperación internacional a la hora de abordar las cuestiones globales. El cambio climático no es una excepción.

¹³ Será necesario identificar con algún detalle esos dobles raseros y definir un proceso para desmantelarlos. Esto no es algo utópico sino muy factible, a menos que la peligrosa realidad del statu quo siga siendo la alternativa preferida.

¹⁴ La desinformación e información errónea institucional es un mecanismo utilizado por la autoridad oficial para propagar información errónea o engañosa para influir en la opinión pública.

¹⁵ El compromiso de los países de la OCDE de contribuir con el 0,7% de sus PIB a financiar el desarrollo, llegó en 2010 a solo el 0,33%.

4. “*Desigualdad de género*” (factor 6) sigue siendo una realidad tanto en los países con bajos como con altos ingresos. Esto no tiene nada que ver, postulan algunos, con el fracaso de la moral individual sino con la discriminación y la injusticia. Los costes político, económico y social de esta situación son altos. La desigualdad de género, y las desigualdades de cualquier clase, tienen su impacto en cómo se manejan preocupaciones globales tales como el cambio climático y la seguridad humana. Deben, por tanto, incluirse como aspecto importante en la mitigación y adaptación del cambio climático.
5. El orgullo y la dignidad son atributos de gran importancia en cualquier cultura. Ignorarlos o, lo que es aún peor, practicar la “*humillación*” (factor 9) tiene graves consecuencias, ya sea nivel personal, grupal o estatal. La insensibilidad con la que a menudo se pasa por alto o se descuida el tema de la “*humillación*” en la gestión de las relaciones internacionales se ha convertido en una preocupación de suprema importancia, por razones éticas y pragmáticas¹⁶. La Carta de las Naciones Unidas –especialmente en su preámbulo y artículo 1- se refiere a la “dignidad y valor de la persona humana”. Al estar incluido en la Carta, este valor obtiene un contexto legalmente vinculante. La importancia de los esfuerzos para la resolución de conflictos a cualquier nivel, incluyendo el debate internacional sobre el clima, parece obvia.
6. Desde la fundación de las Naciones Unidas se han producido impresionantes progresos en la creación de “*derecho internacional*” (factor 13). Además de la Carta de las Naciones Unidas y de dos convenios de derechos humanos, una mayoría de estados miembros han adoptado muchos convenios y resoluciones, aunque también fueron frecuentemente ignorados, o incluso violados, por muchos estados miembros cuando sus específicos intereses nacionales se veían implicados. El derecho internacional no ha disfrutado del respeto y adhesión que exige la ley. En vez de respetarlo, lo que se ha hecho ha sido utilizar el derecho internacional cuando le convenía a cada uno. Esta actitud frente al derecho internacional ha tenido un grave y perjudicial efecto en la gestión de los asuntos internacionales. Las confrontaciones militares de años recientes son ejemplos pertinentes. Se necesita urgentemente reformar la actual arquitectura de la seguridad internacional. Las reformas también tienen que afrontar el hecho de que hay fisuras jurídicas, por ejemplo respecto a las corporaciones multinacionales y el despliegue de mercenarios, que tienen que cerrarse. El debate internacional sobre el cambio climático se beneficiarían ciertamente si hubiera una mayor observancia del derecho internacional.
7. Todos los factores (1 a 13) identificados arriba convergen en el llamamiento a la “*responsabilidad*” (factor 14). Cualquiera que sea el sistema de gobernanza que las naciones hayan adoptado, el rigor de la responsabilidad, ya sea política, financiera, económica, social, legal y penal es incuestionablemente inadecuado. Dobles raseros, pobreza, etnocentrismo, desigualdad de género, intolerancia, desinformación e información errónea, falta de respeto por la religión, desprecio por el derecho internacional, etc. se nutren de un régimen deficiente de responsabilidad y una ausencia de consideraciones éticas. Las víctimas son el pueblo, las instituciones y las iniciativas para resolver problemas, como por ejemplo el debate internacional alrededor del cambio climático. Las actuales condiciones globales exigen un liderazgo que: a) reconozca la importancia y relevancia de las cuestiones identificadas anteriormente; b) distinga entre los síntomas y las causas del torbellino global,

¹⁶ Yasin, un personaje del libro “*Las sirenas de Bagdad*” de Yasmina Khadra (nombre real Mohammed Moulessehoud) (editado en español por Alianza Editorial), exclama: “*¡Puede que no tenga mucha educación, pero tengo orgullo!*”. Otra voz añade: “*¡La dignidad no es algo con lo que uno pueda regatear!*”; “*En todas las protestas (en el mundo árabe) hay referencias a la “dignidad” y a “una vida con dignidad” sin interferencias, sin doblegarse y sin propinas (bakshish), sin temor a la brutalidad y tortura policiales*”. Esta última cita está tomada de: “*Die Arabische Revolution*” [La Revolución árabe], un libro editado por Frank Nordhausen y Thomas Schmid, ch. Links Verlag, Berlin, 2011, pág. 11.

y c) sobre esa base, aprovechar la oportunidad para volver a calibrar e implementar los sistemas de gobernanza que desde hace mucho tiempo se reconocen como necesarios pero que se ignoran sistemáticamente.

8. La complejidad, intangibilidad o probable resistencia al cambio no son razones aceptables para que se excluya ninguno de esos factores en el debate nacional e internacional de las cuestiones relativas al clima.
9. Habría tres conclusiones:
 - a) Una precondition para la puesta en marcha de programas sostenibles referidos al clima y a la adaptación es tener en cuenta los factores identificados arriba a la hora de planificar cualquiera de las diversas fases de programas y proyectos sobre el clima.
 - b) Un esfuerzo sistemático y transparente para tener esos factores en cuenta: 1) incrementará la confianza; 2) facilitará la aceptación pública de los programas de mitigación y adaptación al clima; y 3) contribuirá a crear una mayor seguridad humana.
 - c) Las actuales condiciones globales necesitan de un liderazgo que: 1) reconozca la importancia decisiva de los factores identificados; 2) pueda y quiera distinguir entre los síntomas y las causas del torbellino global y del deterioro del medio ambiente; y 3) tenga el coraje de volver a calibrar y poner en marcha sistemas de gobernanza reconocidos como necesarios pero que hasta ahora se han venido ignorando continuamente.
10. ¿Qué implican estas conclusiones para el proyecto sobre el cambio climático? Podrían:
 - a) Confirmar la importancia de todos y cada uno de los catorce factores y posiblemente también la de otros para el proyecto de enfrentar el cambio climático.
 - b) Se considera importante recoger, en relación a cada factor, ejemplos que documenten el impacto acerca del proyecto sobre el cambio climático;
 - c) Identificar una matriz donde se muestren los factores individuales y su importancia específica para los componentes del proyecto sobre el cambio climático;
 - d) Desarrollar una estrategia que reduzca el impacto negativo de los factores en el proyecto sobre el cambio climático.

* * *

Hans Christof von Sponeck es un diplomático alemán que ha estado trabajando más de treinta años para el PNUD. En 1988 fue nombrado Coordinador Humanitario de las Naciones Unidas para Iraq, presentando su dimisión en 2000 por la política de sanciones que tanto destrozo humano y material causó en el país. Es autor del libro "A different kind of war: the UN sanctions regimen in Iraq".