

BRASIL

ALCALDÍAS DE SANTOS Y DE DIADEMA
DE ARMONÍA Y CONFLICTOS

MARTA HARNECKER
13 OCTUBRE 1993
COEDICIÓN MEPLA-ALCADIA DE DURANGO

*Libro que reúne las experiencias de las alcaldías gobernadas por el Partido de los Trabajadores de Brasil. Forman parte de la Colección: **Haciendo camino al andar**, 1ª ed. MEPLA-Alcaldía de Durango, México, 1993; 2ª ed. Alcaldía de Caracas, Venezuela, 1994*

ÍNDICE

PRESENTACIÓN GENERAL.....	6
ALCALDÍA DE SANTOS EL PUEBLO SE APOYA EN SU ALCALDESA	9
INTRODUCCIÓN	9
I. UTILIZAR ESPACIO INSTITUCIONAL PARA ARTICULAR LUCHAS SOCIALES.....	11
1. HUELGA GENERAL DE LOS PORTUARIOS.....	11
2. MODERNIZACIÓN SIN DESPIDOS.....	12
3. LA ALCALDÍA APOYA, MAS NO SUSTITUYE LOS SINDICATOS.....	13
II. POLÍTICAS DE LA ALCALDÍA EN DISTINTAS ÁREAS	14
1. TRABAJO DE SALUD MENTAL.....	14
2. POLÍTICA EDUCACIONAL: LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA DEL PDT	15
3. TRANSPORTE	16
4. HABITACIÓN.....	17
III. CÓMO TRABAJAR CON UNA MÁQUINA VICIADA QUE SE HEREDA.....	18
1. HACER CONCURSO PÚBLICO PARA CONTRATAR EL PERSONAL	18
2. FORMA DE MANEJAR LOS CONFLICTOS LABORALES CON SUS PROPIOS TRABAJADORES..	19

3. RECURSOS VÍA IMPUESTOS PROGRESIVOS A LA RENTA.....	21
IV. INVERSIÓN DE PRIORIDADES	22
V. SER GOBIERNO DESPUÉS DE SER OPOSICIÓN.....	22
VI. MOTIVACIONES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO PARA TRABAJAR BIEN	24
1. VALORIZACIÓN DEL TRABAJADOR COMO CIUDADANO	24
2. CONTROL POPULAR DE LOS SERVICIOS	24
3. MEJORAMIENTO DE LOS SALARIOS.....	25
4. MEJOR RELACIÓN ENTRE LOS JEFES Y LOS FUNCIONARIOS.....	25
5. INDEPENDENCIA PARA CRITICAR, MOVILIZARSE Y EXIGIR	25
VII. COMUNICACIÓN ALCALDÍA-POBLACIÓN.....	25
1. ROMPIENDO EL CERCO INFORMATIVO CON VARIAS PUBLICACIONES.....	25
2. LO MÁS IMPORTANTE: LA PRESENCIA EN LAS CALLES.....	26
VIII. RELACIÓN ALCALDÍA-PARTIDO.....	27
1. LA ALCALDESA ESCOGE LOS CARGOS DE CONFIANZA	27
2. CONFLICTO MÁS SERIO CON EL PARTIDO: EL PROBLEMA DE LOS ASESORES	28
3. PARTIDO ACOMPAÑA ACTIVIDADES DE LA ALCALDÍA	29
4. LOS CUADROS DEL PARTIDO PASARON A LA ADMINISTRACIÓN.....	30
IX. GOBIERNO DE SANTOS INAUGURA UNA POSIBILIDAD HISTÓRICA EN CUANTO A LA POLÍTICA DE ALIANZAS.....	30
1. INVITADAS A PARTICIPAR EN EL GOBIERNO PERSONAS VALIOSAS DE OTROS PARTIDOS Y SIN PARTIDO	30
2. PRÁCTICA EJEMPLAR EN POLÍTICA DE ALIANZAS.....	31
3. NIVEL DE ACEPTACIÓN SOCIAL ALCANZADO POR TELMA.....	32
4. CORRELACIÓN DE FUERZAS EN LA CÁMARA.....	32
5. ¿TELMA, MUY PERSONALISTA?.....	33
X. OPINIÓN DE TELMA SOBRE LA POLÍTICA DE ALIANZAS.....	34
1. NO SUMANDO CARGOS NI VISIONES Y SÍ INTEGRANDO EN UN TODO ÚNICO AQUELLO COMÚN A TODOS	34
2. NO TENEMOS TODA LA VERDAD, SÓLO ACEPTANDO ESO PODEMOS PRACTICAR UNA	

POLÍTICA DE ALIANZAS	35
ALCALDÍA DE DIADEMA EL CONTROVERTIDO TEMA DEL USO DE LA POLICIA	36
INTRODUCCIÓN	36
I. RELACIONES PARTIDO ADMINISTRACION: DEBILIDADES ACTUALES DEL PT	38
1. VICEALCALDE PETISTA EN OPOSICION AL GOBIERNO DEL PT DEBIDO A LA FORMA EN QUE FUERON ESCOGIDOS LOS SECRETARIOS.....	38
2. JOSÉ AUGUSTO: EL PARTIDO NO DEBE INSTITUCIONALIZARSE.	40
3. FRANCISCO: NO EXISTE UNA ESTRUCTURA ORGANICA PARTIDARIA PARA DAR SEGUIMIENTO A LA ADMINISTRACION.....	40
4. UN PARTIDO DEBE DISCUTIR LOS PRINCIPALES PROYECTOS DE LA ALCALDIA, PERO CON FLEXIBILIDAD.....	41
5. GOBIERNO PETISTA HACE CRECER AL PARTIDO.....	43
6. EL ALCALDE TENIA UN PROYECTO BURGUES. ES UN TIPO DE EXTREMA DERECHA.....	44
II. COMO GOBERNAR A PESAR DE ESTAR EN MINORIA EN LA CAMARA	44
1. CORRELACION DE FUERZAS EN LA CAMARA.....	45
2. NO ENFRENTAR A LA CAMARA, GANARLA.....	45
III. ORGANIZACION SOCIAL DEBIL Y MOVIMIENTO SINDICAL ECONOMICISTA.....	46
1. ALCALDIA Y MOVILIZACION POPULAR.....	46
2. LABOR ORGANIZATIVA DE LA ALCALDIA.....	47
IV. LA ALCALDIA Y LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS	47
1. HUELGA DE EMPLEADOS PUBLICOS	47
2. ¿DESPIDO DE FUNCIONARIOS POR MOTIVOS POLITICOS?	48
3. PROCESO DE EVALUACION PARA DESPEDIR	49
4. NO HABIA DIRIGENTES SINDICALES ENTRE LOS DESPEDIDOS	52
V. CONFLICTO ENTRE PETISTAS POR CAUSA DE UNA OCUPACION DE TERRENO. LA VISION DE TODAS LAS PARTES.....	52
1. JOSÉ AUGUSTO: TUVIMOS QUE PEDIR PROTECCION POLICIAL PARA PODER HACERÇ UN CENSO.....	52
2. FRANCISCO: ERA UN CONFLICTO DENTRO DE LA PROPIA CLASE	55
3. ROMILDO Y TOÑÓN: EL ALCALDE ES UN MENTIROSO	56
4. SE CASTIGAN LAS OPINIONES, NO LAS ACCIONES, DICE ROMILDO	57
5. DOCUMENTOS PRUEBAN QUE EL ALCALDE DICE LA VERDAD.....	59
6. DIRIGENTE ESTADAL CONFIRMA VISION DEL ALCALDE, PERO DEFIENDE QUE HAYA SIDO SANCIONADO.....	60
7. UNA CUESTION DE FONDO: ¿PUEDE O NO EL PT RECURRIR A LA FUERZA POLICIAL?	61
8. EL ALCALDE TIENE OBLIGACION DE DEFENDER EL PATRIMONIO PUBLICO	63
9. OPINIONES ACERCA DE LA SANCION AL ALCALDE	63
VI. BALANCE DE UNA DIFICIL GESTION.....	64
1. EL TRABAJADOR ESPERABA MAS.....	64
2. BALANCE GENERAL POSITIVO A PESAR DE TODO.....	65
3. EL PARTIDO DEBE ASUMIR LA CUESTION DEL MOVIMIENTO SOCIAL	66
4. LA ALCALDIA COMO INSTRUMENTO DE ARTICULACION	66
5. PROYECTO: "CON LA GENTE"	66
6. ES EL PT QUIEN DEBE HACER UN GRAN MOVIMIENTO	67
DATOS DE DIADEMA:	68
ANEXOS	69
I. CUESTIONARIO USADO EN EL TRABAJO DE LAS ALCALDÍAS PETISTAS	69
1. cambiar la maquina o instalarse en ella	69

2. hacia quienes y con quien gobernar	69
3. participación de la gente	69
4. gobierno y partido	69
5. ¿Es posible lograr una eficiencia estatal o hay que ir a la privatización de las empresas del estado?	70
II. PARTIDO DE LOS TRABAJADORES (PT) BREVE RESEÑA	71
II. ANTECEDENTES SOBRE LA GESTIÓN MUNICIPAL EN BRASIL	72
III. EL PRESUPUESTO DE LAS ALCALDÍAS	73
Cifras	73

PRESENTACIÓN GENERAL

Los militantes del Partido de los Trabajadores de Brasil, en su inmensa mayoría tienen muy arraigada una marcada cultura de oposición. Es natural, ese partido nace luchando contra el estilo sindical oficialista, la política económica antipopular y la dictadura militar de los años ochenta.

Esta cultura pervive aún hoy a pesar de su explosivo crecimiento. En algo más de 10 años de vida llegó a transformarse en una de las fuerzas políticas más importantes de Brasil. Luiz Inácio Lula da Silva —obrero metalúrgico y máximo líder del movimiento sindical brasileño en las postrimerías de la dictadura—, estuvo a punto de ganar las elecciones presidenciales del 89 y hoy está punteando en forma significativa en las encuestas de opinión como el candidato preferido para las elecciones presidenciales de 1994.

En el momento en que realizamos este trabajo —enero-julio de 1992—, el PT administraba veinticuatro gobiernos locales, cifra muy pequeña si se la considera con un criterio meramente cuantitativo, ya que Brasil tiene cuatro mil novecientos treinta y dos alcaldías, pero muy significativa si se toma en cuenta que ganó en tres capitales de estado, una de ellas nada menos que Sao Paulo, municipio de más de 11 millones de habitantes —tan grande como Chile o Cuba— y el centro económico más importante del país.

En las elecciones para alcaldes de 1993 esta cifra se elevó a 55, continuando la tendencia a ganar o avanzar electoralmente en las grandes ciudades. Una derrota dura fue, sin embargo, la pérdida de la Alcaldía de Sao Paulo y el revés sufrido en el ABC —zona industrial que rodea el corazón de esta ciudad y cuna del Partido de los Trabajadores—, donde este partido había logrado conquistar todos los gobiernos locales en las anteriores elecciones.

Quienes, a nombre del PT, han asumido tareas administrativas en esos espacios institucionales, se han visto obligados a dar respuestas concretas a demandas que el PT levantaba como banderas de lucha cuando no tenía responsabilidades de gobierno y han comprobado en la práctica que es mucho más fácil ser oposición de izquierda que izquierda con posición.

Sin embargo, este aprendizaje de un cierto número de petistas no se ha generalizado al resto de la militancia partidaria, una parte de la cual —olvidando que ser gobierno no significa tener el poder, como lo demostró fehacientemente la experiencia chilena, y mucho menos si se trata de gobiernos municipales insertos dentro de un estado federal que realiza una política económica burguesa de corte neoliberal— ve con mucho escepticismo y desconfianza el desempeño de las administraciones del PT. Estos militantes consideran que la mayoría de los alcaldes del PT han sido "devorados" por el aparato de gobierno o se han "socialdemocratizado" abandonando sus posiciones revolucionarias originales.

Esto a su vez se refleja en la conflictiva relación que muchas veces existe en estos gobiernos locales entre los cuadros de la administración y los cuadros destinados al trabajo partidario o al movimiento social. Suele ocurrir que una buena parte de los conflictos que deben enfrentar los alcaldes son conflictos generados y dirigidos por sectores de la propia militancia petista.

Dar a conocer por dentro estas experiencias, mostrar tanto la evaluación que hacen los propios dirigentes administrativos de su gestión, como la valoración que con gran crudeza realizan en

algunos casos las instancias partidarias y los dirigentes del movimiento social, profundizar en el origen de los conflictos, reflexionar acerca de las dificultades y los desencuentros, son los objetivos que me propuse al diseñar este trabajo.

Elegí, para comenzar esta serie¹, cinco alcaldías petistas: Santos [la que a continuación damos a conocer], Diadema, Porto Alegre, Vitoria y Sao Paulo. Santos, por ser un municipio en el que existe gran armonía entre dirección administrativa, dirección partidaria y movimiento social, y porque, al mismo tiempo, es una mujer la que encabeza el gobierno. Diadema, por ser la única administración donde el PT ejerce su segundo mandato y porque se ha caracterizado por una extrema conflictividad en las relaciones entre militantes petistas de la administración, de las instancias partidarias y del movimiento social. Porto Alegre, Vitoria y Sao Paulo por ser los tres municipios cabeceras de estado en que el PT ha llegado a ser gobierno.

Como en muchos de mis últimos libros, y entre ellos el más reciente sobre el Frente Amplio de Uruguay, cedo la palabra a los propios protagonistas, buscando reunir en una misma mesa redonda a personas que reflejen diferentes puntos de vista sobre las materias abordadas, con el objetivo de que el lector disponga de las distintas versiones sobre un mismo hecho para que se forme su propio juicio sobre los temas tratados. Pero aspiro a algo más, pretendo también que la reflexión común, en un ambiente de respeto mutuo, contribuya a gestar un pensamiento más objetivo y, por lo tanto, más maduro en cada uno de los participantes de los debates.

En el caso de este trabajo no logré cumplir estos objetivos a cabalidad. No siempre pude reunir en una sola mesa redonda a todas las personas invitadas, esto me obligó a recoger los diversos enfoques a través de mesas parciales o entrevistas personales, para luego retomar la discusión en una segunda vuelta donde los principales entrevistados esta vez sí se reunieron a discutir sus divergencias o, al menos, tuvieron la posibilidad de responder a las observaciones, críticas o sugerencias recogidas de aquella manera. No es extraño, entonces, encontrar cabos sueltos en esta serie de trabajos, aunque algunos temas apenas esbozados en unos se encuentran más desarrollados en otros. Por otra parte, muchas interrogantes quedarán abiertas. Esto es un fiel reflejo de la vida misma del PT que, sin duda, como una parte importante de la izquierda latinoamericana, está hoy, haciendo camino al andar.

Por otra parte, no siempre la confrontación de posiciones que se dio en las mesas redondas que organicé permitió la gestación en la cabeza de los participantes de una visión global más completa, más madura de los problemas. Estoy consciente de que esto sólo puede ocurrir —como dice Telma de Souza, alcaldesa de Santos y una de nuestras entrevistadas— cuando cada participante parte aceptando que él no posee de antemano toda la verdad. Sólo entonces el diálogo de sordos que infelizmente es un hábito no completamente superado en la militancia de izquierda de América Latina y a lo cuál no es ajeno el PT, puede transformarse en un diálogo constructivo, en el que se vayan elaborando, en el transcurso de la discusión, respuestas nuevas a los nuevos problemas que hoy se le plantean.

1. Digo iniciar, porque si este trabajo se considera útil para la militancia debería continuarse con otras experiencias de municipios más pequeños y de otras regiones del país, como ya me han sugerido, o de los segundos mandatos de los municipios ya estudiados.

A pesar de todas las limitaciones de este esfuerzo, puedo asegurar, sin embargo, que el militante encontrará en esta serie de entrevistas una visión diferente de las administraciones petistas a las que hasta ahora ha tenido acceso. Se sentirá interpretado por las preguntas, que muchas veces no han hecho sino recoger sus propias interrogantes e inquietudes, así como por lo que expresan algunos de nuestros entrevistados.

Estoy convencida, además, que si se inicia la lectura de este material con una actitud abierta y receptiva, se comprenderá mucho mejor la labor que han desempeñado quienes, en representación del PT, han debido asumir responsabilidades de gobierno en condiciones de gran precariedad: sin experiencia administrativa previa; sin un partido preparado para acompañar el trabajo de las alcaldías; teniendo, en muchos casos, que enfrentar una fuerte oposición dentro de sectores del propio PT; a lo que se agregan circunstancias nacionales e internacionales muy desfavorables.

Si este trabajo sólo sirviese para que la militancia de izquierda en América Latina comprendiese mejor los grandes desafíos que implica pretender realizar transformaciones sociales profundas haciendo uso de la institucionalidad heredada y se preparase mejor para enfrentar esos desafíos, este esfuerzo habría cumplido su papel.

No podemos terminar esta presentación sin agradecer a todas las personas que han hecho posible este trabajo, sea con su colaboración material, como con su apoyo moral: entre ellas nos cabe destacar a Grete Weinmann, Lourdes Rojas, Helio Dutra y muy especialmente a María Stédile quien, además de realizar el arduo trabajo de transcripción de casi 50 horas de grabación, tuvo a su cargo la coordinación de las mesas redondas en los respectivos lugares.

*Marta Harnecker
La Habana, julio de 1993*

ALCALDÍA DE SANTOS

EL PUEBLO SE APOYA EN SU ALCALDESA

Este trabajo se hizo cuando Telma de Souza era la alcaldesa de Santos, período entre 1988-1992. Al leer el mismo, podrá constatar por qué se considera que este gobierno petista inauguró una “posibilidad histórica” al lograr reunir a todas las fuerzas de izquierda para trabajar juntas en la ciudad, demostrando que, a pesar de sus diferencias, organizaciones que tienen principios semejantes pueden realizar una política común.

INTRODUCCIÓN

“Comencé a entender verdaderamente la política de alianzas, cuando comprendí que mis verdades eran verdades sólo para mí; que las verdades son bastante relativas. Claro que yo voy a luchar esas verdades, voy a tratar de convencer a los demás, pero siempre con tolerancia, cosa que he logrado gracias al ejercicio de este cargo. Y cuando hablo de tolerancia, no estoy hablando de hacer concesiones, sino de saber hasta dónde tengo el derecho de exigir que el otro piense y actúe igual que yo. Yo no quiero que todas las personas sean petistas, eso no es inteligente. Una sociedad es siempre plural desde todos los puntos de vista. Eso es lo que caracteriza la democracia. Y yo creo que en Santos se consiguió esa tolerancia verdaderamente”.

Estas palabras de Telma de Souza, alcaldesa de Santos, explican por qué Cecilio, uno de sus asesores y militante del PSDB, considera que este gobierno petista inauguró una “*posibilidad histórica*” al lograr reunir a todas las fuerzas de izquierda para trabajar juntas en la ciudad, demostrando que, a pesar de sus diferencias, organizaciones que tienen principios semejantes pueden realizar una política común.

Se debe aclarar que en este municipio el PT es bastante homogéneo y no ha habido esa conflictiva y, a veces, paralizante lucha de tendencias que se ha presentado en muchas otras alcaldías, siendo Diadema una de las más ilustrativas. Fue precisamente la armonía con que trabajaban en Santos militantes petistas del gobierno, del partido y del movimiento social, lo que determinó que escogiese este lugar como uno de mis objetos de estudio.

Sin embargo, la administración de Santos, uno de los más importantes puertos marítimos del país —llamada la Barcelona brasileña o ciudad roja, por el peso que en ella tuvieron los comunistas en épocas pasadas—, no sólo se ha caracterizado por una amplia y exitosa política de alianzas. A nivel

militante, su mayor trascendencia se debe al papel que ha jugado la alcaldía al frente de la lucha social en su territorio.

El hecho de que Telma haya encabezado la lucha de los portuarios contra la privatización del puerto, hace que los petistas le perdonen gestos que son muy criticados en otras alcaldías, como que sea ella quien designe, de acuerdo a su criterio personal, quiénes desempeñarán los cargos de confianza: secretarios y asesores.

En el momento en que se realizó el trabajo, ya conocía el libro de David Capistrano Filho publicado en noviembre de 1991.² Tenía dudas acerca de si algo nuevo iría a salir de nuestra conversación. Creo que el lector podrá darse cuenta de que el resultado es complementario. La existencia de un esfuerzo previo de sistematización de las actividades de la alcaldía nos permitió detenemos más en una reflexión colectiva muy enriquecedora, acerca de lo que significa ser al mismo tiempo gobierno y oposición, en un partido que fue creado para ser instrumento de lucha de los sectores populares.

En la mesa redonda, además de los temas señalados, se abordan otros, como la forma en que se debe trabajar con la máquina viciada que se hereda, uno de cuyos problemas más graves es el fenómeno de las “plantillas infladas”, con el agravante de que muchas veces esos trabajadores no tienen la preparación requerida para los servicios que deben prestar a la población. ¿Qué hacer entonces? El camino más fácil parece ser el despido, pero una alcaldía de los trabajadores no puede elegir ese camino. ¿De qué manera, entonces, racionalizar las plantillas, motivar al trabajador, mejorar los servicios? ¿Cómo modernizar sin producir desempleo? Estas y otras preguntas fueron respondidas a lo largo de la conversación que sostuvimos con: María Lucia Brandi, presidenta del Directorio Municipal de Santos del Partido de los Trabajadores y secretaria de Educación; Bartolomeu Pereira de Souza, obrero portuario, dirigente sindical cutista y militante petista; Alberto Pires Barbosa, asesor sindical de la alcaldesa y militante del PSDB; Cecilio Antonio de la Rocha Melo, asesor del gabinete y también militante del PSDB; Selma Rodrigues, Coordinadora de Asuntos Extraordinarios del gabinete y, por último, Altino Dantas, secretario general del Partido de los Trabajadores, concejal y líder del gobierno en la Cámara Municipal, que se integró a la reunión cuando ya ésta había comenzado.

Hubo una gran ausencia en las más de dos horas que estuvimos reunidos con nuestros entrevistados: la propia alcaldesa, que tuvo inesperadamente que afrontar un asunto de extrema urgencia y que sólo se hizo presente para poner un broche de oro final a nuestra conversación. Felizmente decidimos comenzar la reunión con los presentes, esperando la incorporación posterior de Telma. Y digo felizmente, porque creo que el trabajo resultó mejor gracias a su ausencia. Hablar de la obra de Santos es algo que está muy ligado a la forma en que la propia alcaldesa se ha ido desarrollando al frente del gobierno y, por eso, era preferible que ella no estuviese presente. Cuando afirmamos la importancia del papel personal de la alcaldesa, no pretendemos desconocer la importancia del trabajo colectivo del equipo que ella consiguió conformar. Sin ellos habría sido imposible conseguir los éxitos alcanzados.

2. David Capistrano Filho, **Mil dias de governo popular**, Editora Brasil Urgente, 1a. Ed. novembro 1991.

I. UTILIZAR ESPACIO INSTITUCIONAL PARA ARTICULAR LUCHAS SOCIALES

1. HUELGA GENERAL DE LOS PORTUARIOS

—*Sé que en febrero de 1991 hubo una huelga general en el puerto de Santos que tuvo sus inicios en reivindicaciones salariales y que llevó al despido de más de 5 mil trabajadores³. Yo quisiera que ustedes me contasen cómo fue que una alcaldesa estuvo al frente de ese movimiento social. ¿Cómo ustedes consiguieron paralizar el puerto y cómo salieron victoriosos en esa lucha? Cuéntenme un poco en qué consistió este movimiento, y para comenzar díganme cuál es el número total de portuarios aquí en Santos.*

1. Alberto: En este momento la plantilla de empleados es de una de siete mil trabajadores. Antes hubo más; llegamos a tener doce mil.

—*¿En el momento de la lucha cuántos tenían?*

2. Alberto: Teníamos 11 mil.

3. Bartolomeu: Estábamos negociando para determinar si entrábamos o no en huelga. La lucha era por reivindicaciones salariales. La CODESP aprovechó aquel momento para despedir, reducir la plantilla, con el pretexto de modernizar el puerto. Esa es la visión que ellos tienen: para modernizar hay que despedir. La alcaldía jugó un papel muy importante en la reversión de los 5 mil 372 despidos cuando, tanto el gobierno federal, como la propia dirección de la empresa, los consideraban irreversibles.

4. A partir de la actividad que ella desplegó, fue posible aglutinar un número muy grande de fuerzas. Con su entrada en el proceso la situación cambió. Los sindicatos recibieron esa actitud con gran beneplácito. La alcaldía se transformó en el cuartel general de los trabajadores. Fueron días inolvidables.

5. El día 28 de febrero, va a hacer un año, la ciudad de Santos se paralizó completamente. Yo, que he participado en innumerables huelgas en el 64, en el 63, en el 62, en huelgas generales que casi han paralizado la ciudad, no había tenido nunca la oportunidad de presenciar un movimiento igual a aquel. Santos se paralizó totalmente.

—*¿Los objetivos excedieron el interés gremial?*

6. Alberto: Sí, claro. Y la alcaldía utilizó los mecanismos que tenía a su disposición con mucha sabiduría. Por ejemplo: declarar el estado de calamidad pública, que le daba a la alcaldesa la facultad de disponer de fondos y la posibilidad de crear una situación política embarazosa hasta para el gobierno federal. Por eso el estado de calamidad pública no duró ni 24 horas; el gobierno federal enseguida retrocedió. Previó a tiempo la repercusión y las consecuencias que eso podría causar e inmediatamente —a través del ministro de justicia Jarbas Passarinho, portavoz del gobierno Collor ante la alcaldesa— actuó con inteligencia, negociando. La alcaldesa suspendió el estado de calamidad sólo después de un compromiso firmado por el gobierno federal.

—*¿Ese es un caso particular en que se unen los intereses de los trabajadores con los intereses de la ciudad, incluso de los empresarios, o no?*

3. La huelga fue motivada por reivindicaciones salariales. Como la Compañía Docas del Estado de Sao Paulo (CODESP) se negaba a negociar las pérdidas salariales (calculadas en 158%) el movimiento fue juzgado por el Tribunal Regional del Trabajo, que se limitó a conceder los reajustes previstos por la medida provisional 295, integrante del flamigerado Plan Collor II. Los trabajadores, en sus asambleas, se negaron a suspender la paralización. En represalias, la CODESP, estimulada por el entonces ministro de la Infraestructura, coronel Ozires Silva, despidió 5 mil 372 obreros portuarios.

7. María Lucia: Sí, porque, además de los trabajadores que laboran directamente en el puerto, éste ofrece 40 mil empleos indirectos. Las actividades portuarias son prácticamente la base de la dinámica económica en Santos.

8. Partiendo de eso, la alcaldía, utilizando el espacio institucional, la organización sindical, y el Foro de la Ciudad⁴, consiguió movilizar a todas las fuerzas sociales —trabajadores, comerciantes, pequeños empresarios— y mostrar la gravedad del problema, problema que dejaba de ser sólo del trabajador, y pasaba a ser de toda la ciudad en la medida en que al disminuir el poder adquisitivo de la clase trabajadora, disminuían las actividades comerciales e industriales.

9. Esa fue la experiencia más novedosa para el PT: ser capaz de utilizar el espacio institucional para articular las luchas sociales en la ciudad.

—¿Ahí participaron todos los partidos?

10. María Lucia: Todos los partidos... Y otra cosa, en ningún momento la alcaldesa ocupó el lugar del sindicato. Es muy interesante destacar que hasta 1964, Santos tenía una tradición sindical muy fuerte y fue la ciudad más reprimida por el golpe de estado de 1964, y en el 69 perdió su autonomía como ciudad. Eso explica las grandes dificultades que se confrontaban en el sector sindical. Sólo recientemente la CUT está volviendo a activarse...

—¿La mayoría de los trabajadores está vinculada a la CUT?

11. María Lucia: No. Sólo hay un sindicato, el de la administración portuaria, que después de celebrar recientemente un plebiscito, decidió afiliarse. Los demás aún están en manos de la Fuerza Sindical⁵.

12. Bartolomeu: Existe una empresa única, la CODESP, y varios sindicatos. Esa división del movimiento sindical hace difícil su conducción. Yo pertenezco a uno de esos sindicatos, el de operarios. Alberto Barbosa, aquí presente, pertenece al de los Empleados de la Administración del Puerto.

—¿Ligado a qué central?

13. Alberto: En aquel momento no estaba ligado a ninguna central. Recientemente hubo un plebiscito y entonces mi sindicato decidió afiliarse a la CUT.

—¿Y esa afiliación, en parte se dio por la forma como se manejó el conflicto?

14. Alberto: Sí. La administración municipal influyó mucho en esa decisión.

2. MODERNIZACIÓN SIN DESPIDOS

15. Bartolomeu: Yo quería señalar algo. Ese proyecto de la administración municipal para modernizar el puerto, también viene de una concepción capitalista, pero su base es el reciclaje de los trabajadores, y para ello mejorar la preparación profesional de los trabajadores y, por tanto, la modernización sin despidos, contrariamente a lo que ocurre con el proyecto del gobierno.

16. El proyecto tripartito⁶ de la alcaldía —donde todas las partes interesadas administran el puerto— da un plazo de 6 a 10 años para el reciclaje de los trabajadores, para su profesionalización, para que

4. El Foro está compuesto por más de 60 personalidades representativas de los diferentes segmentos sociales de Santos, invitados por la Alcaldesa Telma de Souza. Órgano consultivo, discute grandes temas de interés de la ciudad.

5. Central sindical oficialista

6. Se llama así porque participan los trabajadores, las empresas usuarias del puerto, y el gobierno de la Unión Bque ahora tienen el monopolio de la gestión portuaria, del estado y de los municipios interesados.

no haya despidos. El proyecto del gobierno Collor, por el contrario, después de bombardear a la población a través de los medios de comunicación: “¡hay que privatizar!, ¡el puerto está subutilizado!, ¡tiene que producir más!”, termina presentando su única solución: despedir trabajadores, disminuir salarios, y dividir el puerto para entregarlo a los armadores...

17. Se ha demostrado que es posible que las empresas estatales modernicen sin despedir. A la hora de modernizar, el trabajador no puede ser condenado al desempleo después de dedicar toda una vida a su trabajo. Al contrario, debe ser reciclado, para que pueda ser tomado en cuenta como trabajador.

18. Si ahora el puerto está convertido en chatarra, y realmente lo está, no es culpa de los trabajadores. Los trabajadores también son aplastados por el sistema, tienen salarios bajísimos...

—*Sobre este punto, a mí me interesa saber cómo se resuelve el problema de la racionalización sin despedir trabajadores, ya que racionalizar significa aumentar la productividad del trabajo y, por tanto, para producir lo mismo, se necesitan menos trabajadores. Ese es un problema que no se resuelve sólo con buenas intenciones. En Cuba, concretamente, Fidel dice que debería racionalizarse el personal; sin embargo, dice que no puede hacerse eso de inmediato en todos los lugares porque quedarían muchos trabajadores sin trabajo. Entonces ¿cómo se resuelve ese problema?*

19. Bartolomeu: Precisamente es ahí donde entra el reciclaje. O sea, yo trabajo en el puerto hace 23 años, se lleva a cabo el proyecto de modernización, no tengo porqué continuar haciendo la misma tarea, puedo ser reciclado, o sea, destinado a realizar otra actividad, pero para eso hay que lograr una preparación profesional mejor.

20. Puedo citarte como ejemplo —dejando de lado la cuestión del Puerto— a la empresa del transporte municipal. Yo tuve la oportunidad de visitarla el primer día de administración y de hacerlo otra vez recientemente. Ahí ocurrió ese proceso, y no hubo despidos para modernizar la empresa.

21. Se llevó a cabo el reciclaje, se aprovechó al trabajador y se le reubicó en otra actividad. Yo recuerdo que la CSTC⁷ no tenía departamento de relaciones humanas, no tenía nada. Pero ahora todo eso fue creado. La CSTC exige que los trabajadores presten un buen servicio al público, pero da condiciones para ello, haciendo que el trabajador se supere y motivándolo. El trabajador de la empresa estatal en la mayoría de los casos no tiene motivación. Y el gobierno central intenta aprovecharse de esto, para desmoralizar a las empresas estatales ante la opinión pública, y aplicar su proyecto neoliberal, justificando la privatización.

3. LA ALCALDÍA APOYA, MAS NO SUSTITUYE LOS SINDICATOS

—*Alberto, tú eres asesor sindical de la alcaldía ¿en qué consiste esa asesoría?*

22. Alberto: La asesoría sindical pretende establecer un puente, entre la administración y los sindicatos. Cuando yo me incorporé, Telma me dio entera libertad, como a los demás compañeros, y estamos realizando un trabajo que ha dado resultados extraordinarios.

23. Cuando la gente analiza estos tres años de administración, ve un salto cuantitativo y cualitativo muy positivo. El movimiento sindical en la Bajada Santista resurgió de las cenizas. El golpe del 64 lo dejó en escombros, lo desmanteló completamente. Después de largos años, viene una administración popular que intenta reconstruirlo todo, incluso el movimiento sindical. Esta ciudad fue destruida económica, social, política y sindicalmente también.

7. Compañía Santista de Transportes Colectivos.

24. Altino: Santos es una de las ciudades —hay otras en Brasil— que más sufrió con el golpe militar.

—¿Por qué era muy combativa?

25. Altino: Claro. Tiene una historia, una tradición, era conocida como la “ciudad roja”. En el 69 Santos fue declarada área de seguridad nacional y vino a elegir alcalde sólo en el 84. En todo ese período hubo intervenciones de generales y de los políticos ligados a ellos. Durante 17 años Santos perdió su autonomía, la que sólo fue reconquistada en el 84.

26. Ahora, está claro que en el movimiento sindical hay dirigentes y sindicatos que se oponen a la administración. Responden a otros partidos políticos que le hacen oposición.

—¿La asesoría sindical permite a la alcaldía adelantarse a la posibilidad de resolver conflictos?

27. Alberto: Es importante repetir, y María Lucía ya se refirió a eso, que la alcaldesa Telma jamás, en ningún momento, ha querido sustituir el papel de los sindicatos.

28. Los sindicatos saben que aquí encuentran apoyo, dirigentes que se disponen a oírlos, y muchas veces Telma es solicitada para mediar conflictos en el área de los trabajadores. Pero es importante señalar que la alcaldesa tiene un cuidado extraordinario con eso. El papel de los sindicatos es reivindicar los intereses de su sector y la alcaldía, claro, da su apoyo en la medida de lo posible, como lo hizo en la huelga general del 28 de febrero del año pasado.

29. Para concluir, yo diría que, a pesar de las dificultades del movimiento sindical, se está avanzando. Algunos sindicatos han hecho plebiscitos, como el gran Sindicato de los Metalúrgicos, o el de la Administración del Puerto, y se han decidido por la afiliación a la CUT. La influencia de la administración petista se nota claramente en esa decisión.

II. POLÍTICAS DE LA ALCALDÍA EN DISTINTAS ÁREAS

1. TRABAJO DE SALUD MENTAL⁸

—¿Cuáles son las áreas en que la alcaldía de Santos ha trabajado más?

30. Altino: Nosotros ganamos el gobierno con cuatro consignas: vamos a resolver educación, salud, transporte y vivienda. Esos eran los cuatro puntos centrales de nuestra campaña política. Yo creo que la salud está casi resuelta. Creamos un sistema nuevo de salud, que en Brasil es algo excepcional porque hoy, en el país esa área es un caos.

31. Ahora, por ejemplo, se está haciendo una verdadera revolución en el campo de la salud aquí en este municipio, con la instalación de las policlínicas. Todos los barrios de Santos tendrán en poco tiempo una policlínica totalmente gratuita, con atención de clínica general, pediatría, ginecología y obstetricia y un ambulatorio central de especialidades. La puerta de entrada es la policlínica. Si el médico constata que el paciente precisa de una consulta de especialista, lo encamina hacia el lugar correspondiente. Este es nuestro sistema integrado de salud. Fue aprobado en Brasilia, en la Conferencia Nacional de Salud. El sistema de salud es de responsabilidad del poder público.

32. Pero todavía tenemos un grave problema: no poseemos un hospital municipal. Cuando hay necesidad de internar un paciente, los hospitales privados, filantrópicos y estatales se niegan a

8. Sobre el tema de la salud ver: *Mil días* Ú op. cit. pp.65-90.

recibirlo porque el INPS⁹, que tiene que transferir el dinero no la hace en la forma debida. Entonces, lo que ocurre es que se niegan a atender los casos gratuitos que no pagan por el servicio.

33. En el campo de la salud, nuestro gran problema, y nuestro objetivo es tener un hospital general municipal. Consiguiendo eso, prácticamente resolvemos el problema de la salud en la ciudad.

34. Aquí, en Santos, hicimos un trabajo sobre salud mental que es mundialmente conocido: un trabajo que pretende acabar con el manicomio, recuperar la ciudadanía del paciente mental, permitirle vivir como todo el mundo nuevamente.

35. Cuando recibimos el hospital Anchieta¹⁰ tenía poco más de 500 internos y en la actualidad sólo permanecen allí 120 ó 130; la mayoría están siendo tratados en su casa por la comunidad, a través de un sistema que se llama NAPS¹¹, y que es llevado a cabo por un grupo de especialistas —siquiatras, asistentes sociales, enfermeros, sicólogos—. Por ejemplo, el NAPS de la zona noroeste atiende cerca de 180 personas y tiene apenas seis camas, sólo para casos de emergencia. También se crearon una serie de servicios en los que ellos trabajan: fábricas de bloques, etc.

—¿Cómo ustedes consiguen que el médico trabaje en un órgano público con la misma calidad, con la misma atención que dedica a un consultorio particular? Porque ese médico, con seguridad, ejerce la medicina en un consultorio particular también ¿no?

36. María Lucia: Al principio, el secretario de Higiene, David Capistrano, dio un plazo de un mes para que los médicos adecuaran sus horarios, porque sabía que, además del servicio público, ellos tenían sus consultas privadas. Cumplido ese plazo, se empezó a exigir el cumplimiento del horario. Pero no ha sido fácil lograrlo.

—¿Existe alguna forma de control?

37. María Lucia: Yo creo que el mejor control es escuchar a la población y dar respuestas inmediatas. Por eso, en todos los lugares en que se prestan servicio público, tenemos un libro de reclamaciones. Y tenemos también teléfonos. No es un mecanismo burocrático. Ante cada reclamación, inmediatamente se toman medidas. Además, se hace un trabajo de concientización con el empleado público, acerca de lo que significa su trabajo, a quién va dirigido, etc.

2. POLÍTICA EDUCACIONAL: LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA DEL PDT

—Sobre educación quería que María Lucia dijese cuál es el proyecto de educación del PT y por qué hay una polémica tan fuerte con el PDT sobre esta cuestión...

38. María Lucia: La responsabilidad primera del gobierno municipal es garantizar la escuela pública para todos los niños de 0 a 6 años. Aquí en Santos —a diferencia de Diadema, Sao Bernardo y Sao André— el sistema de educación primaria abarca ocho grados¹². De esa forma, atendemos prácticamente el 30% de la red de enseñanza pública y todo el preescolar.

39. Por otra parte, se ha conseguido valorar correctamente a los profesionales, no sólo salarialmente, sino también en vistas a su formación. Estos cuentan con cinco horas semanales dentro de la jornada de trabajo, para superarse: cursos de perfeccionamiento, discusión de los problemas de la escuela, etc.

9. Instituto Nacional de Previsión Social.

10. Ver: **Mil días**Ú, op. cit., pp.24p28.

11. Núcleo de Asistencia Psicosocial.

12. En Brasil, la enseñanza primaria consta de un Curso de Alfabetización y ocho divisiones llamadas “series” similares a lo que nosotros llamamos grado. Abarca desde los seis a los 14 años. El preescolar queda fuera de esta división.

40. Nuestra política pedagógica está basada en la línea del constructivismo de Emilia Ferrero, Paulo Freire, a diferencia de la de otros partidos que buscan una visión crítica, una visión de izquierda. Nosotros no. Partimos de la formación del conocimiento a partir de la realidad de cada uno.

41. No compartimos los métodos del PDT. La escuela no debe abarcar todos los problemas sociales, su función es pedagógica; la salud y los otros aspectos asistenciales corresponden a otros servicios.

42. En cuanto a la escuela de tipo integral, creo que es preciso primero asegurar la educación elemental a todos los niños que aún no tienen escuela y, sólo entonces, ir poco a poco ampliando los horizontes.

43. Tampoco somos partidarios de los CIEPS¹³ y los CIACS¹⁴. A pesar de que estos centros se hacen cargo del cuidado de los niños el día entero, no han cambiado los métodos pedagógicos, tanto es así, que el índice de evasión de los CIESP es altísimo.

44. Para nosotros, lo más importante en la escuela es el aspecto pedagógico, aunque no descuidamos otras cuestiones. Ahora, no cabe duda que en los barrios periféricos es importante que los niños permanezcan más tiempo en la escuela, pero nosotros trabajamos esa cuestión en conjunto con la Secretaría de Acción Comunitaria. El niño permanece cuatro horas en la escuela y después se incorpora a los llamados centros de convivencia donde se encuentra con varias opciones: repasar la lección, hacer teatro, música, artesanía. No se trata de que esté las ocho horas en la escuela.

45. Inclusive, cuando asumimos el gobierno, nos encontramos en las escuelas con médicos que no estaban prestando un servicio adecuado. Esos médicos fueron retirados de las escuelas, lo que provocó una gran polémica. Pero en la medida en que se implantaron los servicios de policlínica, la población comprendió que la atención médica a los niños debía brindarse en un lugar especializado y no en la escuela. Sin embargo, tenemos dentistas en algunas escuelas, porque el servicio estomatológico de la ciudad todavía no alcanza para atender a toda la población, pero en el barrio donde ya está implantado, la escuela ha dejado de brindar ese servicio.

3. TRANSPORTE¹⁵

46. Altino: Aquí en Santos estamos haciendo una verdadera revolución en el transporte, en ese campo estamos teniendo mucho éxito.

—¿Ustedes conocen la experiencia de Campinas en el transporte?

47. Altino: Sí, la conocemos, pero no creemos que sea la mejor forma de resolver el problema. Consideramos que el transporte es una obligación del estado, y luchamos porque los servicios del transporte sean brindados por una empresa pública. Consideramos que el transporte es una obligación del Estado, entendemos que considerarlo como medio de lucro es negativo.

—Lo que explica el compañero de Campinas es que quiénes deben pagar el transporte son las empresas industriales, que necesitan que sus trabajadores usen el transporte para ir a trabajar. Yo estaba pensando que si en Santos la mayoría de las empresas son estatales ese esquema ya no es válido.

13. Centros Integrados de la Educación Pública, creados por el gobierno de Leonel Brizola, en el Estado de Río de Janeiro. Los primeros CIEPS fueron creados en la gran construcción del sambodromo, en Río, usada anteriormente para desfiles de carnaval.

14. Centros Integrados de Asistencia a Niños (Crianças). Institución creada por el gobierno de Fernando Collor de Mello, con amplitud nacional. Tiene varias funciones asistenciales, además de la educación típica de la escuela primaria pública.

15. Ver: *Mil días* pp.53p56.

48. Altino: Sí, claro, en Santos existe una sola gran empresa estatal, mientras que en Campinas hay varias.

49. En todo Brasil existe el llamado “vale transporte”, basado en que el trabajador no puede sobrepasar el 6% de su salario en gastos de transporte: el resto tiene que ser reembolsado por su empresa. De esa forma la empresa adquiere el vale y descuenta al trabajador hasta el 6% de su salario y paga la diferencia. Eso ocurre a nivel nacional, es una ley federal.

50. Lo que pretende la alcaldía de Campinas es que las empresas, industrias, comercios, los grandes consumidores de mano de obra, subsidien el transporte. Ese subsidio es recepcionado por una empresa que administra y alquila el transporte particular y paga por kilómetro rodado. Yo tengo mis reservas sobre ese tipo de solución, porque, a mi entender, acaba dándole facilidades a la empresa privada, a la que se dispensa de una serie de servicios que el estado realiza. Ella presenta la planilla de kilómetros recorridos y el estado le paga. Yo creo que si el estado monta una máquina bien organizada, puede él mismo administrar directamente.

51. Con esto no digo que considere negativos los logros de Campinas. Como quiera que sea es un gran paso y ya se está intentando hacer lo mismo en otras ciudades. Pero yo creo que el objetivo final es que el gobierno municipal llegue a controlar el transporte. Nosotros entendemos que salud, educación, transporte son una obligación directa del estado.

52. Porque de lo contrario, se estaría en un escalón inferior con relación a lo que nosotros ya conseguimos: el estado realmente es más que un contratista de las empresas particulares. El monta un servicio que produce beneficios para la población, pero que, al mismo tiempo genera beneficios para el capital.

53. En cada municipio de Brasil, el transporte tiene sus propias particularidades. Por eso yo no niego el paso que Campinas ya dio, que Sao Bernardo, Sao Andrés ya dieron. Ahora, nosotros defendemos, como propuesta del PT, que sea el estado quien asuma la gestión del transporte. Por eso asumimos, como gobierno, la administración de una empresa considerada fallida, y hemos mantenido el transporte en la ciudad a 400 cruzeiros, mientras que la empresa particular lo tiene a 800 cruzeiros, o sea, el doble del nuestro. Y eso sin ningún subsidio, sólo con una administración racionalizada.

54. Tenemos un parque de cerca de 200 ómnibus, que lo consideramos suficiente para prestar un buen servicio, y de los cuales 130, o sea, más de la mitad, ha sido renovado en este período. Esa es la política que estamos llevando a cabo: retirar los ómnibus viejos y colocar ómnibus nuevos en su lugar, con el objetivo de entregar la administración con un transporte con una vida útil de 3,5 años. Eso en Brasil sería algo extraordinario. Aquí la útil media del transporte es de 5 a 7 años.

55. Todos estos logros han llevado a Santos a pasar del decimoséptimo lugar que ocupaba en 1990, al séptimo lugar en el transporte de todo Brasil.

4. HABITACIÓN

56. Altino: El cuarto punto, que es la vivienda, tal vez sea el más difícil, pues el presupuesto de la vivienda está en manos del gobierno estatal y federal.

57. Tenemos en la ciudad 26 movimientos de tomas de terreno y estamos consiguiendo darle respuestas. Ya tenemos algunas soluciones. Y vamos a terminar este año con la solución para esas tomas de terrenos. Hemos buscado esas soluciones en la autoconstrucción, en la concesión de terrenos para que ellos construyan... Pero sigue siendo aún el problema más difícil, porque el presupuesto no está bajo el control del municipio.

—¿Aquí ocurrieron movimientos que ocuparon terrenos de la alcaldía?

58. Altino: Sí. Esos 26 movimientos a los que me refería ocupan terrenos, de la alcaldía. Nosotros somos acusados por los enemigos del PT, de invadir terrenos que son públicos. Antes, cuando había una toma de terreno, se llamaba a la policía y así se resolvía. Nosotros nunca hemos llamado a la policía. Nosotros llamamos a todas las partes, conversamos, participamos, organizamos la situación a través de los militantes y de la propia administración y vamos buscando soluciones.

—*Yo digo eso porque vengo de Diadema, donde hubo una ocupación y...*

59. Altino: Sí, yo conozco el caso. Diadema es un problema muy complicado. Es el problema más complicado que tiene el PT. Ahí se ha dado una situación caótica en el partido y la administración. Sin embargo, paradójicamente, el partido crece cada año que pasa. Si observas desde el 82 hasta ahora, el partido ha tenido un crecimiento muy grande durante todas las elecciones.

III. CÓMO TRABAJAR CON UNA MÁQUINA VICIADA QUE SE HEREDA

—*¿Qué se hizo para depurar el aparato de gobierno que ustedes recibieron y cómo resolvieron el problema de los funcionarios públicos ineficientes heredados de gobiernos anteriores?*

60. Altino: Nosotros nos encontramos con el aparato muy viciado. Eso lo sabe todo el mundo en Brasil. Un aparato que tiene 500 trabajadores que entraron por la influencia de un concejal, 600 que entraron gracias a otro concejal, 700 debido a un exalcalde, 800 debido a otro exalcalde... Y es con ese aparato con el que uno debe trabajar. Un aparato cuyo engranaje no funciona como funcionaría en una empresa privada. La relación es diferente, es una relación muy política porque está permeada por el poder político. Entonces, se trata de un gran desafío; y no creo que se pueda afirmar que ha sido superado, pero sí que estamos avanzando en el sentido de superarlo.

1. HACER CONCURSO PÚBLICO PARA CONTRATAR EL PERSONAL

—*¿Qué están haciendo concretamente para superar esa situación?*

61. Altino: En primer lugar, para hacer admitir a los nuevos funcionarios, —en nuestra administración entró gente sin concurso, pero muy poca—; ya hemos hecho 170 concursos públicos. El funcionario que entra por concurso, a nuestro entender, es un funcionario con más conciencia, porque no debe a nadie su empleo. Puede hasta venir a cuestionarnos, porque él no nos debe ningún favor.

62. Salvo los cargos de confianza, es decir, aquellas contrataciones que nosotros tenemos el derecho de hacer por un determinado tiempo por ejemplo, por un año, seis meses, dos años, todas las demás contrataciones de funcionarios públicos de nuestra administración fueron hechas por concurso, a todos los niveles. Han surgido inclusive algunas dificultades como por ejemplo, cómo hacer un concurso para ayudante general. Eso fue todo un drama para la gente. ¿Vamos a mandarlo a pintar una pared? Porque uno no puede exigir un determinado nivel de escolaridad para ser ayudante de picapedrero, para ser sirviente. Entonces le creamos diversas formas de entrevistas, de pruebas, una serie de cosas y, en algunas áreas, hicimos exámenes prácticos... El domingo recién pasado realizamos un concurso para diecisiete plazas en el área de salud y, debido a la crisis económica que vive este país, la cantidad de personas inscritas fue impresionante. Tenemos también una convocatoria para custodio municipal y ya hay seis mil inscritos para docientas plazas. Abrimos una convocatoria para cobrador de ómnibus y ya hay tres mil inscritos para cientocincuenta plazas. Hacen colas, es una verdadera guerra. Todos quieren ser funcionarios, porque nosotros valorizamos al funcionario. Cualquier pequeño anuncio publicado en un periódico convocando para un concurso provoca colas. Viene gente hasta de otras ciudades, de otros estados.

63. Entonces, yo creo que al final de nuestro proceso, al final de nuestro mandato, vamos a tener —no tengo ese dato exacto— más de la mitad de los funcionarios públicos elegidos por concurso. Antiguamente, si había 20 plazas para chofer y había 20 concejales, era una plaza para cada uno; si había 60 plazas, cada concejal tenía tres. Esa siempre fue la norma pero nosotros acabamos con esa práctica. Por eso ahora somos emplazados por los concejales. Ellos nos dicen: “*Nunca sobra ya nada para nosotros*”. Ahora eso se acabó. Ahora todo es por concurso.

64. Pero la gente aún no cree en el concurso. Se inscriben en los concursos, pero llevan el papelito de inscripción a los concejales. En mi sala, como yo soy dirigente del gobierno, me encuentro pilas de inscripciones con notas que dicen: “*Concejal, deme una oportunidad*”. Y yo le respondo: “*Voy a salir yo, entre usted* “. Eso es todo un folklore, es algo curioso cómo la deformación aún permanece en la población. Claro, lo que pasa es que la población piensa que el concurso se hace sólo como algo formal, pero que a la hora de contratar, los contratados serán los amigos...

—*Tú has insistido mucho en esa idea de la independencia del trabajador... Me parece interesante. Yo entiendo que el PT insiste mucho en que el movimiento social no sea correa de transmisión del partido...*

65. Altino: Yo siempre prefiero que el trabajador nos critique en cualquier momento, a que quede atrapado por un mecanismo formal.

2. FORMA DE MANEJAR LOS CONFLICTOS LABORALES CON SUS PROPIOS TRABAJADORES

—*¿No se dieron aquí en Santos donde la mayoría de las empresas son estatales, problemas que han sido históricos de los gobiernos populares, de los gobiernos revolucionarios —ocurrió con Fidel, ocurrió con Allende—, que los trabajadores sienten que como el gobierno es popular, es un gobierno que defiende a los trabajadores, la tendencia inmediata es la de reivindicar mayores salarios? Generalmente son los sindicatos más poderosos, los que ya están en mejor situación salarial que el resto de la población, los que reivindican eso... Fidel enfrentó políticamente esa problemática, no sé cómo se enfrenta aquí este problema. En cuanto asume un gobierno popular, vienen las reivindicaciones, y, a veces, no pueden ser satisfechos... ¿Hubo en Santos conflictos con los trabajadores de la alcaldía?*

66. Altino: Sí, y muy fuertes¹⁶. Hace sólo seis meses, por ejemplo, un grupo de funcionarios tomó la alcaldía, cerraron las puertas, les pusieron candados y el resto de los funcionarios no pudo entrar.

—*¿Tomaron la alcaldía?*

67. Altino: Sí. Evidentemente había por detrás de ese movimiento la influencia política de la derecha de la ciudad, tanto es así que ellos no consiguieron movilizar a todos los trabajadores, movilizaron sólo una pequeña parte, una parte minoritaria. Nosotros mantuvimos nuestra propuesta, no retrocedimos y no fuimos paternalistas.

—*¿Cuál era la reivindicación de ese movimiento?*

68. Altino: Buscaban aumento salarial. Y nosotros no podíamos aumentar más. Ya habíamos aumentado a partir de un acuerdo hecho con ellos. Aquí, siempre que la nómina de pago no sobrepase el 60% de la renta de la alcaldía, los funcionarios reciben su salario reajustado de acuerdo al índice de inflación¹⁷.

16. Ver: *Mil días* pp.105-110.

17. En Brasil, en este caso, se dice que los trabajadores reciben el Dieese (Departamento intersindical de estudios socioeconómicos, creado por los trabajadores, mantenido por los sindicatos de trabajadores, pero con independencia en relación a los sindicatos, y es lo más confiable para los trabajadores. Este instituto hace un cálculo de la inflación y un

69. Para que tengas una idea, el año pasado estuvieron dos meses sin recibir el DIEESE porque la relación no coincidió. Los otros meses todos recibieron el DIEESE. El mes de enero, que es el mes más difícil de la administración, percibieron el 23,5%. Este mes de febrero, que es el mes de las discusiones colectivas, los trabajadores obtuvieron el 75%. El salario en la alcaldía va a incluir ahora el vale-refuerzo. El salario mínimo es de 400 mil cruzeiros por 40 horas.¹⁸

—¿Y el conflicto se resolvió?

70. Altino: Hubo una semana de huelga. Nosotros adoptamos la posición de no retroceder y los huelguistas sufrieron una derrota. Fueron replegándose, hasta que llegó un momento en que el 90% de los trabajadores habían regresado al trabajo.

—¿Si era un grupo minoritario el que tomó la alcaldía, la mayoría dónde estaba? ¿En sus casas?

71. Altino: Por ejemplo, los trabajadores de la alcaldía no pudieron entrar, aunque lo hubieran querido. Estaba todo cerrado, por lo que se fueron para sus casas. Creo que, de diez mil funcionarios, consiguieron concentrar un poco más de mil personas en el momento cumbre de la huelga.

—¿Y la dirección de ese sindicato estaba en manos de la derecha?

72. Altino: No. Ese es el problema. El presidente de ese sindicato es afiliado al PT, pero en ese momento fue manejado por la derecha en términos corporativistas y de la reivindicación salarial economicista.

—¿Es de alguna tendencia?

73. Altino: No. No pertenece a ninguna tendencia. El se afilió y no tiene militancia, es un simple afiliado. Aquí nosotros no tenemos grandes problemas con las tendencias.

74. Alberto: Quiero sólo añadir algo a lo que dijo el compañero Altino. Después del tercer día de huelga, que en principio tenía derechos asegurados de forma legal —ellos batallaban por un reajuste salarial—, se notó un cambio en la conducción de la huelga por la interferencia de los partidos políticos que hacen oposición al gobierno municipal. De ahí que la huelga, que en los primeros días creció, a partir del tercer día comenzó a tener una curva descendente debido a la intromisión indebida de intereses partidarios en el movimiento. A partir de ahí, como señaló Altino, la huelga se fue debilitando paulatinamente hasta que llegó un momento, para nosotros hasta embarazoso, en que los trabajadores volvieron, y la propuesta de la alcaldía no fue alterada siquiera en un milímetro. Ellos se convencieron de que habían tomado parte de un movimiento errado.

75. Altino: Tanto es así, que ahora, en las discusiones colectivas, esas mismas fuerzas comenzaron a intentar la reivindicación de un aumento absurdo para ver si provocaban una nueva huelga. Y no ha habido movilización ninguna. Los trabajadores aceptaron nuestra propuesta con la mayor tranquilidad. Fue un mes en el que pudo darse un enfrentamiento bastante fuerte, pero no ocurrió así. Nosotros negociamos con los trabajadores todo el tiempo, y conseguimos resolver el conflicto tranquilamente, y dimos un aumento que está por encima del salario medio. Tanto en la región, como a nivel de las alcaldías es uno de los mejores.

76. María Lucia: Creo que lo primero es recuperar la dignidad del trabajador procurando pagar salarios justos, pero dejando claro también que un gobierno democrático popular tiene compromisos con todos los trabajadores y especialmente con las capas menos favorecidas de la población; que la

cálculo del aumento de salario que deberían recibir los trabajadores para mantener su nivel de vida. Cuando se dice que reciben el Dieese pleno, quiere decir que reciben el salario estimado correcto por ese instituto.

18. Recordar que este trabajo es de febrero de 1991.

nuestra es una política para todos los trabajadores y no sólo para los empleados públicos. La alcaldía —pese a que la constitución permite que hasta el 65% del presupuesto recaudado, sea gastado con la nómina de pago de los funcionarios—, gasta sólo el 60% en ese rubro, procurando mostrar que el compromiso de este gobierno es con todos los trabajadores, incluyendo a los que no son funcionarios de la alcaldía, pero que precisan también de servicios públicos: escuelas, jardines de infancia, policlínicas.

3. RECURSOS VÍA IMPUESTOS PROGRESIVOS A LA RENTA

—¿De dónde salen los recursos para hacer las obras de la alcaldía?

77. Altino: Cuando nosotros asumimos la alcaldía, el presupuesto estaba más volcado hacia el aparato administrativo que hacia los servicios. Era un presupuesto que, incluso, no cumplía algunos lineamientos de la constitución. Muy pocos recursos eran destinados a la educación, a la salud. Nosotros invertimos esa situación. Discutimos con la población y creamos una nueva política fiscal¹⁹, por la cual el 14% de la población, los más ricos, pagan el 70% de los impuestos; y el 86%, los más pobres, pagan el 26%. Creemos que todos deben pagar sin excepciones, porque eso es parte del deber ciudadano, pero nuestra política es que los pobres paguen la menor cuantía de la masa de impuestos. Esta es una política basada en la justicia social, que cobra más a quien tiene más y cobra menos a quien tiene menos.

78. Esto fue una guerra. El primer paso fue aprobarlo en la cámara. Y después convencer a algunos sectores de la población que reclamaron mucho.

—¿Contaron con movilización para apoyarlos, o sea, existió alguna presión popular?

79. Altino: La elaboración del presupuesto fue hecha, como yo te dije, mediante una serie de plenarias, de discusión es con la población, etc. El hecho concreto es que después de todos estos años, fue solo el mes pasado que los carnés de impuestos. Hay alguno que otro que viene a reclamar, pero casi no existe.

80. Cecilio: No alcanzan el 1%.

81. Altino: Cuando se propuso esa política, el periódico local publicó titulares diciendo que nosotros íbamos a aumentar enormemente los impuestos.

82. Eso hasta nos ayudó, pues la población estaba esperando recibir la notificación del pago de impuestos para protestar, y cuando recibió el carné vio que la cifra que debía pagar era mucho menor que aquello que el periódico decía... El primer año hubo algunas reclamaciones, pero la población acabó aceptando. Las obras que emprendió la alcaldía fueron un factor importante para lograr esa respuesta por parte de la gente. Nosotros abrimos 24 policlínicas en la ciudad, hicimos una serie de escuelas, abrimos varios jardines de infancia.

—¿En qué porcentaje aumentó el presupuesto de la alcaldía con este sistema de impuestos?

83. Altino: Yo no tengo datos concretos, pero quisiera hablar un poco sobre eso. Y yo considero que nuestra Secretaría de Finanzas, desarrolló uno de los trabajos más importantes —aun cuando no sea un trabajo muy visible, se ve más desde adentro— para sostener económicamente a la alcaldía. La política económica que nosotros aplicamos aquí logró hacernos salir de la situación crítica inicial, y al final, obtuvimos recursos, aunque con muchas dificultades, para realizar una serie de cosas.

19. Sobre la reforma tributaria ver: *Mil díasÚ*, pp.48p50

84. Y todo esto a pesar de que el gobierno federal nos cobró impuestos indebidos. Porque en la constitución se establece que no se puede cobrar impuestos entre gobiernos. Hicieron una fortuna a costa nuestra a través de la aplicación de impuestos a las operaciones financieras que alcanzó hasta cerca del 8% de nuestro capital invertido. Nos sacó de una sola vez 15 millones. Ganamos en los tribunales, pero sólo con el tiempo logramos recuperarnos.

85. Entonces, yo creo que aquí, logramos un éxito muy grande con esa política financiera, conseguimos realizar muchas cosas. Y esa fue la misma política aplicada en todas las alcaldías del PT.

IV. INVERSIÓN DE PRIORIDADES

86. Altino: En nuestra política se parte de lo siguiente: nuestro objetivo programático es invertir las prioridades. Cuando hablo a la población, acostumbro a simbolizar eso diciendo que nosotros nos preocupamos del trillo para acá; y del trillo para allá hacemos mantenimiento, porque en Santos hay un trillo que corta la ciudad en dos partes. Del trillo para allá está la orilla de la playa, que es la parte más rica de la ciudad. Entonces yo explico que, del trillo para allá daremos mantenimiento y del trillo para acá haremos lo que sea necesario hacer y que nunca fue hecho. Nuestras prioridades ahora son la zona noroeste, donde viven los trabajadores, y el morro, donde vive la población más pobre, es decir, las dos regiones más pobres de la ciudad.

87. Sin embargo eso no significa que nos despreocupemos completamente del sector más rico. Se han hecho trabajos volcados hacia ese sector, como despolucionar las playas, aunque de hecho ese tipo de medidas las disfruta toda la ciudad. Pero nuestras grandes obras se ubican en el lado pobre, aquel sector de la ciudad que estuvo siempre abandonado.

88. Otra cosa: en Santos había un dominio muy grande de las empresas contratistas privadas en el área de la construcción civil; nosotros conseguimos eliminar la participación de esas empresas en la administración pública. Y realizamos la mayoría de las obras con nuestros propios trabajadores.

89. Hubo una disminución violentísima. Ahora hay poquísimas obras que son realizadas por contratistas privados; sólo aquellas que nosotros no estamos en condiciones de realizar con nuestra propia tecnología. Santos había llegado a ser un paraíso para estas empresas: teníamos de 5 a 8 trabajando aquí. Cualquier murito, cualquier cosa se les asignaba a ellas. Nosotros acabamos con ese sistema, con lo cual aumentó nuestro presupuesto de forma real, porque logramos hacer las obras con un costo más bajo al emplear nuestros propios recursos, aún cuando tengamos a veces algunos problemas de retraso.

V. SER GOBIERNO DESPUÉS DE SER OPOSICIÓN

—¿Qué aprendió el PT al tener que aportar tareas de gobierno? Dicen que las personas cambian mucho cuando tienen que gobernar. La izquierda está habituada a ser una izquierda de oposición, pero no a tener posición...

90. María Lucía: Creo que es una experiencia fantástica, para mí por lo menos, no sé para los demás compañeros. Cuando Telma fue electa, en el primer momento, sentimos incluso pánico; pero pronto entendimos que es preciso tener técnicos, pero que por encima de todo es importante tener claridad política. Yo creo que desmitificamos aquella idea de que el PT no tiene cuadros técnicos, porque donde no dispuso de ellos, supo buscar las personas adecuadas, reservándose para sí la dirección política.

91. Otro aspecto que nuestros gobiernos petistas debieron enfrentar fue el de ser gobierno a nivel municipal y ser oposición a nivel estadual y a nivel nacional, es decir, al mismo tiempo que se gobierna para la ciudad, ser capaz de organizar las luchas para avanzar a nivel estadual y a nivel nacional.

92. La oposición decía que antes de seis meses la ciudad sería un caos, se producirían innumerables huelgas, fallarían los servicios esenciales. Nada de eso ocurrió. Logramos gobernar sin perder el norte, nuestro principal objetivo político y, al mismo tiempo, administrar logrando avanzar en una serie de aspectos.

93. Se ha ido aclarando con el tiempo aquella polémica que se dio al principio, cuando ganamos las alcaldías acerca de para quién debe administrar el PT, si para toda la ciudad o sólo para determinados sectores. El PT debe administrar para toda la ciudad, invirtiendo prioridades y avanzando en las conquistas sociales. Esas cuestiones, por ejemplo, como la de dar mantenimiento a la ciudad, y mejorar la calidad de la vida de la población, que son cuestiones que deben ser mantenidas y ampliadas. Por eso, pese a que nuestras inversiones fueron mucho mayores en las áreas carentes, la alcaldesa no descuidó el mantenimiento de la ciudad. Y cuando ella dice: “Tres para allá y uno para acá”, eso significa que se invierte más en los barrios más pobres, pero que también hay preocupación por la otra parte. En este sentido hay algunas cosas importantes, como la cuestión de la cultura, del arte. La alcaldía tiene hasta un cine de arte, con pocos recursos, pero con creatividad.

94. Creo que con todo esto desmitificamos eso de que el PT sólo es oposición. Demostró concretamente que está preparado para gobernar. Eso es muy importante para el partido y para los brasileños en general.

95. Altino: Yo creo que ese es un problema que el PT aún no ha resuelto.

96. Yo personalmente, tengo dificultades. Tengo 32 años de militancia, siempre en la oposición, y ahora soy gobierno. La gestión en la cámara se me hace muy difícil en términos personales, porque lo que yo sé hacer es un discurso para criticar y exigir al poder y, de pronto, es a mí a quien se critica y se le exige. Ahora, en la cámara, yo, una persona que siempre criticó, ahora defiende. No es fácil asumir esa nueva situación aunque poco a poco vamos desempeñando mejor nuestro nuevo papel.

97. Esta dificultad general del PT para pasar de la oposición a su administración, es un problema que tiene que ver con nuestro aprendizaje político como partido. Es la primera vez, como ya dije, que nosotros somos administración en varias ciudades que tenemos una política nacional de administración, un proyecto de ser administración de ciudades, de estados y de ganarnos la presidencia de la República. Es un proyecto difícil porque la mayor parte de la militancia del PT, principalmente la militancia más antigua, aquella que adhirió al PT en los inicios y que es una de sus vertientes ha sido siempre de oposición y de repente se convierte en gobierno.

98. Entonces, el proceso por el que ha atravesado el PT en estos tres años, es difícil y creo que lo ha hecho madurar mucho, porque aprendió que ser gobierno no es exactamente lo que antes pensaba. “Llego al gobierno y voy a hacer esto, aquello y lo de más allá”. Las cosas no son así. Yo creo que ser gobierno es saber administrar con las posibilidades que existen, tener un proyecto para aplicar y responder de la mejor forma a esas posibilidades. Yo entiendo que es un aprendizaje para el Partido de los Trabajadores a nivel nacional. Es un aprendizaje que enriqueció mucho al partido en los lugares donde fue gobierno, pese a que esta situación también generó problemas e incluso algunos insolubles como la de Campinas.

99. En la ciudad de Campinas, antes de que llegara a ser administración, el PT era tal vez, uno de los partidos más fuertes de todas las ciudades de Brasil. Ahora, está destruido. Yo bromeo y digo que el PT tiene dos alegrías: cuando elige a un alcalde se sus filas y cuando lo expulsa²⁰.

VI. MOTIVACIONES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO PARA TRABAJAR BIEN

—*Es frecuente combatir a la empresa pública por ineficiencia, incapacidad, incompetencia... Esa es una idea que ha propagado la ideología neoliberal. ¿Qué ocurre con las empresas estatales en Santos?*

100. Alberto: Generalmente es el esquema del capital privado el que le da a la población esa imagen de la ineficiencia de la empresa pública. Aquí ocurre lo contrario, se está probando que una empresa pública bien administrada puede responder a los intereses de la población y a los objetivos de la empresa estatal.

1. VALORIZACIÓN DEL TRABAJADOR COMO CIUDADANO

—*A propósito de que Altino está hablando de empresas estatales, ¿cuál sería la motivación principal que tienen los trabajadores de la alcaldía para trabajar bien? ¿Qué los motiva a ustedes para trabajar bien? Pregunto esto, porque es conocida la ineficiencia de los trabajadores del estado.*

101. Bartolomeu: En primer lugar, es importante motivar en el trabajador una conciencia de que él también es ciudadano y que debe ser tratado como tal. Al compañero que trabaja en cualquier servicio público hay que reconocerle su trabajo, hay que valorarlo adecuadamente, hay que dar una mejor atención que la que existía en épocas anteriores.

102. Así, ese trabajador —funcionario público, funcionario de una empresa estatal—, pasa a sentirse una parte importante del engranaje y, a partir del reconocimiento de su importancia en el proceso, empieza a sentirse motivado.

—*A mí me gustaría que tú me citases un ejemplo concreto de esa participación.*

103. Bartolomeu: Por ejemplo, dentro de la administración existen los consejos de salud, consejos de educación... Son organismos donde los trabajadores municipales participan.

—*¿Lo que tú estás diciendo es que los trabajadores participan no sólo en su trabajo, sino también en la propia vida de la ciudad y que eso se refleja en su trabajo?*

104. Bartolomeu: Precisamente. Lucía puede hablar más sobre eso.

105. María Lucía: Creo que hay que considerar dos aspectos. El primero se refiere a que el trabajador participe, se sienta como un ser pensante, que también tenga propuestas y que no se limite sólo a recibir un salario. Que participe en la organización del trabajo, en la toma de decisiones y que cuando lo asuma sepa por qué lo está haciendo: su objetivo, su sentido. El otro aspecto se refiere al perfeccionamiento de los mecanismos de participación popular para que éstos permitan controlar la calidad del servicio prestado. Eso es de fundamental importancia.

2. CONTROL POPULAR DE LOS SERVICIOS

106. María Lucía: Por ejemplo, en la alcaldía nosotros tenemos un servicio a través de un teléfono, el número 156, al que continuamente está llamando la población, para hacer sugerencias y reclamaciones. Es muy importante que se tenga claro que el trabajador de la empresa estatal tiene

20. Jacó Bittar, alcalde de Campinas, tuvo muchos problemas con el PT y terminó siendo expulsado.

que ser evaluado; que tiene que prestar un servicio de buena calidad, pues el objetivo primario de su trabajo es servir a la población. El es un ciudadano, pero, al mismo tiempo, está sirviendo a otros ciudadanos también.

—*Si esta evaluación fuese negativa, o sea, si existen muchas críticas hacia ese trabajador, ¿qué actitud adopta la alcaldía?*

107. María Lucia: Yo creo que en este aspecto la alcaldía debe tener conciencia de que su papel principal es servir a la población. Si realmente el trabajador no alcanza una buena calidad en su servicio, después pasar cursos, recibir entrenamiento, después que se dan todas las oportunidades, él debe ser despedido, porque si no ocurre lo que ocurrió en muchos países socialistas, donde el trabajador del estado no se sienta con responsabilidad frente a los otros ciudadanos y con su actitud los irrespeta. El dinero público debe estar en función del beneficio de toda la población y no sólo de los funcionarios públicos.

3. MEJORAMIENTO DE LOS SALARIOS

108. Altino: Yo creo que el problema de la relación entre el poder popular petista y el funcionarismo es algo extremadamente complejo. Y no se ha resuelto aún. Hay que tener en cuenta que el Partido de los Trabajadores está viviendo su primer mandato de gobierno municipal en varias ciudades. Es cierto que ya había gobernado dos alcaldías anteriormente, pero ahora es la primera vez que el partido, como un todo, se vuelca a la tarea de administrar el poder.

109. Nosotros encontramos un aparato viciado con muchos problemas debido a años de hiperempleo, de paternalismo, de corrupción y teníamos que enfrentar esa situación. ¿Cómo hacerlo? ¿Colocarse contra ese aparato, intentar ganarlo o dejar que te absorba? Esa es la gran contradicción con que nosotros tenemos que trabajar.

110. Ahora, está claro que esa es una contradicción permanente. De vez en cuando nos vemos envueltos en ella pero intentamos dominarla... Lo primero que nosotros emprendimos al frente del aparato de gobierno, dar la adecuada atención a los trabajadores del municipio. Darle aquello a lo que ellos realmente tenían derecho. Nosotros nos encontramos por ejemplo, con un gran número de trabajadores que recibían menos de un salario mínimo legal. Actualmente no tenemos ningún trabajador que reciba menos de 3,5 salarios mínimos. Ese es el salario más bajo que hay en la alcaldía. Eso por un lado.

4. MEJOR RELACIÓN ENTRE LOS JEFES Y LOS FUNCIONARIOS

111. Altino: Por otro lado, al mismo tiempo que esta administración ha tenido la preocupación recuperar los salarios de los funcionarios, también se ha preocupado de que los jefes valoricen las jefaturas intermedias, y con ello empieza a existir otra relación entre los jefes y los funcionarios subalternos. Todo eso contribuye para que en el extremo de la cadena, el público se reciba una atención mejor.

5. INDEPENDENCIA PARA CRITICAR, MOVILIZARSE Y EXIGIR

112. Altino: Por otro lado, es importante permitir que el trabajador tenga independencia para criticarnos y que pueda movilizarse contra nosotros para luchar por sus reivindicaciones.

VII. COMUNICACIÓN ALCALDÍA-POBLACIÓN

1. ROMPIENDO EL CERCO INFORMATIVO CON VARIAS PUBLICACIONES

—*¿Cómo se realiza la comunicación entre la alcaldía y la población? En el Congreso del PT —yo estuve aquí— lo que salió en la prensa no tuvo nada que ver con lo que yo presencié. La clase*

dominante controla la opinión pública a través de los medios de comunicación, establece una especie de cerco informativo en torno al PT, ¿cómo la alcaldía consigue romper ese cerco para comunicarse con la población? ¿Publican un periódico? ¿Qué espacio ustedes tienen en la prensa?

113. Altino: Ese es un problema. Hemos intentado varias formas de hacer frente a esa situación. Yo considero que la prensa escrita de izquierda perdió mucho su poder de penetración en las masas. La gente tiende a rechazar un periódico de la izquierda que habla de sí misma para sí misma, y te aclaro que yo también soy periodista.

114. Aquí en Santos hay un único periódico, periódico diario que es nuestro adversario férreo, aunque en la actualidad ha debido suavizar su actitud opositora, porque la realidad está ahí y él tiene que responder a sus lectores y no puede decir, por ejemplo, que la salud es un caos, cuando esa ha sido una de las mejores cosas que se ha hecho en esta ciudad; no puede decir que no hay transporte, porque el transporte está mejor que antes y la población percibe eso cotidianamente. El periódico ha atenuado un poco sus ataques, pero sigue siendo nuestro adversario.

115. ¿Cómo, entonces, llegar hasta la población? A nivel de partido hemos tenido dificultades financieras para publicar un periódico; a nivel de administración intentamos crear una serie de instrumentos, uno de ellos es el diario oficial *Urgente*. Para lograrlo tuvimos que dar una dura pelea en la cámara, porque intentaron bloquearlo. Ahora ya está consolidado, pero todavía no es un instrumento que resuelva todos los problemas. Se distribuye gratuitamente en la ciudad, y tiene una tirada, de 15 mil ejemplares para una población de 500 mil habitantes.

116. Tenemos otros instrumentos como el *Periódico del Pueblo*, que colocamos en las paradas de ómnibus y que da una breve información de lo que está ocurriendo. Además, una serie de folletos de las distintas secretarías que brindan informaciones, como los pequeños periódicos de la Secretaría de Abastecimiento, o el periódico y la revista de la Secretaría de Cultura...

2. LO MÁS IMPORTANTE: LA PRESENCIA EN LAS CALLES

117. Altino: Pero, es evidente que lo que ha tenido mejores resultados es nuestra presencia en la calle. Telma tiene una actividad muy intensa en contacto con la gente, va continuamente a conversar con la población, está presente cuando las obras se inauguran, se reúne con el personal y discute lo que hay que hacer... Cuando hicimos el presupuesto el año pasado, tuvimos 17 asambleas en la ciudad para saber cuáles eran las prioridades que la gente señalaba. La población indicó una serie de prioridades y tratamos de tenerlas en cuenta. Fueron fundamentalmente reuniones con las asociaciones de barrios... Ahora, estamos elaborando un itinerario para ir a todos los barrios a explicar una modificación que vamos a hacer en el transporte: vamos a construir una terminal de ómnibus que va a facilitar la vida de la población.

118. Pero, aunque hemos avanzado mucho en este aspecto, creo que el problema de la comunicación en la población es un problema aún no resuelto totalmente. Nosotros no tenemos una comunicación ágil con la población, nos faltan instrumentos.

—¿Y radio no tienen?

119. Altino: Nuestra asesoría, produce programas para radio. Por ejemplo, el Hospital Anchieta tiene un programa en una emisora, que se llama *Radio Tantan*, donde realizamos grabaciones de cintas, hacemos pronunciamientos, diversas cosas, para las emisoras, y algunas pagamos. Tenemos un presupuesto apreciable para pagar espacios radiales, con el objetivo de poder transmitir nuestros mensajes, de comunicar nuestros proyectos, pero aún, a mi modo de ver tenemos dificultades que debemos superar.

—¿Y canales de Televisión?

120. Altino: Tenemos dos minutos en la TV Bandeirantes que se llama “Informa Santos”, que se transmite a la hora de almuerzo y por la noche, de lunes a viernes a nivel nacional. Nosotros elaboramos su contenido.

—¿Eso es gratuito?

121. María Lucia: No, es pagado.

122. Altino: Por eso yo te decía que nosotros gastamos mucho en eso.

—¿Ustedes se decidieron a hacer un esfuerzo especial por considerar muy importante esa comunicación?

123. Altino: Lo consideramos muy importante, fue una batalla que tuvimos que librar en la cámara y logramos ganarla. Ahora está aprobado en el presupuesto para ese objetivo. Fue una batalla muy dura, pero se aprobó.

VIII. RELACIÓN ALCALDÍA-PARTIDO

—Creo que ahora sería interesante encaminar la relación gobierno-partido. He sabido que algunos piensan que el alcalde debe ser un cuadro del PT, es decir, alguien que tendría que seguir la línea del partido, perdiendo de alguna forma su autonomía: ¿Cuál es la autonomía que debe tener el alcalde? ¿Qué es lo que el partido debe pedirle? ¿Cómo es la relación partido-administración en Santos?

124. María Lucia: Yo diría que dentro del PT, una de las relaciones más armónicas entre el partido y la administración es la de la alcaldía de Santos, pese a que han existido momentos de tensión. Tanto la alcaldesa como gran número de los secretarios eran, y continúan siendo, militantes del partido e incluso integran su dirección a nivel municipal.

1. LA ALCALDESA ESCOGE LOS CARGOS DE CONFIANZA

125. María Lucia: Desde el primer momento, la alcaldesa planteó que ella tenía el compromiso de cumplir el programa partidario, pero que ella tenía autonomía, por ejemplo, para elegir a quiénes debían ocupar los cargos de confianza. Inclusive, aquí ocurrió de manera diferente a otras alcaldías, porque la aprobación de los secretarios no fue discutida con la dirección del partido. Desde el primer momento Telma incluyó a personas de otros partidos, y a algunas inclusive sin partido, para integrar el secretariado.

126. Ahora, no cabe duda que ha habido momentos de tensión entre el partido y la administración, pero el partido considera positiva la gestión de la administración teniendo en cuenta principalmente que en la alcaldía se ha puesto en práctica del programa partidario: el programa de salud, educación, transporte, habitación. Esos lineamientos la alcaldesa los viene cumpliendo.

127. Y como Altino planteó, tal vez nuestra relación sea más armónica por el hecho de que nosotros no tenemos aquí en Santos tendencias. Es el partido más homogéneo.

128. Por ejemplo, en ese incidente del funcionalismo, el partido llamó a varios compañeros del movimiento sindical, a varios funcionarios, y allí se discutió todo, hasta la actuación de la alcaldía en ese movimiento. Hubo varias reuniones antes de que el partido llegase a aceptar la posición de la alcaldía. Pero no siempre las cosas son tan armónicas a veces hay incluso enfrentamientos.

—¿Podrías citar algunos de esos enfrentamientos?

129. María Lucía: Altino plantea la cuestión de los cargos de confianza.

130. Altino: Yo dije ahora que el partido tiene dos grandes alegrías: cuando elige al alcalde y cuando expulsa al alcalde. Eso era bromeando, porque lo que existe es todo un proceso de aprendizaje del PT en todos los aspectos, desde ser administrador, hasta la definición de la relación que se debe establecer entre el partido y la alcaldía.

131. Y nosotros tenemos claro ahora, no era así antes, que cabe al partido ser el fiscal de la aplicación del proyecto del partido, pero éste no puede inmiscuirse en las decisiones cotidianas incluso porque saldría perdiendo, porque la administración es mucho más ágil que el partido, es mucho más rápida para buscar soluciones. Es ella la que está en lo cotidiano, para fiscalizar quién fue contratado, por qué fue contratado, dónde fue contratado...

132. Y cabe al partido fiscalizar la aplicación del programa. Por ejemplo, ¿si la forma de enfrentar el problema del transporte está correspondiendo a aquello que el partido quiere? Si es así, al partido no tiene por qué interesarse en saber si la administración nombró a dos fiscales y tres choferes, o si nombró a alguien como asesor.

133. Cuando nosotros asumimos la alcaldía, el número de asesores legalmente permitidos era muy pequeño. Por ejemplo, en la Secretaría de Educación se ponía sólo a la secretaria, y ella debía arreglarselas con los que estuvieran allí dentro.

2. CONFLICTO MÁS SERIO CON EL PARTIDO: EL PROBLEMA DE LOS ASESORES

134. Altino: Y como nosotros no pensábamos desarrollar una política de crear empleos en forma indirecta de traer gente a la alcaldía por otros medios, el gobierno necesitaba tener la potestad de nombrar Asesores. Hicimos una ley para lograrlo, y fue a la cámara para su aprobación, pero ahí tuvimos un conflicto con el partido. Una parte del partido se puso en contra, e incluso una de las concejales fue pasada a la comisión de ética porque no cumplió la decisión del partido. En ese momento hubo críticas de compañeros que dijeron que el gobierno había caído en el juego de los nombramientos, que era un “tren de la alegría” y todo eso. El conflicto tomó tal envergadura que decidimos retirar el proyecto de la cámara antes de que fuera votado.

135. Buscamos otra fórmula, porque entendimos que ese método estaba creando conflictos, estaba generando desgaste y era preferible evitarlo. Y para resolver esta necesidad, nos basamos en una ley que permite la contratación temporal.

136. A mí me gustaría llegar a una situación ideal en que el aparato administrativo fuese un aparato independiente, con cuadros, y que el alcalde pudiese entrar y no precisase nominar a casi nadie, que bastara nombrar a los secretarios y el aparato continuaría funcionando. Hay algunos países desarrollados en los que la cosa funciona más o menos así. Pero, esa no es nuestra situación, porque en nuestro país el aparato está debilitado por la presencia de adversarios, está copado en toda su amplitud. Hay, por ejemplo, concejales que consiguen fotocopias de expedientes que uno no sabe cómo los consiguió, cómo llegaron a sus manos...

137. Nosotros tenemos necesidad, para poder administrar bien, para poder cumplir con nuestro proyecto, de tener en varias áreas personas de confianza del gobierno, eso implica poder nombrar asesores de nuestra confianza. No era posible, por ejemplo, que la alcaldesa trabajara en su gabinete con personas del aparato anterior que nosotros no conocemos. Necesitábamos nombrar personas de nuestra confianza, porque si no hubiera sido imposible trabajar, se habría trabajado en forma muy tensa, desconfiando de todo el mundo.

138. Entonces abogamos por la idea de que es necesario tener un número razonable de asesores que puedan desarrollar el proyecto de la alcaldía. Creamos una serie de asesorías: asesoría sindical,

ampliamos la asesoría de prensa, creamos nuevos asesores para poder facilitar y desarrollar el trabajo. Puedo garantizar que esos asesores trabajan más que los otros, porque son cuadros que nosotros escogimos, tanto dentro del partido, como fuera del partido, como es el caso de Barbosa y Cecilio, o sin partido, como Selma. Esa situación ahora está resuelta, pero hubo momentos de duros conflictos. Fue tal vez el conflicto más grave que pudo haber tenido lugar entre el partido y la administración.

139. Hubo conflictos, discusiones, vaivenes, pero siempre conseguimos dar en el clavo. Creo que el partido ya superó esa fase, él tiene confianza en el gobierno, ahora está preocupado de que su proyecto sea viabilizado y en eso, yo creo que nosotros tuvimos pleno y total éxito.

3. PARTIDO ACOMPAÑA ACTIVIDADES DE LA ALCALDÍA

—*Decían ustedes que mantienen un gran contacto con la población, que van a los diferentes lugares a visitar a la gente. ¿Cómo maneja el partido esa relación con la población? Porque yo he constatado que en otros lugares, es el alcalde quien hace el trabajo...*

140. María Lucía: El partido ha apoyado la movilización cuando se dan los grandes enfrentamientos. Por ejemplo, en la cuestión del transporte, se hicieron varios actos públicos y ahí el partido estuvo presente apoyando la política del gobierno. Yo diría que estamos también en un momento difícil de movilización popular, y a veces la administración consigue movilizar más a esos movimientos, que, a mi entender, tienen que ser atendidos por el partido. Pero el partido está siempre junto a la administración... La alcaldía también creó varios consejos de administración popular, a través de conferencias municipales como la conferencia municipal de salud, la conferencia municipal de educación, y los militantes del partido están presentes, en esos consejos, intentando ganar hegemonía en el sentido de implementar la política partidaria.

—*¿Ha crecido el partido en Santos?*

141. María Lucía: Sí, bastante. Tanto es así que ahora estamos con el 30% de preferencia en la ciudad.

—*Eso es con respecto a la opinión pública, yo pregunto sobre los militantes...*

142. María Lucía: Creció bastante también.

143. Altino: Nosotros tenemos una política de no abrir el partido a la afiliación, porque cuando nos convertimos en administración hubo muchas solicitudes para afiliarse al partido, y tuvimos miedo concretamente del oportunismo. Tanto es así que si se contara el número de afiliados que el partido tenía antes y el que tiene ahora, el crecimiento es normal. Nosotros teníamos dos mil y tantos afiliados, ahora tenemos tres mil y tantos, pero eso es debido a nuestra política interna.

—*En el fondo ustedes están cumpliendo ese proyecto, posibilitando que las personas se incorporen al proyecto sin necesidad de aumentar la militancia...*

144. Selma: Yo creo que eso es así y lo digo porque yo no soy del partido. El hecho de no tener militantes con ficha, no significa que el partido no haya crecido en la ciudad, porque los simpatizantes que apoyan la política de la administración, son muchos más hoy que hace cuatro años atrás.

145. Altino: Creo que un hecho concreto son los datos de esta encuesta (lee). “*El partido tiene ahora 3 mil afiliados y el 30% de la preferencia popular, el PMDB tiene 40 mil afiliados y está en el 8% de la preferencia popular*”.

4. LOS CUADROS DEL PARTIDO PASARON A LA ADMINISTRACIÓN

146. Altino: El PT es muy joven como partido, vive su primera experiencia de gobierno y tiene una falta de cuadros muy grande. La administración absorbió los que tenía. Los cuadros del partido están todos metidos en la administración. Por ejemplo, Lucía es secretaria de Educación y es presidenta del partido; yo soy líder en la cámara y soy secretario general del partido; el tesorero es secretario de administración. Entonces tenemos que desdoblarnos para cumplir las dos tareas. Lo ideal sería que el partido tuviese una dirección que no estuviese en la administración para, inclusive, preservar la autonomía entre partido y administración.

—Sé que ese es un problema mundial... Yo creo que en el socialismo hubo intenciones de separar ambas cosas. En Cuba, hubo intenciones de separarlas...

147. Altino: Yo sólo constato un hecho, para que la gente tenga conciencia de que existe: la carencia de cuadros del partido.

IX. GOBIERNO DE SANTOS INAUGURA UNA POSIBILIDAD HISTÓRICA EN CUANTO A LA POLÍTICA DE ALIANZAS

1. INVITADAS A PARTICIPAR EN EL GOBIERNO PERSONAS VALIOSAS DE OTROS PARTIDOS Y SIN PARTIDO

—Veo que ustedes trabajan con personas de otros partidos y sin partido también. Eso es muy importante, porque yo conozco la experiencia de la Unidad Popular, en Chile. Nuestro gran error, fue aquello que llamábamos “el cuoteo”²¹: cada partido tenía una cuota en el gobierno. El ministerio de Economía tenía un ministro que era socialista, un viceministro que era comunista, un secretario que era del MAPU, etc. Entonces, cada uno, en lugar de hacer la política del ministerio, hacía la política de su partido, así era imposible dirigir...

148. Altino: En cuanto a ese aspecto creo que nosotros avanzamos bastante. En realidad, los secretarios que pertenecen al PT, constituyen la mayoría, pero no es por eso que el partido es hegemónico, lo es porque teníamos más gente preparada para esas tareas. También hay secretarios de otros partidos y sin partido. Y tenemos auxiliares y personas de partido que no son parte de la coalición aún.

149. Tal vez me meta en otro asunto que sea de tu interés, pero la situación político-partidaria del Brasil es muy compleja. Nosotros tenemos una gran cantidad de partidos sin ninguna significación y, al mismo tiempo, hay sectores de la sociedad que están fuera de todos los partidos, que son progresistas y que tienen peso y que nosotros no dudamos en invitarlos.

—Ese fue uno de los problemas de la Unidad Popular, al existir una coalición de partidos, las personas sin partido no tenían lugar...

150. Altino: Yo creo que nosotros ya superamos ese aspecto.

—Una cosa que yo estoy constatando es que la izquierda más madura ha empezado a comprender que la hegemonía no se mide por la cantidad de personas que pertenezcan al partido y sí por personas que coincidan con el proyecto. Lo que interesa es buscar a las personas que mejor puedan desempeñar los cargos, no importa si son o no militantes, lo que no impide es que estén identificadas con el proyecto. ¿Cómo el compañero Alberto se sintió cuando lo invitaron para ser asesor?

21. Destinar una determinada cantidad de cargos a cada partido.

151. Alberto: Yo diría que mi proceso de incorporación a la administración fue largo, lento, no fue fácil. Yo estuve aproximadamente nueve meses decidiendo si ingresaba al gobierno. Fue un parto. La alcaldesa Telma tenía intención de crear una asesoría sindical. Eso era extremadamente importante y necesario en este gobierno, porque es un gobierno popular, de acciones extremadamente populares. Y ella fue a buscarme, a pesar de que yo militaba en el PSDB. Entonces, se discutió el asunto mucho tiempo y finalmente se tomó la decisión: aceptamos. Ya hace un año y cuatro meses que yo estoy aquí en el gobierno...

—*Antes de continuar, ¿por qué las dudas?*

152. Alberto: Exactamente porque no sólo existen problemas entre el PT y el gobierno del PT, existe también problemas entre el PT y los demás partidos. Son grandes dificultades por superar. La gente discute mucho los caminos que el PT persigue y los que otros partidos también persiguen. Y eso ha provocado grandes discusiones. Hay razones para que sea un proceso lento y tú debes saber cuán difícil es practicar una correcta política de alianzas.

153. Yo quiero decir delante de todos —y tengo suficientes años²² para hacerlo—, que esta es la mejor administración pública que ha tenido la ciudad de Santos. Yo no soy del PT y, por lo tanto, no lo digo por compromiso con el partido. Yo soy de otro partido, tengo mi origen en el Partido Comunista Brasileño. Mi perfil y mi vida fueron forjados dentro de ese partido. Por cuestiones que no viene al caso abordar ahora, me fui al PSDB, pero aún me siento marxista. Soy marxista de punta a cabo. El objetivo principal de mi vida es el socialismo, aunque reconozco que tengo que ver lo que está ocurriendo en el mundo, lo que está ocurriendo en nuestro país; repensar, reflexionar, pero eso no significa que me aparte de las enseñanzas que yo aprendí. Continúo siendo marxista, tal vez no tanto leninista, pero aún leninista, no creo que los principios del marxismo-leninismo deban ser cambiados, deben ser adaptados...

154. Lo que yo quería decir es que el compañero Cecilio y yo somos personas progresistas, de izquierda, con una formación ideológica definida y eso nos aproxima más al PT y las cosas se hacen más fáciles. El compañero Cecilio tendrá oportunidad de hablar algo más sobre eso.

2. PRÁCTICA EJEMPLAR EN POLÍTICA DE ALIANZAS

155. Cecilio: Yo no tengo casi nada que añadir, Barbosa ya lo dijo todo. Yo suelo decir que este gobierno abrió una posibilidad histórica en esta ciudad.

156. ¿Por qué? Porque consiguió reunir de cierta forma a todas las fuerzas de izquierda de la ciudad, sea en los cargos de secretarios, sea en los cargos directivos, o incluso en el Foro de la Ciudad. De cierta forma, este gobierno representa la posibilidad histórica de demostrar que en Brasil es posible juntar fuerzas que tienen principios semejantes, aunque tengan divergencias entre sí, para encaminar una política única, independientemente de las divergencias que puedan surgir dentro del gobierno.

157. Como Barbosa, yo también puedo hacer una declaración de principios. Yo también me considero marxista-leninista, más marxista que leninista, porque últimamente no se puede seguir la práctica leninista dentro del PSDB. Yo tengo un origen diferente del de Barbosa, Barbosa vino del PCB al PSDB; yo vine del MR8 para el PSDB.

158. Considero que la importancia de este gobierno se va a verificar de aquí a algunos años; no será necesario un distanciamiento histórico demasiado grande para poder observarla. Existe aquí una sociedad civil horizontalmente muy bien organizada. Esa sociedad civil, al inicio, era hostil al gobierno y sin embargo, ahora, una parte de ella está ganada para la política del gobierno; otra parte

22. Alberto tiene alrededor de 60 años.

está neutralizada y otra parte, extremadamente minoritaria, en las investigaciones de opinión pública alcanza apenas el 7% del conjunto de la sociedad civil santista, hace aún oposición a la alcaldesa.

159. No es de extrañar que ninguno de los dos candidatos que compiten con el candidato del gobierno, para las próximas elecciones municipales ataquen directamente a esta administración; al contrario, llegan al cinismo de decir que serán continuadores de lo que este gobierno está haciendo.

160. Alberto: Yo quiero agregar que la alcaldesa Telma ha llevado adelante con ejemplar competencia esta política de alianzas, que es una de las cuestiones que nosotros, los de otros partidos, vemos con mayor preocupación en el PT. Felizmente, para nuestro alivio, en el congreso que se realizó en Sao Bernardo do Campo —el I Congreso Nacional del PT— —y con la presencia del compañero Luiz Inácio da Silva, Lula, y demás compañeros—, se dio un cambio realmente cualitativo en la comprensión de la relación con los demás partidos. Ahora, hay una búsqueda incesante de la dirección del PT en todos los niveles en el sentido de ampliar y fortalecer esa coalición de partidos progresistas de izquierda.

161. Esta administración democrática y popular está influyendo en los trabajadores. Y nosotros nos sentimos muy contentos de participar de este gobierno. Dentro de poco enfrentaremos nuevas elecciones para la alcaldía y para la cámara de concejales, y tenemos la certeza de que si se continúa aplicando esta política de alianzas, vamos a ganar esas elecciones²³.

3. NIVEL DE ACEPTACIÓN SOCIAL ALCANZADO POR TELMA

—¿Cuál es el nivel de aceptación de la alcaldesa en las pesquisas de opinión pública?

162. María Lucía: Hay una pesquisa del IBOPE²⁴, del día 2 de febrero de 1992. Bien reciente. Indica que el 66% de la población de Santos valora al gobierno como óptimo y bueno; el 29% lo valora como regular; el 1% lo considera pésimo y el 2% no sabe o no opinó. Entonces, el 95%, si incluimos el porcentaje regular aprueba el gobierno. Es un índice altísimo. Y el Partido de los Trabajadores, surge como partido preferido con el 30% y después sigue el PMDB con el 8%, y todos los demás con menos que eso.

163. Si las elecciones presidenciales fuesen ahora, en Santos, donde Lula perdió las de 1990, éste tendría el 55% y Collor el 13%.

4. CORRELACIÓN DE FUERZAS EN LA CÁMARA

—¿Cuál es la correlación de fuerzas en la cámara de concejales?

164. Altino: De total de 21, tenemos cuatro concejales, 3 del PT y uno de la coalición. Hay dos del PSDB que no son propiamente concejales oficialistas, por tanto, a veces votan a favor, otras veces no, pero; que en lo fundamental, han estado con nosotros, lo que equivale a 6 concejales. Por lo tanto, hay que negociar cada proyecto para que la cámara lo apruebe. Por ejemplo, hay una cosa en la que nosotros somos derrotados sistemáticamente en la cámara, porque el poder contrario es más fuerte que nuestro poder de presión: el problema del transporte.

165. Nosotros expulsamos de la ciudad a una empresa particular y monopolizamos el transporte a través de la empresa pública de Santos, que es la CSTC; sin embargo, esa empresa particular tiene una concesión y continúa pasando por Santos, con un trayecto intermunicipal, que es igual al

23. En el momento de terminar este trabajo las encuestas decían que el candidato del PT, David Capistrano hijo, tenía las mayores posibilidades de ser elegido.

24. Instituto Brasileño de Opinión Pública.

nuestro. Sao Vicente y Santos son prácticamente la misma ciudad. Ella tenía una parte municipal, esa es la que nosotros le quitamos. Ese conflicto es uno de los más duros que nosotros hemos enfrentado, hubo intervención y terminó con la muerte de compañeros, fue una lucha muy difícil. Finalmente nosotros vencimos, pero la empresa continúa presionando para que nos derroten y ella tiene la expectativa, de que si somos derrotados en las elecciones, ella volverían para acá. Los dos candidatos adversarios ya declararon que si ellos ganan, la empresa del transporte vuelve. ¡Eso significa financiamiento para ellos! Esa es una de las dificultades con la cámara no conseguimos que nada que sea para transporte se apruebe.

5. ¿TELMA, MUY PERSONALISTA?

—*Una pregunta que yo quisiera hacer. Cuando comenté por ahí que iba a hacer una mesa redonda en Santos, como un ejemplo positivo de la relación partido-sindicato-gobierno, me dijeron que no todo era positivo porque había un sector del PT que criticaba a Telma por ser muy personalista. ¿Qué opinan ustedes sobre eso? Además, eso es una crítica que se hace a la mayoría de los alcaldes. Dicen que ellos son como dictadores, que dirigen todo, que manejan todos los recursos...*

166. Altino: Yo creo que existe un hecho que es real: la compañera Telma obtuvo más votos que el PT. La lista de candidatos a concejales obtuvo 39 mil votos y Telma obtuvo 73 mil. Entonces, no hay una coincidencia entre la votación del partido y este liderazgo personal. Sobre esta cuestión podríamos discutir... Este fenómeno es fruto de la estructura partidaria brasileña, fruto de una serie de situaciones...

—*¿De dónde viene Telma, cuál es su militancia anterior?*

167. Altino: Telma tiene una larga historia en esta ciudad. Ella una profesora muy conocida y sus padres fueron políticos tradicionales; ambos fueron concejales. Y ella comenzó su vida política con el PT, es un producto del PT, no tuvo militancia política anterior. Fue concejal por el PT en el 82: y la segunda más votada en la ciudad; en el 84, en la primera elección de alcaldes, fue candidata y sorprendió a todos: quedó en tercer lugar. Fue algo inesperado. El PT era aún muy débil, nadie pensaba que podía sacar esa votación: el alcalde electo obtuvo 73 mil votos y ella 30 mil. Eso la proyectó en la ciudad. Después, como diputada, fue la más votada en el 86. En el 88, en la campaña para la alcaldía también fue la más votada en una situación peculiar: no hubo dos rondas, como sucederá este año. La derecha se dividió, tuvo dos candidatos; uno obtuvo una votación muy cercana a la suya: 72 mil y otro 57 mil votos. Nosotros ganamos la alcaldía con el 30% del electorado.

168. El liderazgo personal de Telma es muy fuerte. Y eso, choca con el criterio de algunos dirigentes del partido que consideran que es necesario controlar a sus alcaldes, a sus concejales, y genera conflictos. Hay compañeros que realmente critican a Telma por personalista.

169. Ahora, el partido como un todo y la propia Telma reflexionan sobre la relación de poder en el Brasil: el poder ejecutivo tiene un poder muy grande. La dictadura militar descaracterizó al legislativo, éste aún no recuperó todo su poder, recuperó una gran parte, de él pero no recuperó todo el poder que tenía antes.

170. Existe una reglamentación que restringe mucho la actividad de los concejales. Ellos no puede legislar nada que origine gastos —si se propone un proyecto de ley que pueda originar un nuevo gasto es vetado— y eso fortalece el poder del ejecutivo. De ahí surge toda una discusión acerca del parlamentarismo, de la necesidad de compartir más el poder con el legislativo. Claro que eso tiene repercusiones en la forma de actuar de los alcaldes, terminan siendo figuras solitarias y acaban decidiendo todo ellos solos.

171. Aunque la compañera Telma tenga consejeros políticos, tenga una serie de asesores, algunos compañeros aún hacen esa crítica.

X. OPINIÓN DE TELMA SOBRE LA POLÍTICA DE ALIANZAS

1. NO SUMANDO CARGOS NI VISIONES Y SÍ INTEGRANDO EN UN TODO ÚNICO AQUELLO COMÚN A TODOS

—*Estando por terminar nuestra conversación se incorpora la alcaldesa a la reunión y a ella dirigimos la siguiente pregunta: ¿cuál es la política de alianzas que se está aplicando en la alcaldía de Santos?*

172. Telma: El PT tomó la determinación de incrementar las alianzas. En el V Encuentro Nacional en 1985, de eso ya hace siete años, y sin embargo, son pocas las alcaldías que consiguen hacer un bloque de alianzas verdadero. Yo creo que ese es uno de los terrenos donde el PT enfrenta más dificultades para llevar a la práctica sus decisiones.

173. Cuando yo hablo de bloque verdadero estoy queriendo decir que no se trata simplemente de yuxtaponer los diversos partidos que componen la coalición. No se trata de sumar un pedazo del PT, un pedazo del PSDB, un pedazo del PCdoB, un pedazo del PCB, un pedazo del PSB. Yo no entiendo así la política de alianzas. Yo creo que las alianzas tiene que darse integralmente en aquello que existe común a todos. Y lo que existe de diferente tiene que ser mantenido de esa manera. No se trata tampoco de una división mecánica de cargos o una división mecánica de empleos. Al contrario, es construyendo juntos las reflexiones políticas. Es así como uno puede lograr crear un centro bien amalgamado con lo que es común a todos los que forman parte de la coalición.

174. Evidentemente, el resultado no será necesariamente lo que el Partido de los Trabajadores desea, pero podrá ser algo aproximado. Si el resultado fuera exactamente el que busca el Partido de los Trabajadores todos ya serían de alguna manera parte del Partido de los Trabajadores. Donde hemos logrado marchar juntos; donde no existe problema alguno entre los partidos que componen esta coalición —partiendo de que nosotros nos apoyamos en los sectores medios de la sociedad de Santos y de la región— es en cuanto a mejorar la calidad de la vida, en buscar una mejor distribución de la riqueza para garantizar esa calidad de vida, en el respeto a la ciudadanía, a la democracia. Esos valores que no son exclusivos de la clase trabajadora.

175. Un empresario moderno, un empresario que sabe cual es el rumbo que el mundo está tomando, será sensible a ese eje central común. Nosotros efectivamente logramos desde 1989 una aglutinación en torno a principios comunes y eso es lo que explica la enorme aceptación que la alcaldía tiene en la población. No sé si te hablaron de la encuesta última. Nuestra administración ha logrado concitar el apoyo casi unánime de la ciudad, debido, creo, a nuestra capacidad de desenvolver políticas de interés común.

176. Doy un ejemplo concreto: el año pasado se produjo la huelga general relacionada con la cuestión del puerto. Nunca había habido una huelga general en esta ciudad y las huelgas generales que el PT se propuso hacer con los partidos aliados con las centrales sindicales, no tuvieron un resultados muy satisfactorios a nivel nacional.

177. El año pasado, la cuestión del puerto, que comenzó por una cuestión salarial, por una lucha exclusivamente de trabajadores, de trabajo versus capital, en una semana fue más allá del concepto de lucha de clases, porque pasó a afectar diversos intereses económicos. Cuando empezaron a percibir que el trabajador sin empleo o el trabajador con salario bajo, disminuye su poder adquisitivo se dieron cuenta que así no podía comprar. Y si el poder adquisitivo disminuye, el

comercio no funciona. Por otra parte, si el puerto se cierra, las materias primas no llegan; y las industrias tienden a parar. La ciudad comprendió así, en una semana, que ella, que es el polo central de una región económica, precisaba reaccionar porque se corría el riesgo de que su economía quebrara.

178. Cuando eso sucedió el eje central de la lucha se pasó de la lucha de los trabajadores por el salario, a la defensa de las condiciones económicas de una región. Y en ese contexto se dio la huelga general. Fue algo que se aprendió en la práctica. Pienso que es eso lo que nos está ocurriendo.

179. Alberto Barbosa no es mi asesor sólo por satisfacer al PSDB, yo pongo real atención a lo que él me dice, porque, si bien él tiene principios diferentes de los míos, de los del PT, tiene también conocimientos muy amplios y una trayectoria en el puerto que yo no puedo ignorar. Si yo quiero efectivamente tener poder —y no sólo quiero gobernar, y no sólo quiero administrar—, debo saber cuál es la carga de poder que yo recibo y cómo siendo alcaldesa hago una carrera de relevo para llevar el batón al futuro, sin despreciar la experiencia pasada de los compañeros en una época en que el PT ni existía.

2. NO TENEMOS TODA LA VERDAD, SÓLO ACEPTANDO ESO PODEMOS PRACTICAR UNA POLÍTICA DE ALIANZAS

180. Telma: Y para terminar, yo creo que es importante que partamos de la base de que no poseemos toda la verdad. Muchas veces pensamos que nosotros tenemos toda la verdad, pero los demás no piensan así. Y si nosotros no entendemos eso, no podremos construir la democracia. El proceso democrático se produce dentro de la gente. Yo comencé a entender verdaderamente la política de alianzas, cuando comprendí que mis verdades eran verdades sólo para mí; que las verdades son bastante relativas. Claro que yo voy a luchar por esas verdades, voy a tratar de convencer a los demás, pero siempre con tolerancia, cosa que he logrado gracias al ejercicio de este cargo. Y cuando hablo de tolerancia, no estoy hablando de hacer concesiones, sino de saber hasta dónde tengo el derecho de exigir que el otro piense y actúe igual que yo. Yo no quiero que todas las personas sean petistas, eso no es sabio. Una sociedad es siempre plural desde todos los puntos de vista. Eso es lo que caracteriza la democracia. Y yo creo que en Santos se consiguió esa tolerancia verdaderamente.●

ALCALDÍA DE DIADEMA

EL CONTROVERTIDO TEMA DEL USO DE LA POLICIA

Diadema es una de las alcaldías petistas con mayores conflictos internos. La amplia aprobación ciudadana de que goza esta administración contrasta con los graves desencuentros que se han producido entre militantes del Partido de los Trabajadores en el municipio.

Un caso extremo ilustra esta situación: en el momento mismo en que el nuevo equipo de gobierno asume su mandato, el vice-alcalde se declara en franca oposición a aquél. El acuerdo logrado entre distintas tendencias del PT durante la campaña electoral para levantar una lista única contra sus opositores, se rompe en ese momento y ya nunca más se recompondrá. Por el contrario, las grietas se profundizan hasta el extremo de llegar, incluso, a la agresión física en las discusiones.

El conflicto más grave fue el que se produjo cuando un sector de la población liderado por el ala más radical del PT se tomó un terreno destinado a la construcción de viviendas para otro sector de la población y el alcalde se vio obligado a usar a la policía para obligarles a entregarlo, hecho que motivo una sanción contra él.

Este trabajo se hizo cuando José Augusto da Silva Ramos, era alcalde de Diadema entre 1988–1992.

INTRODUCCIÓN

Diadema es una de las alcaldías petistas con mayores conflictos internos. La amplia aprobación ciudadana de que goza esta administración contrasta con los graves desencuentros que se han producido entre militantes del Partido de los Trabajadores en el municipio.

Un caso extremo ilustra esta situación: en el momento mismo en que el nuevo equipo de gobierno asume su mandato, el vicealcalde se declara en franca oposición a éste. El acuerdo logrado entre distintas tendencias del PT durante la campaña electoral, para levantar una lista única contra sus opositores, se rompe en ese momento y ya nunca más se recompondrá. Por el contrario, las grietas se profundizan hasta el extremo de llegar, incluso, a la agresión física en las discusiones.

Algunos meses después de iniciado el nuevo gobierno petista, el vicealcalde, junto con dirigentes de la Convergencia Socialista²⁵ y de otros sectores de la izquierda más radical dentro del PT, encabeza una ocupación del "Buraco de Gazuza", terreno que había sido previamente destinado, por una decisión conjunta de la alcaldía y una organización de pobladores, a un proyecto habitacional popular. Estos hechos terminan, no sólo con la sanción partidaria de los dirigentes de la toma, sino también con la sanción del propio alcalde. La decisión, que se hizo pública, fue

25. Corriente trostkista expulsada del PT en mayo de 1992.

adoptada por la Dirección Estatal del PT contra la opinión de la mayor parte de la Dirección Municipal, la cual pidió revisión del caso a la Dirección Nacional, que hasta ahora ha guardado silencio. Motivo de la sanción: se acusa al jefe del gobierno municipal de haber recurrido a la policía para resolver el conflicto contra las indicaciones expresas de la dirección estatal.

Mi trabajo pretendió investigar en forma exhaustiva cómo ocurrieron los hechos más controvertidos de la alcaldía de Diadema y obtener un balance lo más objetivo posible, realizado por los propios protagonistas, de la gestión de esta discutida administración petista. Para lograr este objetivo convoqué a una reunión a representantes de todas las partes en conflicto. Debido a lo tensa que estaban las relaciones no logré en un comienzo este propósito. Ni el vicealcalde, Antonio Geraldo Justino, más conocido como Toñón, ni Romildo Raposo Fernandes, concejal y militante de la Convergencia Socialista, que habían dirigido la ocupación, estuvieron presentes en la primera sesión de trabajo que se efectuó en enero de 1992. Esto me obligó a hacer dos mesas redondas en lugar de una. En la primera participaron José Augusto da Silva Ramos, alcalde de Diadema y el presidente del PT del municipio, Francisco Valmeida, más conocido como Chiquiño. En la segunda reunimos a Toñón y Romildo, quienes mantuvieron durante todos los años del presente gobierno una actitud abiertamente opositora. Como las versiones obtenidas contenían informaciones contradictorias, me informé del desarrollo de los acontecimientos con Paulo Frateschi, miembro de la dirección estatal que siguió muy de cerca los hechos tratando de ejercer una función mediadora en el caso del "Buraco de Gazuza", y realicé una tercera mesa redonda en julio de 1992, con la presencia de los participantes de las dos mesas anteriores²⁶, cuando ya la Convergencia Socialista había sido expulsada del PT y luego de que ambas partes habían leído todas las versiones del trabajo que yo había realizado con anterioridad. A esta nueva mesa redonda invité también a José Américo, que fue uno de los miembros de la Dirección Estatal del PT que aprobó la sanción contra el alcalde y a Licio Gonzaga Júnior, director de Planeamiento de la alcaldía que tuvo participación directa en el conflicto. Por último, sobre algunas dudas que quedaron pendientes, consulté a quien fungió en la época como secretario del PT municipal, Arquimedes Andrade.

Pienso que en este trabajo el lector encontrará expresados en forma muy gráfica los puntos de vista que, sobre las administraciones petistas, tienen ciertos sectores del ala más izquierdista del PT, parte de los cuales hoy ya está fuera del partido. Tendrá además una información bastante detallada sobre lo ocurrido en el caso del "Buraco de Gazuza". Podrá también constatar las dificultades que debe afrontar una administración petista para resolver este tipo de conflicto cuando una de las partes involucradas no está dispuesta a negociar ni a someterse a las decisiones que adoptan las instancias partidarias. Deberá naturalmente hacerse un juicio de qué haría él si tuviese la responsabilidad de dirigir una ciudad y afrontar conflictos como éste. Como ninguna comunidad acepta que se viva eternamente una situación de caos y la derecha sabe aprovecharse muy bien de las debilidades de la izquierda en este sentido, se plantea el gran desafío de buscar la fórmula correcta para que el alcalde pueda imponer su autoridad. ¿Qué hacer en circunstancias límites? ¿Se puede o no recurrir a la policía? Estos son temas que se abordan durante la discusión.

Otro tema que cruza todo el trabajo sobre Diadema es la relación partido-administración. ¿Cuáles deben ser los límites de la injerencia del partido en la administración? ¿Qué hacer cuando existe un partido muy débil y un equipo administrativo muy fuerte? ¿Cuánto aporta o perjudica a una administración petista la coexistencia de tendencias dentro del partido que no comparten las líneas estratégicas de corto plazo y adoptan una actitud fraccionaria, es decir, no aceptan la disciplina interna? Y en relación con esto, ¿qué es más democrático, aceptar que sean avasalladas las

4. Excepto Toñón que no se presentó.

decisiones de la mayoría o excluir del partido a aquellos que no se someten? En los otros trabajos de esta serie se profundizará sobre algunos de estos temas y se esbozarán otros.

Marta Harnecker
20 de septiembre 1992

I. RELACIONES PARTIDO ADMINISTRACION: DEBILIDADES ACTUALES DEL PT

1. VICEALCALDE PETISTA EN OPOSICION AL GOBIERNO DEL PT DEBIDO A LA FORMA EN QUE FUERON ESCOGIDOS LOS SECRETARIOS

—Toñón, me dijeron que cuando el PT venció en las elecciones y fuiste elegido vicealcalde, una de tus primeras declaraciones fue que pasarías de inmediato a hacer oposición al alcalde, ¿es verdad eso?

1. Toñón: El PT ya tenía una experiencia en el gobierno de Diadema: la administración de Gilson Menezes. Este alcalde adoptó una actitud muy oportunista después que ganó las elecciones, dando las espaldas al partido. Y ahora José Augusto hace lo mismo. O hace peor, porque sus métodos son peores. Gilson, en comparación con él, está en el jardín infantil.

2. Mi rompimiento con José Augusto ocurre por razones políticas. No teníamos alternativas. Después de la experiencia anterior ya podíamos prever que José Augusto iba a ser un alcalde autoritario y personalista. Su administración no iba a contar con el partido, se iba a poner en práctica sólo lo que él pensaba. Entonces el rompimiento fue radical. No podíamos andar con términos medios.

—Si considerabas que la gestión de José Augusto iba a ser igual a la de Gilson, ¿cómo es posible que hayas aceptado ir en la misma lista que él?

3. Toñón: Participé porque se supone que lograr el gobierno de Diadema no era un proyecto personal, ni mío ni de él: era un proyecto del partido, un proyecto para vencer a la burguesía, a los patrones y al mismo Gilson, que rompió con el partido por cuestiones personales. Pero es que, además, José Augusto no era una propuesta del partido, ¡no lo era!... Y por todo eso, el mismo día en que asume, yo rompo con él.

4. Romildo: Déjame explicarte un poco mejor como ocurrió todo ese proceso. En Diadema, como resultado de todos los problemas que hubo con la administración anterior, se configuraron básicamente tres tendencias en el PT, tres grupos de opinión: la Convergencia; un grupo independiente que Toñón representa y la Articulación. Como Gilson, el alcalde anterior, prácticamente rompió con el partido, estos tres grupos hicieron un acuerdo y un programa para ganar las elecciones contra el candidato que el nominaría. Este programa garantizaba la independencia del partido en relación con la burguesía. Debíamos gobernar para los trabajadores apoyados en los movimientos populares. El acuerdo contemplaba que los sectores más de izquierda -los independientes y la Convergencia Socialista- nominarían al vicealcalde, y el grupo mayoritario, la Articulación, propondría al alcalde.

5. Sobre la base de estos acuerdos, se constituyeron las listas. Pero cuando terminaron las elecciones, cuando se debió analizar las propuestas para constituir el secretariado de la administración, la Articulación rompió el acuerdo que estaba firmado por todos y archivado en el Directorio Municipal.

—¿En qué te basas para decir que la articulación rompió ese acuerdo?

6. Romildo: Después que se conocieron los resultados electorales, hubo una reunión con el Directorio Municipal del PT para elegir al secretariado. Y fue allí donde el alcalde electo impuso que los cargos de confianza fueran propuestos por el alcalde, mientras nosotros, partiendo del acuerdo, defendimos que todos los cargos fueran nominados por los petistas...

—*Pero, ¿eran esos los términos exactos del acuerdo, o era una interpretación del acuerdo?*

7. Romildo: No eran los términos del acuerdo, era una interpretación. Pero cuando se habla de hacer consejos populares, de apoyarnos en el movimiento popular, ¿a quién debe elegirse como secretario de Vivienda? Se supone que el candidato debe buscarse en los barrios, en las asociaciones de pobladores de favelas, que son muy fuertes en Diadema... ¿Y el de Educación? Deberían ser los profesores quienes lo nominaran, aunque de común acuerdo con la alcaldía y el directorio del partido. Estos no eran términos del acuerdo, no; pero el contenido del programa se dirigía a ampliar la discusión política para lograr una base social organizada que sustentase el proyecto.

—*Bueno, no necesariamente tiene que designarse a un poblador de favela para ser secretario de vivienda, ¿no?... Pero bueno, el problema es que tú rompes con el alcalde porque él escogió según su criterio los cargos de confianza...*

8. Toñón: Yo rompo con José Augusto el mismo día en que él asume el cargo. Mientras en Diadema el clima era de fiesta, yo estaba sacando un panfleto sobre mi rompimiento.

—*¿Cuánto tiempo pasa entre la elección y el momento en que se asume el mandato?*

9. Toñón: 45 días, un mes y medio: del 15 de noviembre al primero de enero.

—*Eso quiere decir que en el lapso entre la victoria electoral y el momento en que se asume se da una discusión en el partido y José Augusto conforma su gabinete de acuerdo a su criterio personal? ¿Y es por eso que tú rompes?*

10. Toñón: No es sólo por eso. Lo que ocurre es que se repite la historia. Cuando Gilson ganó las elecciones, reunió a sus compinches y se repartieron todos los cargos. Aquello no fue una discusión política: fue una repartición de cargos públicos. Y nosotros no queremos ser cómplices de ese método, no queremos cargos ni queremos dinero: nosotros queremos discutir una política; una política de vivienda que ayude al trabajador, una política de salud que concientice al trabajador...

—*¿Qué significa para tí estar en la oposición al gobierno?*

11. Toñón: Significa no aceptar ningún cargo. No necesito cargos para hacer política. Y no necesito integrarme a una administración que apunta a la reforma del capitalismo.

12. Significa oponerme a una política que es continuadora de Gilson Menezes: una política de reforma del capitalismo, basada en gobernar a espaldas de los trabajadores, sin consejos populares. Era un gesto de oposición a todo eso. Porque un gobierno así es perjudicial para los trabajadores.

—*¿Renunciaste o continúas siendo vicealcalde? ¿Recibes salario como vicealcalde?*

13. Toñón: Pedí inclusive que no me pagaran.²⁷ Yo no hago política para ganar dinero. Esa es la diferencia.

—*¿Entonces, tú no renunciaste al cargo, sino al salario del cargo?*

14. Toñón: Sí, renuncié al salario, aunque no tenía sentido dejar de recibirlo. La cámara de concejales determinó que tenía que cobrarlo, o, de lo contrario, lo cobraría el alcalde. Entonces

27. Muestra los documentos.

decidí destinarlo al movimiento popular. Y para vivir, vivo de mi salario de profesor²⁸, sin utilizar para mis gastos ni un centavo de la alcaldía... Este mes, por ejemplo, recibí 250 mil cruzeiros y están en función de los gastos de cinco procesos criminales que José Augusto ha promovido contra mí porque apoyé al Movimiento Sin Tierra. ¡Cinco procesos promovidos sólo por José Augusto! ¡Y Romildo tiene ocho!

15. Con ese presupuesto de representación pago mi abogado, que también es petista, y coloco mi automóvil a disposición del movimiento popular; nunca he cobrado por la prestación del automóvil... Automóvil que, dicho sea de paso, fue robado del garaje durante las ocupaciones de terreno, y puedo suponer quién fue el que ordenó el robo.

2. JOSÉ AUGUSTO: EL PARTIDO NO DEBE INSTITUCIONALIZARSE.

—*José Augusto, ¿podrías explicar tu posición en relación con la elección de los secretarios?*

16. José Augusto: Yo considero que el alcalde es quien debe hacer la selección. A fin de cuentas, el alcalde fue propuesto para el cargo por el partido: fue una decisión política del partido... Vamos a suponer que Francisco fuese ahora candidato a alcalde, y saliese elegido por mayoría. Habrá un grupo que opinará que él no es el mejor candidato, pero la mayoría lo eligió. Entonces, si él va a dirigir la alcaldía, si él va a ser el responsable, ¿quién deberá escoger a sus asesores? Es él quien deberá escoger a sus asesores. Y la política que él trazará con la colaboración de estos asesores, será después discutida, apoyada o criticada por el partido. Esta cuestión no puede verse de forma tan mecánica: "el partido es quien indica a los asesores" y ya...

17. Es una cuestión muy delicada, y pienso que debería prestársele más atención. El partido debe dar seguimiento a la gestión de la alcaldía, participar en ella, sobre todo en lo que atañe a sus propias formulaciones, a sus principios, pero considero que esto no debe hacerse de forma burocrática, en forma institucionalizada.

3. FRANCISCO: NO EXISTE UNA ESTRUCTURA ORGANICA PARTIDARIA PARA DAR SEGUIMIENTO A LA ADMINISTRACION

18. Francisco: Yo considero que el secretariado debe ser escogido por el alcalde, pero tiene que ser producto también de una discusión en el partido. El secretariado tiene que ser resultado de un entendimiento, de un acuerdo entre el gobierno y el partido. Es un proceso delicado, porque es tan complicado que la administración nombre secretarios sin la aprobación del partido, como que éste imponga una selección con la que el alcalde no esté de acuerdo.

—*¿Cómo se resuelve eso?*

19. Francisco: Eso se va logrando poco a poco, a través de un proceso de madurez política. Y ya el PT está madurando, está aprendiendo. Hay muchas cosas que el PT hacía antes y que ya no hace. Pero aún quedan cosas que tenemos que modificar...

—*Sobre la relación partido-gobierno, en algún documento del PT leí que el alcalde debería ser un profesional del partido; alguien del partido cuya tarea sería la de ser alcalde, y que, por tanto, tendría que asesorarse con el partido y tomar decisiones a partir de las orientaciones del partido. Supe, por otra parte, que hubo problemas en varias alcaldías, y en esta también, porque el alcalde tomaba decisiones sin discutir con el partido; y esto fue una de las cosas que, según Toñón, determinó que él pasase a la oposición. Pregunto entonces: después de esta experiencia, ¿es posible que un alcalde tenga que tomar decisiones asesorándose siempre con el partido?*

28. Profesor de lengua portuguesa y literatura en un colegio estatal secundario.

20. Francisco: Yo creo que hay muchas cosas que deben ser discutidas con el partido: los proyectos más importantes, por ejemplo. Pero creo que hay otras cosas que no tienen por qué ser discutidas con el partido como, por ejemplo, el cambio de un funcionario de un local para otro. Si hubiera que discutir ese tipo de cosas, la alcaldía no caminaría, la máquina se detendría.

21. El partido no da seguimiento a la administración como debiera hacerlo. Y no es sólo por divergencias: lo que sucede es que el partido no tiene una estructura adecuada, orgánica, para dar seguimiento a la administración. La gestión de una alcaldía es muy dinámica. A veces ocurre un problema en un departamento, y hay quien pretende que el partido lo resuelva diciendo: "esa silla no está bien colocada ahí, póngala acá". Ese no es el papel del partido. El papel del partido es trazar directrices, políticas, líneas de acción; el papel de la administración es ejecutarlas.

22. Esta cuestión, hoy día, sería un problema para el PT incluso si llegase al gobierno del estado o al federal. El PT no tiene todavía una estructura orgánica partidaria capaz de dar seguimiento a la dinámica de las administraciones, no tiene cuadros preparados para esa tarea. En la práctica las administraciones son mucho más fuertes que el partido; aunque desde el punto de vista teórico el partido sea superior a las administraciones.

—O sea, hay una contradicción entre la teoría y la práctica. Yo he oído decir que los alcaldes son dictadores, que hacen y deciden lo que quieren y no toman en cuenta al partido, pero tú me estás diciendo que es el partido el que no tiene una estructura que permita al alcalde consultarlo...

23. Francisco: Mira, yo considero que el partido es superior a cualquier administración desde el punto de vista teórico, porque se puede perder o ganar una administración -eso forma parte de los desafíos que debe enfrentar el PT al elegir la vía institucional-, en cambio el partido continúa, mantiene su proyecto social, un proyecto para cambiar las estructuras del país. Ganar o perder una alcaldía, un gobierno, la presidencia de la República, forma parte de esos desafíos del PT, porque estamos en un proceso de disputa electoral.

24. Ahora, desde el punto de vista orgánico, desde el punto de vista de su estructura interna, la administración tiene mucho más capacidad que el PT para determinadas cosas, es un aparato. El PT no lo es todavía. Es un partido nuevo, aunque sea uno de los partidos que más haya crecido en Brasil, con sólo 11 años de vida.²⁹ Es un partido con un proyecto, que sigue creciendo, pero que aún no está estructurado; que aún no es tan fuerte como debería ser. Digamos que está caminando hacia eso...

4. UN PARTIDO DEBE DISCUTIR LOS PRINCIPALES PROYECTOS DE LA ALCALDIA, PERO CON FLEXIBILIDAD

25. Francisco: Ahora, yo considero que las cuestiones que atañen a la sociedad: el presupuesto, los grandes proyectos de ley, en fin, todos los proyectos sociales, sí deben ser discutidos con el partido.

26. José Augusto: ¿Y no les enviamos esos proyectos para que fuesen discutidos?

27. Francisco: Al comienzo fue peor³⁰. Hoy están mejorando las cosas, pero considero que todavía hay muy poca discusión con la bancada o con el ejecutivo. Ese proceso tiene que ampliarse, llamar más a menudo a los integrantes del directorio a discutir, a participar...

28. Encuentro que todavía está muy limitada la participación. Como dije antes, el partido no cuenta con cuadros para orientar, para proyectar una política. Y cuando digo política, no me refiero a hacer políticas individuales, me refiero a proyectar la política del partido. Porque el partido no tiene

29. Dijo esto en abril de 1991.

30. Francisco evade la pregunta de José Augusto.

estructura, no tiene material humano capacitado, no tiene organización. El PT -no sólo en la base, también a nivel nacional- creció mucho desde el punto de vista electoral, institucional, pero no se ha consolidado tanto desde el punto de vista orgánico.

—¿Las fallas en relación a la discusión de los proyectos se deben fundamentalmente a una debilidad del partido, o también a fallas de la alcaldía?

29. Francisco: Existen fallas de ambas partes. Hay proyectos que ya están en la cámara, que son proyectos urgentes, que la alcaldía los envía, pero el partido no tiene tiempo de revisarlos. A veces no da tiempo porque hay un montón de problemas. Además, la mayoría del personal de la dirección del partido no es profesional, no vive de lo que hace en el partido, ni es funcionario de la alcaldía, es alguien que está en el partido porque cree en él... Y cuando hablo de eso, no me refiero sólo a fallas de la dirección, hay también fallas de los militantes. Son muchas las fallas que pueden surgir en todo este proceso...

—¿Cuál es tu punto de vista, José Augusto?

30. José Augusto: Yo parto de mi doble condición de alcalde y miembro de ese partido; por eso es que tengo que orientar toda mi acción en función de las definiciones y estrategias del partido, y tengo que tratar que se oriente y defina una política educacional, de salud...

31. Al partido le falta madurez, empezando porque no vivió antes experiencias como éstas. Ha estado confuso en muchas cosas. Y cuando digo el partido, digo también sus propios militantes, y también nuestro personal que está dentro de la alcaldía...

32. ¿Quiénes son los que van a definir las políticas de salud del partido? Son los que hoy están viviendo esa experiencia en la administración. Pero esa experiencia ahora se está edificando, todavía no existe; por lo menos no es suficiente para que se pueda definir donde hay que rehacer y revisar...

33. Los lineamientos de estas políticas son muy generales. Señalan algunos puntos que en la mayoría de las alcaldías se han cumplido: las metas y los objetivos perseguidos...

34. Yo creo que las decisiones de la alcaldía deben ser sujetas a una reflexión constante en el seno del partido; pero sin formalismos, para evitar que este intercambio se convierta en un método burocrático.

35. Tenemos una experiencia concreta. Desde que asumí la alcaldía, las cuestiones políticas más importantes son discutidas en un colectivo que se reúne cada quince días. Ese colectivo está abierto a la participación del partido y de los concejales; y, lógicamente, las cuestiones más polémicas pueden ser discutidas por el partido. Todos esos proyectos que fueron a la cámara siempre pasaron primero por ese colectivo.

36. Existe sin duda un problema objetivo. Los compañeros que pertenecen a la ejecutiva del partido atienden también los problemas del movimiento sindical o del movimiento social, y no siempre tienen tiempo para discutir las decisiones de la alcaldía, para responder a la urgencia de los proyectos...

37. Aunque también es verdad lo que Francisco planteaba: muchas veces ese proyecto llega a última hora. Pero ocurre que a veces los proyectos son realizados para responder a una coyuntura, de acuerdo a las necesidades de la ciudad. Es necesario elaborarlos y definir inmediatamente qué hacer para mandarlos a la cámara. En ese momento también se envían al partido, pero el directorio no tiene condiciones para reunirse y evaluarlos; y esos proyectos no pueden esperar.

38. Es preciso que el partido tenga flexibilidad con respecto a la gestión de la alcaldía. No se trata de negar la discusión, el asesoramiento, de eximir al partido de estas actividades. Simplemente se trata de constatar que es un proceso que se está construyendo y que, de hecho, las personas que están en la alcaldía y que están elaborando esas definiciones, son también personas que pertenecen a ese partido.

39. Además, nuestro partido no tiene cuadros. Tenemos una gran necesidad de personas con capacidad, que estén preparadas para enfrentar, en nuestra administración, todas estas áreas.

40. Yo creo que la solución a este problema irá surgiendo en la medida en que nuestro partido madure más. Hoy el partido tiene una visión un poco mecánica. Por ejemplo, a veces uno oye valoraciones como ésta: *“El proyecto es correcto, no discrepamos en nada; sólo que no pasó antes por el partido.”*² Encuentro que eso es puro formalismo. Hay que tener en cuenta que ese proyecto, independientemente de ser aprobado por la cámara o no, puede ser discutido por el partido en cualquier momento.

41. No obstante, como ya Francisco señaló, el partido ha avanzado mucho en la comprensión de este problema. El partido ha interiorizado ya que las decisiones administrativas no precisan ser discutidas internamente. Pero, al mismo tiempo, el partido debe ir profundizando sus políticas, inclusive para que, en un sentido pedagógico, se vayan discutiendo y repensando las cosas en vistas a ir conformando ideas cada vez más claras sobre los diversos objetivos de trabajo de las administraciones.

42. En mi opinión, en el mismo momento en que el partido llegue a convertirse en una fuerza política capaz de intervenir en el movimiento social, capaz de controlar el aparato, los formalismos irán desapareciendo, porque las políticas tendrán que ser elaboradas en conjunto o, en caso contrario, tendrán que ser cuestionadas, discutidas y desarrolladas de otra manera.

5. GOBIERNO PETISTA HACE CRECER AL PARTIDO

—*Con respecto al gobierno petista, José Augusto, recuerdo haber ido contigo a la inauguración de la pavimentación de una calle, y que tú decías: “Nosotros somos del PT, nosotros hicimos esto ...” ¿Por qué esa insistencia en decir que es el PT el que hace todo eso?*

43. José Augusto: Sobre eso yo tengo mi criterio. Y pienso que tal vez sea también la visión del partido, aunque no esté formulada... En Brasil no existe ningún otro partido que tenga la dimensión, el número de afiliados y de simpatizantes que tiene el PT; no existe ningún otro partido capaz de emprender un cambio en la cultura política del país. Y es una necesidad desde el punto de vista estratégico hacer ver a la sociedad todo lo que el PT está emprendiendo.

44. Yo, como alcalde -y tú viviste eso-, acostumbro a plantear en todas las inauguraciones que nuestra gestión está orientada por el Partido de los Trabajadores, que este es un partido que responde a los intereses de la mayoría de los trabajadores.

45. Este discurso tiene como objetivo despertar en la población la necesidad de reflexionar sobre la acción partidaria, sobre el papel de un partido como instrumento de discusión y acción política. Por eso esta cuestión es fundamental para mí. Aunque no creo que por sí sola resuelva el problema; cuando más, permite conocer que detrás de las acciones del gobierno está un partido y su programa. Es muy importante para viabilizar la construcción de un partido lograr su aceptación, que sea percibido como algo positivo.

—*Francisco, a propósito de la presencia del partido, yo me preguntaba dónde estaba el partido en algunas inauguraciones de la alcaldía, dónde estaba el dirigente del partido...*

46. Francisco: Bueno, en la inauguración del hospital, el presidente estaba ahí...³¹

—*Sí, pero ¿dónde estabas tú?*

47. Francisco: También a veces me encuentro fuera del municipio. He estado en algunas inauguraciones, pero últimamente no he podido estar presente porque he estado fuera de la ciudad.

6. EL ALCALDE TENIA UN PROYECTO BURGUES. ES UN TIPO DE EXTREMA DERECHA

48. Toñón: Volviendo a mi actitud de pasar a la oposición, de lo que se trataba era de romper con su proyecto político. No era un proyecto de emancipación del trabajador, no era un proyecto basado en los consejos populares, no era un proyecto dirigido a situarse a la vanguardia de las masas, elevando su conciencia de clase.

49. Hoy uno puede salir a caminar por Diadema y preguntarse si aumentó el nivel de conciencia de clase de la población ¿En qué porcentaje aumentó el nivel de conciencia de clase? No aumentó; disminuyó.

50. Desde el punto de vista burgués esta ciudad puede ser muy bonita, pero para mí es fea. No es una ciudad construida por los trabajadores. Sí, es verdad que está toda asfaltada, tiene esto, tiene aquello; tiene muchas instalaciones, tiene tres policlínicas; pero no existe ninguna participación de los trabajadores. Y son ellos los que pagan ese asfalto, el asfalto más caro de Brasil. Y, por otra parte, está la persecución de los funcionarios. Este alcalde ha despedido a más de doscientos funcionarios por "justa causa"³². Si se sumaran los despidos de todas las fábricas del ABC, no sumarían tantos despidos por justa causa como aquí.

51. Romildo: Nosotros sabíamos que habría conflicto entre los dos proyectos. Esta administración debería apoyarse en los trabajadores; en la movilización independiente y organizada de los trabajadores; debería impulsar su organización. Esa debería ser la base de su programa de vivienda, de salud, etc.

52. Toñón: El proyecto de la Articulación es un proyecto reformista, que pretende hacer una revolución ganando votos... ¡Eso nunca ha resultado! Y no va a resultar en ningún lugar del mundo, porque ni la burguesía ni el imperialismo son bobos... Es un proyecto populista, defendido por la iglesia o intelectuales como José Dirceu y María Elena Chaui. El proyecto de José Augusto no tiene nada que ver con el de la Articulación ni con el del PT. Esos no son proyectos que busquen perjudicar a la gente, en cambio el del alcalde sí. ¡José Augusto es un tipo de extrema derecha! Su proyecto sólo busca ascender, llegar a ser diputado federal...

II. COMO GOBERNAR A PESAR DE ESTAR EN MINORIA EN LA CAMARA

—*Pasando a otro tema, José Augusto, ¿con qué correlación de fuerzas empezaste a gobernar en Diadema?*

53. José Augusto: Creo que Diadema es una ciudad diferente a las demás. Tiene 32 años y yo diría que las fuerzas políticas de Diadema todavía se están formando. Teníamos un aparato conservador que dirigía y diseñaba las políticas en Diadema y un bloque de izquierda que se articulaba en los sectores de la iglesia, el movimiento sindical, el movimiento popular. Y entre estos bloques existía confrontación, lucha política.

31. Se refiere a la presencia de Lula en la inauguración del hospital.

32. "Justa causa": despido en razón de comportamientos reprobables de los empleados como: robo, procesos criminales, agresión a funcionarios o jefes, faltas graves en general.

1. CORRELACION DE FUERZAS EN LA CAMARA.

—*Cuando tú asumiste, ¿qué correlación de fuerzas existían en la cámara de concejales?*

54. José Augusto: En aquel momento, de veintiún concejales, apenas ocho respondían al bloque de izquierda. Poco tiempo después perdimos tres y hoy tenemos sólo cinco concejales...

—*¿Cinco concejales a pesar de contar la alcaldía con una simpatía tan grande, según las encuestas?*

55. José Augusto: Eso se debe a la forma en que la alcaldía ha emprendido su gestión. Generalmente se busca que los proyectos aborden problemas de interés general, aquellos sobre los que existe un consenso y sobre los que la población tiene expectativas. Es por eso que el 90% de los proyectos enviados a la asamblea legislativa han sido aprobados, aunque el PT no tenga mayoría en el poder legislativo.

—*¿Cómo conseguían el apoyo de los concejales para un proyecto? ¿Bastaba tener un buen proyecto o había también movilización popular por detrás para apoyar ese proyecto?*

56. José Augusto: Las dos cosas. Se buscaba articular nuestra acción en los dos sentidos. Se hacían consultas internas en la cámara, mostrando la importancia del proyecto, mientras se le explicaba y movilizaba a la población también. Considero que esa táctica fue fundamental para conseguir la aprobación de la mayoría de nuestros proyectos.

2. NO ENFRENTAR A LA CAMARA, GANARLA

—*¿Cuál es la mejor vía para conseguir apoyo para el gobierno? Algunos dicen que es mejor tratar de neutralizar a la oposición, no tomar medidas que puedan perjudicarla; es decir, no tomar medidas que puedan perjudicar sus intereses; otros piensan que se deben fortalecer las bases de apoyo del PT en los sectores populares y que de ahí surgirá la posibilidad de ampliar el apoyo a nivel de la sociedad, ¿cómo ves tú este asunto?*

57. José Augusto: Para empezar -y ahora voy a hablar como gobierno-, yo creo que el partido debe definir su acción a partir de la realidad. Las administraciones petistas constituyen un espacio institucional para la estrategia del partido. Esto es muy provechoso para fortalecer la lucha, la organización de los trabajadores; pero no se termina con esto: el partido debe también ser capaz de hacer que ese aparato de estado responda, desde el punto de vista integral, a la función que tiene: debe responder con agilidad, con calidad, con eficiencia.

58. Para viabilizar un proyecto yo utilizo la táctica de neutralizar y no la de confrontar. Negociar argumentando, mostrando la justeza de nuestros proyectos, haciendo maniobras que puedan hacer ver a la oposición, de forma concreta, la capacidad que tenemos de agitar, de movilizar a la masa y de defender ese proyecto. Pero ponemos en práctica esa estrategia sin perder en ningún momento la noción de que nuestro gobierno debe estar cerca del pueblo, organizándolo, discutiendo las políticas, haciendo que comprenda nuestra forma de administrar. Yo trato de trabajar de tal forma que la propia población pueda presionar a la cámara si es necesario.

59. Para mí, esa debe ser la táctica para preparar a la población en relación con las fuerzas que se contraponen a nosotros en la administración. Eso es a nivel municipal. Y, obviamente, si llegase el momento de algún rompimiento, de alguna confrontación, debe asumirse, porque debemos tener claro que si tuviésemos una coyuntura favorable y un día pudiésemos hacer triunfar nuestro proyecto contra los intereses de la oposición, lo haríamos. Pero si no llegamos a tener esas condiciones, necesitaremos tener mucha flexibilidad para encarar estas cuestiones.

III. ORGANIZACION SOCIAL DEBIL Y MOVIMIENTO SINDICAL ECONOMICISTA

1. ALCALDIA Y MOVILIZACION POPULAR

—¿Existen en Diadema organizaciones sociales fuertes en las cuales la alcaldía pueda apoyarse?

60. José Augusto: Aquí en Diadema, en realidad, tenemos un movimiento social débil; y tenemos un movimiento sindical que, aunque con una organización considerable y estructurado hace mucho tiempo, está fundamentalmente volcado hacia la lucha económica, las cuestiones relacionadas con el trabajo y el salario, pasando por alto todo lo que se refiere a los problemas sociales.

—¿A quién corresponde la responsabilidad por la falta de organización de los trabajadores?

61. Romildo: A los dos: tanto a la alcaldía como al partido. La alcaldía puede servir para estimular la organización de los trabajadores o para frenarla. Cuando el alcalde despide, como despidió esta semana a catorce profesores activistas, está frenando la organización. Los otros trabajadores se esconden, se quedan asustados. Hay siete mil funcionarios en esta alcaldía, y hoy por hoy todos están contra el alcalde: tanto es así que van a votar por Gilson Menezes. Por otra parte, la Articulación, que es la cabeza del partido, ha conciliado durante todo el período con esta alcaldía reformista y, por lo tanto, no ha estimulado la organización independiente. No se trata de que el alcalde deba hacer sólo las cosas, pero él debe ayudar como tal. Hay una gran diferencia entre llegar a una población marginal, por ejemplo, diciendo que la alcaldía está de nuestro lado, y decir que está contra nosotros.

62. José Augusto: En Diadema el movimiento popular está volcado a las áreas de salud y del transporte. Aquí no existía una experiencia acumulada, por lo tanto, tuvimos que hacer un trabajo muy intenso para que ese movimiento social creciera, para que en la población se despertara la conciencia crítica, para que pudiese ejercitarse en la participación política. El gobierno incentivó este crecimiento con actividades que promueven la participación popular hasta en sus más mínimos detalles.

63. Pero este es un proceso lento. El movimiento sindical demoró treinta años en construirse y, aunque juega hoy un papel importante, aún no ha conseguido salir de la lucha económica para llegar a asumir una lucha política global. Sólo ahora es que está ensayando hacerlo. Y es difícil.

64. En el área de la salud, por ejemplo, hicimos un esfuerzo muy grande para tratar que el movimiento sindical asumiera la lucha contra el sistema de asistencia propuesto por el gobierno federal; sobre todo, porque implicaba una contribución que salía del bolsillo del trabajador.

65. Hace poco tiempo, el 60% de la población brasileña vivía en el campo, donde las relaciones de trabajo, la participación política y el nivel de organización eran mucho menores; donde las condiciones de dominación del capital sobre el trabajo y la represión se daban con mucha más intensidad.

66. El proceso de industrialización llevó a esa población hacia la ciudad, pero lo hizo desarraigando su cultura, su organización, su familia, que era la organización mínima que tenía.

67. Y cabe a nosotros, al PT, como partido de izquierda, enfrentar ese problema, comprendiendo que el proceso de organización de la sociedad brasileña -tanto del movimiento sindical, como del movimiento popular- necesita todavía de un plazo para madurar y comprender su papel en relación con el estado con más profundidad.

2. LABOR ORGANIZATIVA DE LA ALCALDIA

—¿Conseguiste concretizar el apoyo de la población a tu gestión para la organización popular en algún lugar?

68. José Augusto: Para empezar, hoy tenemos más movimientos en Diadema que antes. Tenemos, por ejemplo, un movimiento de salud estructurado y articulado inclusive con otros movimientos de la región y con participación de los sindicatos.... Este movimiento ha conseguido elegir los consejos de salud que cuentan con una mejor capacitación: discuten, hacen cursos de formación sobre las políticas de salud y tienen participación en la esfera de la salud en el Brasil entero. Aquí hicimos la Primera Conferencia Municipal de Salud, como preparación para la Conferencia Nacional de la Salud. Ese movimiento, por ejemplo, fue el que impulsó la lucha por el hospital -es el primero con el que cuenta Diadema-; ese hospital fue una conquista suya...

69. Hoy tenemos también un movimiento de educación que pretende analizar la enseñanza, no sólo en la escuela municipal, sino también en la escuela estatal, y que se fortalece en función de reivindicar mejoras para el estudiantado. Tenemos un movimiento por el agua; tenemos un movimiento de transporte con un consejo electo por la población. Ahora mismo vamos a elegir otro consejo. ...

70. Tenemos también un movimiento de vivienda, enfocado en un trabajo de construcción y urbanización en las favelas. Ese movimiento se articula a nivel nacional para exigir respuestas del gobierno federal y de los gobiernos de los estados sobre los problemas de la vivienda.

—¿Esas comisiones se forman por barrios?

71. José Augusto: Esas comisiones se forman por barrios en función de los espacios existentes, y se nutren con movimientos de la ciudad, para analizar las políticas del municipio.

72. Yo considero importante comprender que esos movimientos, que están hoy muy vinculados a la administración, muy vinculados al Partido de los Trabajadores, fueron formados a partir de toda esa lucha que se protagonizó en Diadema, que llevó a una reflexión y una toma de conciencia sobre los problemas de la vivienda, de la salud, de la educación...

73. Considero también muy importante que la gente entienda que dentro de esos movimientos existen divergencias. Pero lo que estoy tratando de resaltar es que aquí existen movimientos, estoy simplemente haciendo constar los avances que se están dando en este proceso de construcción de la organización popular en función de las políticas de la administración, en función de las demandas, en función de la comprensión de una situación específica. Y, lógicamente, al existir estos movimientos, la población comienza a tener una visión de las políticas emprendidas, y pasa a hacer críticas, pasa a exigir.

74. Yo creo que ese proceso es inmensamente rico y que, quiérase o no, el Partido de los Trabajadores está allí, a veces dividido, a veces unido, pero construyendo ese caudal que va a llevar al movimiento popular a una organización mayor.

IV. LA ALCALDIA Y LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

1. HUELGA DE EMPLEADOS PUBLICOS

—¿Se dieron aquí problemas con los funcionarios públicos?

75. Toñón: Hubo una huelga de funcionarios públicos por aumentos de salarios...

—¿Quién dirigía esa huelga?

76. Romildo: Los petistas, la mayoría del ala izquierda: la Convergencia y los independientes. Los funcionarios públicos fueron a la huelga y José Augusto despidió a toda la comisión de negociación, despidió a los directores de la asociación, y a todos los despidió por justa causa; tanto en la huelga de la salud, como en la de profesores.

77. La CUT municipal vino para hacer una negociación en contra de los despidos y en la cámara fue instalada una Comisión Permanente de Investigación (CPI). La conclusión a la que llegó la CUT, cuya mayoría es de la Articulación, fue que José Augusto había despedido a los activistas cutistas y petistas seleccionando a la gente que había tenido un papel dirigente en la huelga.

78. Se produjo también una huelga de la TCD, de conductores de ómnibus. Y José Augusto despidió a la comisión de empresa. Tuvo que venir el presidente del partido, Pablo Camotto, y hacerle firmar una resolución contra los despidos. En aquella época, José Augusto firmó el acuerdo, pero después realizó los despidos de todos modos. Tanto es así, que ya hoy José Augusto está políticamente excluido de la Articulación³³, sólo le queda el apoyo de Lula; de nadie más.

2. ¿DESPIDO DE FUNCIONARIOS POR MOTIVOS POLITICOS?

—*Romildo y Toñón te acusan de haber despedido funcionarios públicos por motivos políticos; quisiera que abordásemos ese tema.*

79. José Augusto: Nosotros despedimos funcionarios por corrupción o por agresión física a otros funcionarios: hubo algunos que, incluso, amenazaron de muerte, revólver en mano, a otros funcionarios en su propio local de trabajo. Despedimos a ese tipo de funcionarios y vamos a continuar despidiéndolos. Considero que ese también es el criterio del PT. No podemos convivir con funcionarios que son capaces de robar en su local de trabajo, de tratar mal a la población, de manejar los bienes públicos con irresponsabilidad. Nosotros logramos una disciplina en la alcaldía, para que esta pudiese cumplir su papel social, para que el salario que cada funcionario reciba corresponda a su trabajo. Pero decir que nosotros despedimos funcionarios porque participaron en una huelga, eso es mentira; decir que hemos impedido que los movimientos crezcan, tampoco es verdad. Los movimientos sí han crecido. Ahí están los movimientos del transporte, vivienda, educación, salud...

80. Todos esos movimientos están ahí, avanzando y creciendo. Pero el movimiento que el concejal y su grupo defienden no puede avanzar: ese movimiento murió, porque su propuesta era negativa, suicida, era una propuesta de destrucción, de asaltos; una propuesta que en nuestra coyuntura actual no tiene espacio. Esa es la diferencia entre nosotros.

81. Y quiero agregar algo más: quiero hacer una acusación. En 1989, a pesar de que nosotros otorgamos el aumento de salarios más grande de todas las alcaldías, se produjo esa huelga tan violenta. ¿Y quiénes provocaron la huelga? El concejal Romildo Raposo, con su grupo, y con el grupo de Toñón. Pero además, se aliaron con la derecha: con el grupo de Collor de Mello y con los elementos más radicales del grupo de Maluf³⁴. Una huelga con armas en la mano, método muy utilizado por ellos, para perjudicar la elección de Lula, porque fue en plena campaña presidencial.

82. Francisco: Cuando uno hace un huelga, no le pregunta al que tiene al lado si es del PT, del PDS, o del PDT. El derecho de huelga es un derecho universal. Lo que ocurrió en Diadema fue que el conflicto entre la alcaldía y los trabajadores, representados por la asociación del movimiento, llegó a una situación sin salida. No quedó otro remedio que la huelga. Y después se producen los diecisiete despidos. Nosotros discutimos esto en el directorio, y consideramos que esos despidos

33. Fue sancionado, pero nunca fue excluido.

34. Electo gobernador del Estado de San Pablo en noviembre de 1992.

responden a persecuciones políticas, porque todos los despedidos eran miembros de la Convergencia Socialista, ligados a corrientes de izquierda.

83. Romildo: Mira, José Augusto, vamos a recordar una cosa. Ese gremio de funcionarios públicos es muy importante. Está afiliado a la CUT, y la CUT servía como intermediaria en la negociación. Se llegó a un acuerdo que está allí firmado por todos los miembros, inclusive por la alcaldía. Uno de los puntos de ese acuerdo era que no hubiese represalias por participar en una huelga, y la mayoría de esas diecisiete personas eran activistas, eran de la comisión de huelga. Como se incumplió ese acuerdo, fue creada en la cámara una Comisión Especial de Investigación (CEI). Aquí está la opinión del compañero Joel Fonseca Costa, director de la CUT Regional del ABC, que estuvo al tanto de las actividades del movimiento³⁵. En su dictamen él dice: "No existe otro motivo que el de persecución política en el caso de los despidos, de acuerdo con lo que confirma el compañero Francisco Valmeida Nascimento, Presidente del Directorio Municipal del Partido de los Trabajadores".

84. Después de ocurrir eso, es natural que no se hayan producido más huelgas en la alcaldía, porque los mejores activistas fueron despedidos. La actividad política de los trabajadores que quedaron se mantiene soterrada, con miedo a los despidos. La única movilización que ha habido fue la de los profesores, y de ellos, fueron despedidos también cuatro o cinco después de la huelga. Y tampoco los argumentos para los nuevos despidos hacían referencia a que fueran activistas en la huelga.

3. PROCESO DE EVALUACION PARA DESPEDIR

85. Licio: Realmente, el año 89 fue un año difícil, un año en que se produjo un descenso salarial en todo el país. Sin embargo, la alcaldía de Diadema, desde el comienzo de su gestión, comenzó a desarrollar una política salarial inédita: cada mes aumentaba el salario a los funcionarios, para reponer las pérdidas salariales causadas por la inflación. El pago a los funcionarios era acorde al índice oficial del DIESSE³⁶. La única alcaldía del ABC que adoptó esta política fue Diadema. Con eso confirmo lo que José Augusto planteaba: en la época de la huelga la alcaldía de Diadema tenía los mejores salarios, es decir, al menos, salarios razonables si se analiza en términos de mercado. Por ejemplo, un picapedrero de la alcaldía ganaba el doble del salario de un picapedrero que trabajaba en la construcción civil, y lo mismo ocurría con otras ocupaciones. Entonces, ¿qué hizo la asociación? Utilizó al movimiento con un objetivo político evidente: desgastar a la administración del PT. No es verdad que la alcaldía se haya negado a negociar. El hecho de estar Joel ahí representando a la CUT, demuestra eso. Los despidos no fueron por causa de la huelga, fueron por hechos concretos: esas historias de amenazas a funcionarios, de daños al patrimonio público -que hubo varios-, de pinchar neumáticos... La propia investigación lo demostró, y los funcionarios tuvieron derecho a defensa.

86. Romildo: ¿Entonces por qué los profesores fueron despedidos cuando hicieron manifestaciones frente a la alcaldía?

87. Licio: Los profesores no fueron despedidos por esa movilización. Fueron despedidos antes y lo fueron por todos los hechos alegados aquí. Hubo un proceso de evaluación, y se demostró que ellos no tenían la razón, y por eso es que fueron despedidos. La manifestación ocurrió después... Y en

35. Romildo muestra un documento.

36. DIEESE: Departamento Intersindical de Estudios Socioeconómicos, creado por los trabajadores, mantenido por los sindicatos de trabajadores, pero con independencia en relación a los sindicatos, y es lo más confiable para los trabajadores. Este instituto hace un cálculo de la inflación y un cálculo del aumento de salario que deberían recibir los trabajadores para mantener su nivel de vida. Cuando se dice que reciben el DIEESE pleno, quiere decir que reciben el salario estimado correcto por ese instituto.

cuanto a los diecisiete funcionarios que fueron despedidos, la gran mayoría no estaba ligada ni a la Convergencia Socialista ni al PT.

88. José Augusto: Lo que ocurre es que esos profesores, primero que nada, eran activistas. El alcalde anterior cometió el error de contratar a una serie de activistas como profesores, sin que tuvieran la formación necesaria. Y pasaban cosas tremendas como que el 80% de los alumnos de un curso de alfabetización de adultos lo abandonaran sin terminarlo, porque el trabajador salía de su fábrica para ir a aprender a escribir su nombre, y se encontraba con los activistas de la Convergencia Socialista, haciendo agitación política y gritando: "Collor no sirve, ¡fuera Collor!". Y el trabajador alegaba: "Mire compañero, yo vengo de estar oyendo todo el día eso mismo en la fábrica".

89. Nosotros pagamos un curso de capacitación pedagógica, de más de un año de duración, para la superación profesional de esos profesores; y al final, no fueron aprobados. Se les despidió por dos razones: por incompetencia y porque sólo querían hacer agitación política, y la política se hace en la calle o en la fábrica. Imagínate que el dinero público esté siendo gastado en eso.

90. Romildo: Es necesario aclarar que la Convergencia Socialista dirige el sindicato estatal de profesores aquí en Diadema, y para ejercer el magisterio en la red estatal se debe tener un diploma. Y el estado en este aspecto es más riguroso de lo que fue la alcaldía en todo el período. Algo más, los despedidos no eran militantes de la CS, ninguno lo era, son de otras corrientes. Nosotros hicimos un trabajo en la asociación y habíamos sido despedidos en la anterior huelga. Todos los profesores que fueron cesanteados eran activistas y críticos de la alcaldía. Entonces, es mucha coincidencia que nunca haya habido un incompetente en la corriente afín a la alcaldía, sólo del lado de la oposición. Se hace una manifestación en la puerta de la alcaldía, al día siguiente se hace una huelga, y después se acuerda que no va a haber despidos por causa de la huelga: firma la CUT, la alcaldía, el PT y la asociación. Pasa una semana, se hace una investigación y resulta que los diecisiete activista son despedidos. ¡Perfecta la investigación! No hay ningún huelguista partidario de la administración que sea despedido. Todos los implicados son de la oposición.

—¿Los despidos se realizaron antes o después del movimiento?

91. Romildo: Después. Lo que estoy planteando es que se trata de una red que tiene quinientos, mil profesores, y siempre es la oposición la que sufre despidos. Eso es extraño, ¿no?

92. José Augusto: Atienda, Romildo. Si usted cuenta con un profesor preparado, interesado en su trabajo y que está cumpliendo muy bien su misión de profesor, no lo va a despedir, porque ese es un profesor competente. Por supuesto que va a despedir al incompetente, aquel que falta centenas de veces, y ocurre que así son los profesores militantes de la Convergencia Socialista. ¡Ustedes son los peores profesores que existen! El movimiento de profesores está decayendo porque la Convergencia Socialista sólo hace proselitismo político: no cumplen sus obligaciones, no dan clases. Por eso es que son despedidos.

93. Romildo: Bueno, el caso es que hubo despidos; y usted dirá que fue por incompetencia. Pero yo digo que no: se les despidió porque era activistas...

94. José Augusto: En la alcaldía podemos haber cometido algún error, eso es posible, pero tratamos de hacer las cosas lo más correctamente posible. Mantengo que las personas despedidas en esta alcaldía lo fueron porque se apoderaron de cosas ajenas, es decir, robaron; tuvieron actitudes indecorosas; fueron agresivas con la población, o no cumplieron con aquello que el funcionario público debe cumplir. Nosotros adoptamos una actitud acorde con nuestro papel en la alcaldía. No es justo que un funcionario responsable del dinero de la población no cumpla sus funciones; sea una

persona desleal; una persona que no ayuda a la organización del poder público para prestar un mejor servicio a la población.

95. Romildo: ¿Por qué después de la huelga se plantea un proceso de investigación que termina con el despido de diecisiete personas?

96. José Augusto: Porque a pesar de que nosotros reconocimos y respetamos el derecho a la huelga, varios funcionarios se aprovecharon de la ocasión, y de la desorganización que lógicamente esto produjo en la alcaldía, para practicar robos y arbitrariedades. Hubo funcionarios que utilizaron armas de fuego y agredieron a algunas personas que estaban en su propio local de trabajo: por ejemplo, una compañera, que es directora del departamento de educación, fue agredida brutalmente por un funcionario. Fue empujada groseramente, porque ocupaba un cargo de confianza y no estaba haciendo huelga. Esos casos tienen que ser investigados, porque el ciudadano que actúa así no tiene condiciones emocionales para prestar servicios a la población. Imaginemos lo que ocurriría con un trabajador que llegase frente a uno de esos funcionarios; ese funcionario no tiene condiciones para ser un empleado público, tiene que ser despedido. Toda la población apoyó esa medida.

97. Ahora, nosotros no hicimos eso injustamente. Se hizo un proceso, esas personas fueron oídas y tuvieron derecho a defensa.

98. Romildo: Yo pregunto lo siguiente, José Augusto, ¿usted participó en una huelga alguna vez en su vida?

99. José Augusto: ¡Por supuesto!

100. Romildo: ¡Perfecto! Entonces usted sabe que una huelga es decidida en una asamblea democrática de los trabajadores; los trabajadores históricamente han hecho piquetes y si los rompehuelgas quieren entrar no se les deja; no hay derecho a la vacilación, no existe la democracia del titubeo; en una huelga se defiende la democracia obrera, que significa que la asamblea de los trabajadores decide la huelga, hace piquetes e impide la entrada de los rompehuelgas.

101. Francisco: Considero que se están mezclando dos situaciones diferentes: el tipo que robó fue despedido porque estaba robando a la alcaldía; pero yo me refiero a los diecisiete que fueron despedidos después que terminó la huelga; y en ese caso, desde nuestro punto de vista, se trató de una persecución política. Yo no quiero discutir acerca de los ciento cincuenta despidos que hubo en la alcaldía por justa causa porque robaron o cosas por el estilo. Ahora, aquellas diecisiete personas, a mi entender, en aquel momento eran objeto de persecución política. Quiero decir algo más: yo vine representando a la CUT de Diadema con Luis Marín, cuando Gilson era alcalde y José Augusto ya no era secretario porque había sido despedido. Y José Augusto condujo una huelga aquí en Diadema, con Maridite³⁷. Todo el mundo estaba en la huelga: cerraron hasta los puestos de salud. Y también cuando aquello hubo piquetes. Hubo de todo en aquella época, cuando Gilson era alcalde. La huelga es un derecho universal, no se puede despedir a los trabajadores porque participen en una huelga. La huelga está en la constitución, la huelga es un derecho universal.

102. Yo considero que si nosotros vamos a combatir al empresario porque despide a los obreros cuando ocurre una huelga, no podemos hacer lo mismo.

103. Licio: Yo sí quiero dejar claro que aquí esas movilizaciones ocurrieron después de los despidos, antes no había ocurrido ningún movimiento. El caso de los profesores, por ejemplo, ocurrió antes, como explicaba José Augusto: se hizo un proceso, porque la alcaldía les dio un plazo

37. Esposa de José Augusto.

y la oportunidad de pasar un curso, y no lo aprobaron, no se superaron. Después de eso es que fueron despedidos.

4. NO HABIA DIRIGENTES SINDICALES ENTRE LOS DESPEDIDOS

—*Existen versiones contradictorias sobre los despidos de funcionarios públicos. José Augusto y Licio sustentan que los despidos de diecisiete funcionarios luego que ocuparon la alcaldía se debió a actos de vandalismo contra bienes públicos y ataques o amenazas a otros funcionarios. Romildo y Francisco afirman por su parte que se trataba de una persecución política, y que nunca antes se había visto que un petista despidiese a dirigentes sindicales en huelga. Arquímedes, tú que eras secretario municipal del PT en aquella época, y que no perteneces a ninguna de las tendencias en pugna, ¿cuál es tu visión sobre eso?*

104. Arquímedes: Creo que es importante recordar la coyuntura en que se realizó esa huelga de funcionarios públicos. Fue en el momento de la disputa electoral entre Lula y Collor, en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales del 89. La huelga fue estimulada por Toñón, Romildo y Boni, para perjudicar políticamente a José Augusto. Ocuparon la alcaldía, y en los piquetes participaron personas que no eran funcionarios públicos: militantes de la Convergencia Socialista y personas del grupo de Toñón. Muchos funcionarios estaban armados, amenazaron al alcalde, destruyeron equipos, cortaron la electricidad. Nosotros fuimos informados por los dirigentes del movimiento para que protegiésemos el patrimonio público. Por esas acciones fueron suspendidos de sus cargos diecisiete de los veinticinco funcionarios que fueron sometidos a proceso, proceso que definió sus responsabilidades después de un amplio juicio en que tuvieron derecho a defensa, derecho a comparecer con sus abogados.

—*¿Había dirigentes sindicales entre los despedidos?*

105. Arquímedes: No, ni un solo dirigente sindical que hubiera sido elegido por la base. Lo que ocurre es que Romildo considera dirigente sindical a los compañeros que participan en los comandos de huelga aunque no hayan sido elegidos por la base. Y muchos de los compañeros que participaron en ese comando no eran funcionarios.

—*Una última pregunta sobre el tema. Me dijeron que la alcaldía llamó a la policía, ¿esa actitud fue condenada por el partido, o no lo fue?*

106. Arquímedes: No.

—*¿Y por qué existe en este caso una actitud diferente a la adoptada en el asunto del Buraco de Gazuza, en el que el alcalde fue sancionado por llamar a la policía?*

107. Arquímedes: Creo que es mejor que le hagas esa pregunta a los propios compañeros del partido.

V. CONFLICTO ENTRE PETISTAS POR CAUSA DE UNA OCUPACION DE TERRENO. LA VISION DE TODAS LAS PARTES

1. JOSÉ AUGUSTO: TUVIMOS QUE PEDIR PROTECCION POLICIAL PARA PODER HACER UN CENSO

—*La alcaldía de Diadema tiene fama de conflictiva, y entiendo que el caso extremo es el del Buraco de Gazuza. ¿Podrías hablarme de este conflicto?*

108. José Augusto: La alcaldía tenía un terreno de unos ciento cincuenta mil metros cuadrados. Era nuestro único terreno, porque Diadema está muy superpoblada: es la segunda ciudad en densidad demográfica de todo Brasil. La tierra aquí es muy cara...

109. Teníamos planes para ese terreno. Nuestra intención era lograr un movimiento articulado de la población de Diadema que no tenía vivienda, con la población de otras ciudades y de otros estados, porque la vivienda no es una problemática sólo del municipio, se da en todo el país producto del éxodo de grandes contingentes de mano de obra de las zonas rurales hacia los centros urbanos. Entonces, nuestra propuesta era tomar esa área, presionar al gobierno federal para lograr recursos y construir allí viviendas para la población. Así, la alcaldía pondría el terreno, la infraestructura y el proyecto; la población pondría la mano de obra, y el gobierno federal, el dinero para comprar los materiales.

110. Organizamos ese movimiento y discutimos esa propuesta en una asamblea donde estaban las otras fuerzas...

—¿Qué significa "otras fuerzas"?

111. José Augusto: Otras fuerzas dentro del propio partido: por ejemplo, la Convergencia Socialista y la Causa Obrera. En esa asamblea defendimos la idea de ir a Brasilia junto con el movimiento de vivienda de otras ciudades para buscar esos recursos.

—¿Ya estaba organizado ese movimiento en otras ciudades?

112. José Augusto: Exactamente. Era un movimiento en el que la iglesia también había hecho un trabajo. Considerábamos que unirse a esos movimientos era el camino para nuestros problemas. Además, esta propuesta podría politizar mucho a la población, pues estimulaba la organización del movimiento, lo consolidaba.

113. La propuesta de las otras fuerzas era invadir el terreno de la Red O Globo. Pero la nuestra ganó en la asamblea y salimos para Brasilia a buscar recursos junto con todos los movimientos del país. Salieron dos ómnibus de Diadema con ciento veinte representantes del movimiento. Había sido la decisión de una asamblea. Ibamos a buscar los recursos para construir casas para los trabajadores, en un área donde ya se habían concretado varias cosas: se había expropiado, se había hecho una prospección, un proyecto hidráulico, físico, eléctrico, etc.

114. Conseguimos el dinero para la construcción inmediata de cincuenta casas y la aprobación de un proyecto global de mil casas, con desembolso posterior de otros recursos. Pero ¿qué ocurrió?

115. La gente de la Convergencia y de Causa Obrera, que se quedaron aquí, no consiguieron ocupar el terreno de O Globo, porque tenía una protección policial muy grande.

116. Al volver, explicamos a toda la ciudad que habíamos conseguido el dinero para la construcción de esas casas y lo divulgamos por el periódico. Pero más o menos treinta días después, el vicealcalde, el concejal Romildo y el concejal Boni, organizaron la invasión de ese terreno de la alcaldía que ya tenía un destino, que era el de construir viviendas para los trabajadores. Fue así como surgió el conflicto: sólo tres elementos, dos concejales y el vicealcalde, usando incluso una política clientelista, aprovecharon sus cargos para impulsar a las personas a invadir ese terreno...

—¿El propio vicealcalde dirigió la invasión del terreno?

117. José Augusto: Sí, esa fue una cuestión polémica que produjo muchas dudas y mucha confusión... Incitaron a la gente a armarse con palos y con piedras y no permitieron nuestra entrada en ese terreno. Invadieron y comenzaron a buscar gentes de otros lugares y otros estados para reforzar la invasión.

—¿No era sólo gente de Diadema entonces?

118. José Augusto: Había muchos de aquí, pero también vinieron muchos de afuera. La alcaldía, como poder municipal, intentó negociar. Hicimos una propuesta y ellos no quisieron dialogar.

Nuestra propuesta era la siguiente: que el personal de la alcaldía entrase ahí para hacer un censo y ver quiénes realmente necesitaba terreno, porque ya habíamos recibido denuncias de que varios oportunistas habían entrado, como el dueño de la panadería y el comerciante de materiales de construcción. Ellos habían participado en la toma con la intención de revender posteriormente.

119. Una vez hecho ese censo trasladaríamos a las personas necesitadas de esa área para otra, porque las condiciones para que la Caja de Ahorro Federal nos prestase el dinero para la construcción de esas mil casas, era que esa área estuviese libre. Era necesario, por lo tanto, sacar a las personas de ahí.

120. Y como ellos no nos permitieron entrar, para hablar con la gente y darle a conocer nuestra propuesta, la publicamos en el periódico. Cuando había diez familias instaladas ofrecimos negociar con esas diez; cuando tenían setenta ofrecimos negociar con esas setenta.

121. Finalmente la situación se hacía insostenible y no nos quedó otro camino que pedir protección policial para entrar en esa área que era de la alcaldía, para hacer ese censo y trasladar esas personas para otra área.

122. No hubo violencia de nuestra parte. La población constató que no pretendíamos agredirla. En cambio ellos agredieron a nuestro personal y por eso los tomaron presos.

123. El partido, enterado de la situación, nos obligó a sacar a nuestro personal y exigió que la policía se retirara. Apenas ésta abandonó el área, esa gente volvió a ocuparla.

124. Considero que fue una debilidad de nuestro partido no comprender que nosotros, como cuadros del partido en la administración, debemos tener autonomía para adoptar medidas como ésta.

125. Insisto: nosotros no llamamos a la policía contra los trabajadores, la llamamos para defender los intereses de los trabajadores. Nosotros no llamamos a la policía para botar a la calle a nadie. La policía estaba ahí para defender. En mi opinión, el aparato represivo del estado está siempre volcado contra los trabajadores, pero en este caso no lo estaba. Estaba defendiendo a los trabajadores organizados que tenían intereses en aquella área.

126. El partido no fue capaz de comprender la magnitud del hecho y simplemente dijo: 'Es una cuestión de principios, no se puede llamar a la policía'. Y sin embargo, todo el mundo recurre a ella. Si el presidente del partido llega a su casa y encuentra que cinco bandidos han tomado como rehenes a sus hermanos, él no va a llamar a los vecinos, él va a llamar a la policía para que venga a defender los intereses de sus hermanos.

127. La dirección estatal del partido me criticó, me condenó. Fui suspendido por tres meses del partido debido a ese asunto. Continué pensando que ese fue un error. Si nosotros asumimos la vía institucional para disputar en el terreno electoral espacios institucionales, en este caso, era justo que acudiésemos a la policía, porque nosotros no estábamos defendiendo los intereses de un gran propietario, no estábamos contra los trabajadores o contra el movimiento, estábamos defendiendo los intereses del movimiento organizado.

128. Cuando uno asume la alcaldía, uno tiene la obligación de defender el patrimonio público. La constitución dice lo siguiente: "Si cualquier alcalde fuese irresponsable puede plantearse una acción popular contra él". ¿Qué alcalde es ese que no manda nada? Está ahí como un imbécil. Los tipos invadiendo todo, destruyendo todo, haciéndose dueños de la ciudad, creando un clima de miedo, de amenaza, de muerte y nadie hace nada. ¿Qué poder es ese?

129. El partido va a tener que reflexionar más sobre ese asunto.

2. FRANCISCO: ERA UN CONFLICTO DENTRO DE LA PROPIA CLASE

—Francisco ¿cuál es tu visión sobre este problema?

130. Francisco: En Brasil hay un problema muy grave que es la vivienda. Aquí en Diadema esos funcionarios que José Augusto citó, los concejales y el vicealcalde, movilizaron a esa gente: unos no tenían casas donde vivir, otros sí las tenían...

131. Ese terreno era objetivo de un movimiento conducido por las comisiones organizadas por José Augusto, como él estaba planteando, pero hasta aquel momento no habían podido construir nada en esa área...

—¿Tú quieres decir que se sabía todo eso, que había una organización de pobladores que fueron a Brasilia y que fue por razones políticas y no por intereses de la población que se tomó ese terreno?

132. Francisco: Sí, pero déjeme concluir para que me entienda mejor. El PT no defiende las barracas ni las favelas. Nosotros estamos contra las favelas. Pero no estamos contra el favelado, es decir, contra la persona que no tiene casa y tiene que vivir en una favela. Es algo diferente. El proyecto del PT es un proyecto para construir viviendas, casas populares. Lo que ocurrió es que después de muchas tentativas de negociación con la alcaldía no se consiguió ningún acuerdo y cada día la situación fue tornándose peor. El conflicto fue en aumento durante los cuarenta y tantos días que duró. Cuando el partido entró en el proceso ya la situación estaba creada. Pero el partido dictaminó que muchas de aquellas personas efectivamente necesitaban vivienda, aunque, como en todo movimiento popular, hubiera oportunistas tratando de sacar algún provecho propio. Y aunque hayan sido conducidos por gente con objetivos políticos, era cierto que la mayoría necesitaba vivienda.

—¿Y esas personas construyeron ahí, o se confirmó la tesis de José Augusto, de que muchos eran oportunistas que no necesitaban el terreno para construir?

133. Francisco: Mira, es que cuando se da una ocupación de terreno, siempre viene gente de otros municipios, y gente que tiene casa, pero que quiere aprovecharse de la situación, como te decía. Pero no se puede decir que sea el cien por ciento de las personas. En este caso había mucha gente que tenía necesidad.

134. Siendo esa la situación, el partido consideró que no era una situación que justificase llamar a la policía, determinó que las dos partes debían negociar. El PT está contra el uso de la policía para resolver los problemas; el conflicto no era entre capital y trabajo y sí entre trabajador y trabajador.

—Si tú hubieras sido el alcalde, ¿qué habrías hecho?

135. Francisco: Yo habría tratado de llegar a un acuerdo.

—¿Tú piensas que no se trató de llegar a un acuerdo?

136. Francisco: Hubo tentativas, pero el conflicto....

—¿Y qué sucede cuando en un conflicto una de las partes no quiere llegar a acuerdo?

137. Francisco: Mire, ocupaciones de tierra ocurren a menudo...

138. José Augusto: Sí, pero esa no era una ocupación cualquiera; era la ocupación de una área pública, sobre la que existía un proyecto de la alcaldía insertado en una lucha nacional por la vivienda. El partido tenía que haber tomado una posición... Yo estoy convencido de eso.

139. Francisco: El asunto es que el conflicto terminó finalmente en acuerdo. Una parte del área permaneció en manos de quienes la ocuparon y otra parte se destinó al movimiento organizado.

140. José Augusto: Francisco, tú dices que el conflicto terminó "felizmente" en acuerdo. Yo te pregunto: ¿Se perjudicó o no al movimiento organizado? ¿Fueron construidas las mil casas que estaban en el proyecto inicial? ¿La alcaldía tuvo o no que desembolsar dinero del pueblo para rehacer el proyecto y demorarse más tiempo en realizarlo? ¿Quién atrasó ese proyecto? ¿Se consiguió el desembolso del dinero de la Casa de Ahorros para el proyecto que ya estaba aprobado?

141. Francisco: Bueno, el partido reconoció que existía un movimiento en relación con esa área de terreno, pero lo cierto es que todavía no se había construido nada en esa área.

142. José Augusto: ¡Pero había un proyecto! Y ese es un proceso normal. Si se tiene un proyecto hay que llevarlo a la caja, porque no se puede construir sin dinero, y eso demora.

143. Francisco: Había un proyecto local, sí, pero en aquel momento el partido no juzgó el proyecto como tal, juzgó el acontecimiento: el conflicto que se generó y las cosas que sucedieron.

144. Y cuando se produjo el proceso ése, se tomaron medidas con ambas partes. José Augusto dice que fue sancionado, pero Toñón, Romildo y Boni fueron expulsados del partido, expulsados a nivel municipal...

145. El concejal Romildo fue juzgado por el directorio de Diadema y por la comisión de ética de San Pablo y fue castigado con un año de separación; ya había sido separado por seis meses y totalizó un año y medio de separación. Toñón permaneció un año separado y fue absuelto. Y Manuel Boni, fue expulsado del partido. Y a José Augusto le dieron tres meses de suspensión.

—*Es la primera vez que yo tengo noticias que en un juicio se castiga a las dos partes involucradas en el asunto. Yo entendía que el juicio era para decidir si era culpable o no quien estaba siendo enjuiciado. ¿Esto te parece natural?*

146. Francisco: La visión del partido era que las dos partes tenían algo de razón y que, al mismo tiempo, las dos partes habían cometido errores.

—*Si entiendo bien, el partido juzgó globalmente y consideró que lo correcto era que los trabajadores se entendiesen entre ellos. Pero este es un juicio moral. Es como decir: no puede haber conflicto dentro de la misma clase, pero en realidad el conflicto existía...*

147. Francisco: En verdad era un conflicto intraclase, dentro de la propia clase.

3. ROMILDO Y TOÑÓN: EL ALCALDE ES UN MENTIROSO

—*Resumiendo lo que ocurrió en el caso del Buraco de Gazuza, según me explicó José Augusto: había un movimiento de pobladores que junto con el alcalde adoptaron una resolución acerca de qué hacer en relación con un determinado terreno a través de una consulta popular y ustedes, que estaban en minoría en ese movimiento, rompieron con la decisión de la mayoría. ¿Cómo ustedes, que dirigían ese movimiento, explican esta actitud?*

148. Toñón: No sé de dónde se sacó eso de la minoría. ¿Qué es lo que está escrito en el programa del partido? Dar todo el apoyo a la lucha de los trabajadores, al Movimiento de los Sin Tierra. ¿Y que era lo que nosotros estábamos haciendo? Estábamos implementando la política del partido. No hubo ninguna reunión donde se hubiese acordado que no se podía ocupar un terreno de la alcaldía.

—*Según el alcalde, hubo una reunión de pobladores donde se determinó que ese terreno iba a ser para una organización de pobladores: los que fueron a Brasilia...*

149. Toñón: Eso no es verdad... Toda esa historia de Brasilia surgió después de la ocupación. Eso fue después. El terreno iba a ser entregado al SESI (ligado a la FIESP³⁸) para que se hiciera allí una

38. Federación de Industrias del Estado de San Pablo.

bella estructura capitalista. En Diadema no existía proyecto alguno para ir a Brasilia. Eso es mentira. Lo de Brasilia surgió después porque esa gente, los pobladores de la Zona del Este, tenía relaciones en Brasilia.

150. Lo que se expresó en Gazuzá fue la desesperación de los trabajadores. Las barracas y favelas de Diadema se estaban cayendo con la lluvia. La gente no tenía dónde ir, estando allí aquel terreno enorme... Todas esas personas fueron entrando y yo me metí en esa toma de terreno porque fueron a llamarme, porque querían mi apoyo como vicealcalde. Por eso fui. Yo no llegué allí con Romildo ni con Boni. Llegué solo. Nunca discutí eso anteriormente con Romildo o con Boni.

151. Había que decidir de una vez si nos manteníamos a remolque de esa política reformista de José Augusto, o si nos poníamos del lado de los trabajadores. Yo, particularmente, decidí quedarme del lado de los trabajadores. Eso fue lo que sucedió.

—*¿Ese terreno estaba o no destinado a otro proyecto?*

152. Romildo: Es un cuento lo de ese proyecto. Es mentira. No existía proyecto ninguno. Ese terreno de la alcaldía fue expropiado por un alcalde burgués y latifundista llamado Lauro Mechelski, que hizo un gran negocio y decía que en ese lugar iba a construir un área habitacional. Eso fue hace doce años atrás. Ese ex alcalde era un ladrón. Gilson lo derrotó en las elecciones y recientemente murió.

153. Los que ocuparon ese terreno eran pobladores de favelas que vivían en áreas de riesgo. Con las lluvias torrenciales en el mes de agosto decidieron entrar en el terreno. De ahí el nombre de "Buraco de Gazuzá", porque Gazuzá era el nombre del latifundista.

154. Entonces la alcaldía planteó que debían retirarse, porque el proyecto original era entregar ese terreno a la FIESP, para que el SESI construyera una escuela de aprendizaje industrial, de formación de mano de obra para la industria. Al ocuparse el terreno se produce un enfrentamiento entre la alcaldía y los pobladores. Estos luchan por mantenerlo para sí. En consecuencia, tuvo que intervenir el Directorio Estatal y el Directorio Nacional.

155. Finalmente se llegó a un acuerdo: dividir el terreno en dos áreas. Un área se quedaría en manos de la alcaldía, que en ese momento inventó que había un proyecto de construcción de esas asociaciones con trabajo solidario no remunerado. Y ahí es cuando entra el Movimiento de Brasilia, la búsqueda de dinero para construir los edificios.

156. Entonces, el área se dividió. Una parte quedó en manos de los pobladores que la ocuparon y otra parte quedó en manos de la alcaldía. Nuestra lucha fue por conseguir que los pobladores tuviesen derecho a esa área. Lo de Brasilia es otra historia. Fue mucho después. Tan cierto es lo que te estoy diciendo, que, finalmente, tuvieron que repartir el terreno.

4. SE CASTIGAN LAS OPINIONES, NO LAS ACCIONES, DICE ROMILDO

—*José Augusto me dijo que, una vez creado el conflicto, buscó dialogar y los que dirigían la ocupación se negaron a hacerlo. Y como la situación se iba complicando llegó un momento en que él decidió recurrir a la policía para hacer un censo de las personas que estaban ahí, para saber quiénes realmente necesitaban del terreno...*

157. Romildo: ¡Qué mentira! ¿Cuál censo es ese? El está reescribiendo la historia, siguiendo la escuela de Stalin: reescribir la historia, ocultar la historia.

158. Considero que la búsqueda de la verdad es importante. Valdría la pena para tu trabajo que consultaras a esos pobladores. Yo puedo llevarte y presentártelos. Uno de ellos hasta escribió un librito contando toda la historia... Te voy a mandar los materiales.

159. Fíjate, las fechas hablan por sí solas. Primero se da la ocupación. Son los pobladores los que van a la alcaldía a tratar de garantizar el derecho al terreno y, en ese momento, se da el enfrentamiento entre el alcalde y el vicealcalde. José Augusto agrade a Toñón y ahí los pobladores se lanzan arriba de él.

160. Fuimos nosotros quienes hicimos el censo. Todas las propuestas fueron hechas por nuestro movimiento: la propuesta del censo, de división de áreas, todas. Tanto es así, que parte de esos pobladores, que ya estaban en el área, se suman al movimiento y sólo algunos meses después es que surge la historia de Brasilia. Las fechas de los periódicos van a confirmar eso... Primero se produjo el movimiento y luego fueron apareciendo las informaciones del proyecto de vivienda.

—*Si las cosas ocurrieron como tú dices, ¿por qué entonces el Directorio Municipal los expulsó a ustedes y el Directorio Estatal ratificó la expulsión cuando ustedes recurrieron a él?*

161. Romildo: Hay un problema en cuanto a concepción de partido. Y sobre eso tendríamos que discutir.

—*Yo no creo que el PT sancione por posiciones ideológicas. Supongo que las medidas las toma porque se infringen los reglamentos, se rompen los acuerdos... Por posiciones ideológicas, que yo sepa...*

162. Romildo: Sí, sí se realizan sanciones por posiciones ideológicas...

—*¿Sanciones por tener posiciones diferentes? ¿Cómo la Convergencia Socialista tiene una posición diferente y nunca supe que haya sido sancionada por eso³⁹?*

163. Romildo: ¿Por qué me castigaron? ¿Por qué me sancionaron? La Articulación es la corriente que dirige a todo el partido de arriba a abajo. A Boni lo sancionaron con la expulsión, a mí con la separación por un año y al vicealcalde también con la separación por un año. Si sancionaron al alcalde también, fue porque se creó tal escándalo que, si sancionaban al sector de izquierda, era muy difícil no sancionar al de derecha. Ahí entonces se vieron obligados a sancionar al alcalde por no respetar los principios del partido.

—*¿Por qué fueron sancionados con más rigor que el alcalde si ustedes no practicaron ningún acto incorrecto? ¿Eso quiere decir que el partido se volcó contra los movimientos populares?*

164. Romildo: Era muy difícil para una Comisión de Ética Estatal no ratificar las conclusiones de la municipal. Aquí el alcalde tiene mayoría y la comisión de ética estaba bajo su control, por eso él no fue sancionado aquí. Es la Estatal la que sanciona a José Augusto por haber llamado a la policía y a nosotros porque entramos en un terreno municipal e incentivamos un movimiento que era contrario a una alcaldía petista.

165. Toñón: Considero que la búsqueda de la verdad es lo más importante. No existe revolución si no hay verdad. Si existiese un sólo documento de la alcaldía en el que se probara que hubo contactos con Brasilia antes del asunto del Buraco de Gazuzá, yo renuncio a mi cargo de vicealcalde, renuncio al partido y hago una declaración pública diciendo que nosotros cometimos un error en ese episodio de Gazuzá.

—*¿Por qué?*

166. Toñón: Porque es mentira ese asunto de Brasilia. Es mentira.

—*¿No se trata entonces de que ustedes estuviesen en contra de ir a Brasilia?*

39. En el momento que se hace la entrevista todavía la Convergencia Socialista no había sido expulsada del PT. La expulsión se debió a que no cumplió con el reglamento de tendencias, aprobado en el I Congreso.

167. Toñón: No hubo Brasilia, no hubo nada. Eso ahí surgió fruto de la mentira, de las calumnias.

—*Cinco meses después realicé una nueva mesa redonda estando presentes José Augusto, Francisco, Romildo y en ese momento se sumaron al debate Jose Américo, dirigente Estatal del PT y Licio, secretario municipal de Planificación. Todos habían tenido oportunidad de leer las dos versiones sobre lo que paso con lo del Buraco de Gazuza.*

5. DOCUMENTOS PRUEBAN QUE EL ALCALDE DICE LA VERDAD

—*Habiendo logrado finalmente juntar a todas las partes, yo quiero que ahora me aclaren los puntos contradictorios del material que todos ustedes leyeron. Comencemos por José Augusto que fue tratado de mentiroso.*

168. José Augusto: Romildo dice que la alcaldía tenía destinado ese terreno a un proyecto con el SESI. ¡Eso es mentira! El SESI quería ese terreno, pero nosotros les informamos que no podían adquirirlo, porque ya existía un proyecto para viviendas que estaba en camino de Brasilia conforme a los planos que ya te entregué, Marta.⁴⁰

169. Romildo: El día 31 de agosto de 1989 fue publicado un artículo con el siguiente título (lee): *"Empresarios pueden ayudar a José Augusto Ramos..."* (y sigue leyendo...)

170. José Augusto: Romildo, ¿por qué no dices de quién es esa afirmación? ¿Quién firma ese artículo? ¡Esa es una afirmación que hacen los patrones! ¿No te das cuenta de eso?

171. Romildo: Yo estoy tratando de demostrar que existían en la realidad dos proyectos...

172. José Augusto: Vamos a los hechos. El día 24 de junio de este año⁴¹ tuve la satisfacción de entregar cien casas y allí decir a todo el mundo que hay mucho que aprender con lo que ocurrió aquí, porque hacer favelas es fácil, hacer favelas no tiene nada de original. Lo interesante es construir como lo estamos haciendo en la actual coyuntura, avanzando con nuestra propuesta. Esas cien casas fueron construidas a un costo de 15 millones de cruzeiros, mientras que la iniciativa privada y el gobierno estatal y federal, han construido casas del mismo tamaño, por el precio de 60 u 80 millones de cruzeiros. Nosotros tenemos una propuesta para la situación social actual, que se apoya en organizar a los trabajadores y colocarse a su servicio, para que puedan construir sus casas con el sistema de trabajo solidario no remunerado.

173. Nuestro combate no era contra fulano o ciclano, era en defensa de una propuesta que avanzaba. La propuesta de la Convergencia Socialista, de Toñón y Causa Obrera, era amarilla; era irresponsable: apoyar a un grupo de personas que ni siquiera conocían, en el que había especuladores; un movimiento desorganizado, del cual el 70% de sus integrantes ya vendieron sus lotes. Si volviesen a ocurrir las cosas yo sería aún más exigente en el acuerdo; exigiría una forma más seria y garantizaría más del 50% del área.

174. Quiero recordar aquí algo que Toñón decía: (lee el texto) *"Considero que la búsqueda de la verdad es lo más importante. No existe revolución si no hay verdad. Si existiese un sólo documento de la alcaldía en el que se probara que hubo contactos con Brasilia antes del asunto del Buraco de Gazuza, yo renuncio a mi cargo de vicealcalde, renuncio al partido y hago una declaración pública diciendo que nosotros cometimos un error en ese episodio de Gazuza"*.

175. Esto es muy serio. Yo te mandé, Marta, una copia del documento que entregué en Brasilia. Se trataba de un proyecto que contenía los planos físicos, hidráulicos, eléctricos, con la descripción y

40. José Augusto entregó ese material y varios recortes de prensa sobre la cuestión del Buraco de Gazuza antes de la segunda reunión en Diadema. Romildo ni Toñón hicieron llegar los materiales prometidos.

41. Se refiere a 1992.

prospección del terreno. Ese documento fue aprobado en el mes de junio y se hizo público, salió en los periódicos de la época. Aquí está: (lo muestra): día 20 de junio, título de la materia: "*Diadema obtuvo presupuesto de la Caja de Ahorros Federal para la construcción de 48 viviendas.*"(hace lectura del texto del periódico).

176. Yo quisiera que Toñón cumpliera su promesa y renunciara y reconociera sus errores. Considero esto importante, porque si los protagonistas reconocen sus errores, al partido no le cabe otra cosa que reconocer también los suyos. Yo fui suspendido por tres meses sin derecho a defensa por tomar una medida que me competía como poder público.

6. DIRIGENTE ESTADAL CONFIRMA VISION DEL ALCALDE, PERO DEFIENDE QUE HAYA SIDO SANCIONADO

—*José Américo, tú que eras miembro de la dirección Estatal en aquella época ¿qué nos puedes decir sobre este asunto?*

177. José Américo: Yo puedo confirmar la versión de José Augusto. Nuestra posición fue tratar de resolver el conflicto, conversar con Boni, Romildo y Toñón, convencerlos de que estimularan la retirada de la gente. Apoyábamos la posición de la alcaldía en cuanto a que debían salir de allí.

178. La decisión de la dirección de sancionar a José Augusto no se refiere a eso, sino al método utilizado...

179. En la ciudad de Diadema, así como en otras ciudades, existen personas desesperadas. En el caso del Buraco de Gazuza, quienes dirigieron la toma del terreno actuaron con una política incorrecta y escaparon a nuestro control. Nosotros hicimos una crítica fuerte a la dirección asumida por Boni, Romildo y Toñón. No aceptamos la idea de que el movimiento popular lo puede todo. Si todo lo dejáramos a su espontaneidad, no podríamos desarrollar política habitacional alguna.

180. El problema es el método. Nosotros, militantes del PT, tenemos que reconocer que, independientemente de la actuación equivocada de los dirigentes del movimiento del Buraco de Gazuza, somos militantes de un partido democrático, pertenecemos a un partido que lucha por el socialismo y, para ese tipo de conflictos, solo creemos en soluciones negociadas. La alcaldía solicitó una orden de desalojo y usó a la policía.

181. Nosotros habíamos pedido a José Augusto que no utilizase la policía. Y ésta terminó interviniendo en el área. Hubo personas detenidas, entre ellas hasta un miembro de la Dirección Estatal. Fue entonces cuando decidimos sancionar al alcalde. Aunque él tuviera la razón no podía utilizar cualquier método. La sanción se debe simplemente a eso.

182. José Augusto puede tener toda la razón del mundo, pero quien interpreta los intereses del PT en el estado de San Pablo, es la dirección estatal. Ningún alcalde tiene derecho a interpretarlos individualmente. Podemos estar errados, pero él también puede estarlo. La dirección determinó que en este caso existía una exageración en el uso de la fuerza y se decidió por la sanción.

183. José Augusto: Dirigentes estatales del PT me insistían en que negociara. Yo también consideraba que no se debía usar a la policía para desalojar a los ocupantes. Pero como la situación se fue complicando cada vez más y los dirigentes de la ocupación no demostraban disposición alguna para negociar, tuvimos una reunión con la dirección administrativa en la cual decidimos hacer el censo y pedir protección policial para que los funcionarios pudiesen entrar en el área. Nuestra intención nunca fue usar a la policía para desalojar a los ocupantes, sino para proteger a nuestros funcionarios, y así fue orientado expresamente a la policía.

184. Pero Romildo adoptó una actitud evidentemente provocadora, fue a molestar al comandante de la policía, éste no lo toleró y lo tomó preso. Eso era lo que Romildo y la Convergencia Socialista

buscaban: crear un hecho político, y lo consiguieron. Salieron grandes titulares en los periódicos hablando de que el PT utilizaba a la policía.

185. En ese contexto fue que la Dirección Estatal del PT adoptó la resolución de que retirara a la policía. Yo acaté y mandé retirar la policía. José Américo dice que yo fui sancionado porque el problema pudo ser negociado y a pesar de eso llamé a la policía. Primero, él no está siendo justo, porque hubo tentativas de negociación insistentemente, centenas de veces. Ni la propia Dirección Estatal consiguió lograr una negociación.

7. UNA CUESTION DE FONDO: ¿PUEDE O NO EL PT RECURRIR A LA FUERZA POLICIAL?

—*Quería que José Américo aclarase qué paso con José Augusto.*

186. José Américo: José Augusto fue muy disciplinado. El siempre consultó conmigo, a pesar de todas nuestras divergencias pasadas. Pero en aquel episodio comenzó a amenazar con utilizar la policía. El nos decía: "Miren, voy a usarla. ¿No están viendo que ellos no quieren negociar? Vamos a tener que usar la policía..." Fue en ese momento en que yo le dije: "No uses la policía, tienes que agotar hasta el fin el camino de la negociación. Si usas la policía vas a tener una confrontación con nosotros." Y la Dirección Estatal tomó una resolución escrita diciendo que no se usara la policía.

—*¿Eso ocurrió antes que José Augusto usara la policía?*

187. José Américo: Antes. Existe ahí un problema de fondo, Marta, un problema político-ideológico que creo que es fundamental: ¿Cuáles son nuestros límites para recurrir a la fuerza policial de un estado burgués dirigido por un partido burgués? ¿Hasta qué punto podemos usar la policía? Yo no digo que no se deba usar nunca. Considero que en casos excepcionalísimos se puede usar. El problema es cómo uno controla a la policía. El propio gobernador Montoro⁴² admitió que ni él mismo tenía el control sobre el aparato policial en forma integral en Brasil. Especialmente la PM⁴³, está controlada por el ejército.

188. José Augusto: Me parece absurdo todo ese razonamiento de José Américo, porque ¿cuál es esa historia del estado burgués? El Partido de los Trabajadores, en el momento en que asume la legalidad, la vía institucional para llegar al gobierno, tiene que asumir una serie de contradicciones y contar con las instituciones. Llegará el momento en que podamos volcar el aparato represivo burgués hacia nuestros intereses. Y ese ha sido incluso uno de nuestros esfuerzos. Cuando organizamos un movimiento para que el hijo del trabajador tenga acceso a la escuela, y por lo tanto, acceso a la educación y el conocimiento, estamos haciendo lo mismo, porque la escuela es también un aparato ideológico del estado. Nosotros estamos ahora cambiando esa concepción. Ese aparato, que era represivo, que estaba contra los trabajadores, que es un aparato del estado, que ha representado siempre los intereses de la burguesía, en este caso, fue llamado a defender los intereses de trabajadores organizados que habían luchado por construir allí sus casas, y que habían conseguido incluso recursos del gobierno para ello.

189. José Américo: Si José Augusto cree que él podía controlar en forma absoluta a la policía en aquel momento, yo considero que está exagerando, porque no era capaz de hacerlo. No podía tener el control, y la mejor prueba es que no lo tuvo. De hecho, tomaron presas a una serie de personas, incluso un miembro del ejecutivo estatal cayó preso. Entonces, reitero, considero que por un problema de principios, sólo debemos utilizar a la policía en casos excepcionalísimos. Nosotros

42. Durante 1982-1986.

43. Policía militar.

podemos perder de repente un proyecto, pero no tenemos derecho a transgredir principios fundamentales. El PT lucha por la democracia y por el socialismo.

190. Y por último, quiero aclarar algo: no porque un militante esté en el gobierno, va a tener una situación especial dentro del partido. El, como militante, no está en una situación especial por ser alcalde. Es decir, si él desafía una decisión de la dirección del partido, está sujeto a sanción como cualquier militante.

—*Ustedes en el Directorio Municipal, que estaban viendo las cosas concretamente y sabían lo que pasaba día a día y hora por hora, ¿qué opinión tienen del uso de la policía por la alcaldía? ¿El partido advirtió a José Augusto para que no usara la policía?*

191. Francisco: Yo reafirmo lo que dijo José Américo: la Dirección Estatal del Partido de los Trabajadores emitió una nota durante el conflicto ordenando la retirada de la policía.

—*Pero tú, como presidente del partido, ¿recibiste una nota antes de que la policía fuese usada?*

192. Francisco: La Ejecutiva Estatal emitió una nota recomendando la negociación y la no intervención de la policía. El Partido de los Trabajadores, salvo en casos muy excepcionales, está contra la intervención de la policía en los conflictos sociales. Entendemos que los conflictos del movimiento social deben ser resueltos por sus propios representantes. Y allí no hubo un enfrentamiento entre patronos y obreros; el conflicto fue dentro de la misma clase trabajadora, dividida en dos posiciones. No es que el PT propugne las favelas, el PT defiende la construcción de casas populares. El problema es que en aquel momento no se estaban construyendo casas en ese lugar. Pero independientemente de que hubiera o no proyecto, el PT estatal se pronunció en relación con el asunto de la intervención de la policía. Sólo se pronunció en relación a ese asunto: el del método usado. Y yo planteé aquí que concuerdo con la sanción a ambas partes.

193. Romildo: El PT nunca ha llamado a la policía para resolver un conflicto entre los trabajadores, porque siempre ha existido un espacio para la negociación. Tanto es así, que cuando la policía es retirada del Buraco de Gazuzá, se logra llegar a un acuerdo. La cosa quedó medio a medio. En las primeras tentativas, la alcaldía exigía para sí el sesenta por ciento del terreno; pero al final logramos que el área se dividiera por la mitad.

194. Licio⁴⁴: Considero que hubo un tratamiento diferenciado para con José Augusto en relación a otros episodios que han ocurrido dentro del PT. No es la primera vez que el PT llame a la policía para resolver conflictos sociales. En San Pablo, la alcaldía se vio obligada a llamar a la policía, justamente en un incidente semejante. Habían unos edificios de la COHAB recién construidos que fueron ocupados. La alcaldía intentó entablar una negociación con los ocupantes pero nada se logró. En un incidente de ese tipo se llega a un punto límite en el intento de negociación: el gobierno no puede pasarse todo el tiempo intentando negociar sin resultados. El poder público tiene la confianza del pueblo para defender una propuesta política, y cuando la negociación se agota, debe adoptarse una decisión.

195. Y esa decisión en la alcaldía de San Pablo fue también usar a la policía. Sin embargo, la Dirección Estatal estuvo muy lejos de tomar una actitud como la que tomó en Diadema. Sobre eso hay que reflexionar.

196. Aquí también la negociación se había agotado. Si la situación se mantenía, iban a lograr ocupar todo el terreno y consolidarse allí. Como resultado, la alcaldía hubiera tenido que renunciar a su proyecto para esa área. El movimiento organizado iba a perder lo que había logrado ganar allá en

44. Director de Planificación de la alcaldía.

Brasilia, y se iba a producir un retroceso en las conquistas del movimiento de vivienda, no sólo en Diadema, sino en todo Brasil.

8. EL ALCALDE TIENE OBLIGACION DE DEFENDER EL PATRIMONIO PUBLICO

197. José Augusto: Cuando se asume la alcaldía, se tiene la obligación de defender el patrimonio público. La constitución dice lo siguiente: "...si cualquier alcalde fuese irresponsable puede plantearse una acción popular contra él". En ese caso, nuestro deber era acudir a la justicia, porque la negociación se había agotado, y cualquier ciudadano podía acusarnos de omisión, de irresponsabilidad si no lo hacíamos. ¿Qué alcalde es ese que no es capaz de tomar medidas? Está ahí como un imbécil. Los tipos invadiendo terrenos, rompiendo el patrimonio, haciéndose dueños de la ciudad, creando un clima de miedo, de amenaza, de muerte y nadie puede hacer nada. ¿Qué victoria popular es esa? ¿Qué poder popular es ese?

9. OPINIONES ACERCA DE LA SANCION AL ALCALDE

—*Quisiera saber cuál fue la opinión del Directorio Municipal del partido en relación con la sanción a José Augusto. ¿Se aprobó, o se rechazó?*

198. Licio: En el Directorio Municipal la mayoría estuvo contra la sanción. Incluso se respaldó el recurso que José Augusto hizo.

199. Francisco: Lo que pasa es que la mayoría de los miembros del directorio municipal están vinculados a la alcaldía, son empleados: estaban defendiendo su empleo.

200. José Américo: Otra cosa, respecto a lo de la publicación de la sanción. En el PT, cuando se trata de personalidades públicas y acciones con consecuencias públicas, las sanciones son notificadas a la prensa. El directorio puede decidir que esto se haga o no; pero en el caso de José Augusto nosotros decidimos difundirla. Y él estaba presente cuando fue sancionado porque él era miembro de la Dirección Estatal que lo sancionó.

—*José Augusto tú decías que no estabas informado, que tomaste conocimiento a través de la prensa...*

201. José Augusto: Yo conocí la decisión del Directorio de sancionarme, pero la consideré injusta y recurrí a la Dirección Nacional con un recurso de apelación. Entregué el documento, pero no obtuve ninguna respuesta. Sólo después, por los periódicos, supe de la ratificación de mi sanción. Así ocurrieron las cosas. No tuvieron ni la decencia de llamarme por teléfono para decirme: "Oiga, el documento que usted presentó no fue aceptado." Yo tenía el derecho de que se me informara.

202. José Américo: Nosotros tomamos una decisión, la comunicamos a la prensa, y punto. Si el Directorio Nacional hubiese aceptado el recurso de José Augusto se habría suspendido la sanción. Pero no lo hizo, ni siquiera respondió. Ese es un error gravísimo del Directorio Nacional y desde ese punto de vista considero que José Augusto tiene razón de hacer la crítica. En ese aspecto me pongo de su parte. Me solidarizo con él porque creo en que nuestros reglamentos deben cumplirse. Pero un error de metodología de la Dirección Nacional no va a impedirnos sancionarlo.

—*Arquímedes, me gustaría saber tu opinión sobre si el alcalde había sido advertido previamente o no para que no usase la policía en el caso del Buraco de Gazuza...*

203. Arquímedes: La Dirección Estatal había mandado una nota, la cual insistía sólo en la necesidad de que fuese usada la vía de la negociación. El alcalde intentó hacerlo. Pero el grupo de Romildo y Toñón no acataron la orientación del partido. Eso llevó a la alcaldía, luego de una discusión colectiva, a decidirse por llamar a la policía. Entonces la Dirección Estatal envía otra nota condenando esa medida y exigiendo la inmediata retirada de la policía. José Augusto, que estaba

realizando una gestión en Brasilia, regresó inmediatamente y cedió: mandó retirar la policía. Y poco tiempo después nuevas familias invadieron el terreno.

—¿Tú tienes alguna crítica que hacer acerca de la actuación de la alcaldía en ese caso?

204. Arquímedes: Considero que la reacción de la alcaldía fue muy lenta. Debía haber detenido la invasión cuando eran apenas diez familias.

—¿Con la policía?

205. Arquímedes: No, con el propio personal de la administración. Al no detenerla de inmediato, lo que significaba adoptar una actitud firme y ejercer su autoridad, demostró flaqueza, y eso fue aprovechado por los invasores...

206. José Augusto: Nosotros sí tratamos de usar a los funcionarios para sacar a las familias de allí, pero no conseguimos hacerlo porque los ocupantes estaban armados y nadie quiere arriesgar su vida en una situación como esa. Es muy difícil movilizar a los funcionarios cuando los oponentes están armados.

—Arquímedes, ¿qué lecciones para el futuro sacas de esos acontecimientos?

207. Arquímedes: Pienso que los gobiernos petistas deben reflexionar y prever su táctica frente a los conflictos sociales que puedan presentarse, para no ser tomados por sorpresa.

VI. BALANCE DE UNA DIFÍCIL GESTIÓN

1. EL TRABAJADOR ESPERABA MÁS

—Como dirigente del partido, ¿cuál es tu opinión sobre esta gestión de la alcaldía? ¿Qué significado tiene esta gestión para Diadema y para el partido?

208. Francisco: Desde mi punto de vista, esta administración está siendo positiva en varios aspectos, tanto para el partido como para la población. En salud, Diadema es hoy uno de los mejores municipios de Sao Paulo y de Brasil. Toda su obra es muy positiva. Le quedan, sin embargo, varios problemas por resolver, como el problema del transporte, aunque ninguna alcaldía va a resolver esto fácilmente porque es un problema nacional. La educación es otro problema grave en nuestro país. No es sólo un problema de esta alcaldía. En varios aspectos considero que la administración está siendo positiva para la población y el partido gana prestigio con eso.

209. La relación con los movimientos sociales organizados tiene sus deficiencias, pero la verdad es que en ninguna alcaldía es buena...

—¿Por qué?

210. Francisco: El propio trabajador esperaba más soluciones a muchos problemas con las alcaldías petistas, pero estas no logran resolverlos porque su espacio de acción es muy limitado. La clase trabajadora tiene problemas graves que las alcaldías no pueden resolver: salario bajo, desempleo, vivienda... Son problemas a nivel nacional y sólo si el PT gana el gobierno federal, va a conseguir resolver varios de estos problemas. Hay situaciones en Diadema que un solo alcalde no puede resolver, porque su espacio para maniobrar está muy limitado aún.

211. Ahora, independientemente de eso, creo que ni la alcaldía de Diadema, ni otras alcaldías del PT, están impulsando la acción del movimiento de masas al compás de la del movimiento sindical. El movimiento social en su relación con las administraciones marcha muy lento. Considero que podía haber frentes organizados en las alcaldías que, aunque no resuelvan el problema, por lo menos posibiliten una mejor organización para dar más impulso al movimiento social.

—*¿Esa es una debilidad de la alcaldía, o del partido?*

212. Francisco: No es el papel ni la obligación de la alcaldía de Diadema o de Sao Paulo dirigir al movimiento social. El movimiento tiene que tener autonomía, pero pienso que el PT podría llamar a todos los alcaldes y discutir una política para enfrentar el desempleo, la recesión, el descenso salarial... Los alcaldes pueden hacer mucho en este sentido. No estamos diciendo que tengan que dirigir, pero pueden tener iniciativa en discutir, en lograr una integración, como se hizo en el caso de la CUT. Hacer un frente, por ejemplo, contra Fleury⁴⁵ por la canasta básica para los desempleados.

2. BALANCE GENERAL POSITIVO A PESAR DE TODO

213. Francisco: Ahora, a pesar de todos los problemas que podamos tener, a pesar de todas las divergencias, es necesario reconocer que todas las administraciones del PT son mejores que todas las otras administraciones que han existido en Brasil. No lo digo yo, lo dicen las encuestas de opinión pública. Para empezar, en las alcaldías del PT nadie ha podido probar ningún hecho de corrupción, y para mí ya éste es un gran avance. Las administraciones del PT han trabajado para ayudar a la clase trabajadora. Puedo tener grandes divergencias con José Augusto, por ejemplo, pero eso no significa que yo niegue el compromiso de su administración con la clase trabajadora, con los más relegados...

214. En el trabajo social veo fallas, pero son fallas que no sólo existen en Diadema. La crisis que atraviesa el país es muy grande, hay posibilidad de una gran migración, de una convulsión social, de un caos social... Es la mayor crisis de la historia de Brasil y considero que el PT tiene que encabezar un gran movimiento como aquel de "¡Elecciones directas, ya!"

215. ⁴⁶, pero con otro carácter. El PT podría ser el impulsor de un movimiento como aquél; está más organizado de lo que estaba en aquella época. Y el pueblo está esperando ese llamado.

216. Recientemente hicimos una manifestación en Sao Paulo que fue demostración de eso. Una caminata en la que participaron más o menos 8 mil personas, portando antorchas, y que terminó en una vigilia con alrededor de dos mil personas durante un día y medio. Ese movimiento fue impulsado por el sindicato de Sao Bernardo, pero el PT ayudó y las alcaldías ayudaron.

217. El PT es hoy -y lo ha sido desde su fundación- una alternativa política, y tiene la posibilidad de impulsar un gran movimiento, con apoyo de las alcaldías, con apoyo de todo ese movimiento social organizado que existe en Brasil...

—*José Augusto, ¿qué piensas tú de la opinión de Francisco?*

218. José Augusto: El papel principal del Partido de los Trabajadores cuando asume una administración es justamente redefinir prioridades, definir políticas. La población espera de una alcaldía que responda a sus necesidades sociales. Y la alcaldía tiene una serie de atribuciones dentro del estado, como la pavimentación de calles, la limpieza, las escuelas municipales y preescolares, la iluminación urbana, la salud, el transporte... La alcaldía debe abordar estas cuestiones con mucha eficiencia, justamente para diferenciar su gestión de la gestión de otras alcaldías que no tienen compromiso con los trabajadores. Ahí está inclusive el gran papel político que tiene la alcaldía, debido a que para lograr eso, la alcaldía tiene que permitir que la población participe de esa acción política y la comprenda.

45. Gobernador del Estado de San Pablo en el momento en que se hizo este trabajo.

46. Se refiere a las elecciones directas para presidente, en el período de transición a la democracia, cuando la mayor parte de los partidos apoyó el planteamiento de la dictadura de realizar elecciones indirectas en una primera etapa.

3. EL PARTIDO DEBE ASUMIR LA CUESTION DEL MOVIMIENTO SOCIAL

219. José Augusto: Ahora, con relación al movimiento social, es el partido el que tiene que asumir ese papel. La alcaldía puede ayudar, inclusive ha ayudado. Pero cuando se dice: "la alcaldía podría ser..." es como decir que el movimiento social puede ser creado por decreto... Aquí en Diadema la alcaldía, a pesar de todas sus debilidades, ha sido un canal importante para la organización del movimiento. Ahora, por ejemplo, estamos constituyendo un espacio para la integración de todas las personas descontentas con la cuestión del agua. Y hemos articulado un movimiento de confrontación con el gobierno del estado, reivindicando la disminución de las tarifas de agua, reivindicando una mejor distribución del agua... Hicimos dos grandes caravanas al Palacio de los Bandeirantes⁴⁷. En el área de educación, la alcaldía ha demostrado tener una escuela con mayor calidad, con mejor enseñanza y cuyo contenido es mucho más avanzado que el de las escuelas del estado.

4. LA ALCALDIA COMO INSTRUMENTO DE ARTICULACION

220. José Augusto: Además de eso, la alcaldía se ha transformado en un espacio para la discusión, articulando a la gente en función de sus problemas con el transporte, la salud y otras cuestiones más.

221. Aquí se hizo un trabajo de pavimentación de calles, y la gente participó en ese proceso. En cada calle que iba a ser pavimentada, algunos compañeros militantes y otras personas motivadas, organizaban una comisión para explicar la importancia de ese asfalto, para dar seguimiento al proceso de pavimentación, para fiscalizar a la alcaldía o a la empresa en cuanto a la calidad del asfalto. Y, a partir de ahí, incluso trabajar en la búsqueda de cualquier elemento que pudiese traer mejoras a sus condiciones de vida, intervenir en otras cuestiones como las escuelas, etc... De esa manera, la alcaldía utilizó ese espacio institucional para incentivar la reflexión y la participación popular.

5. PROYECTO: "CON LA GENTE"⁴⁸

222. 234. José Augusto: El proyecto 'Con la gente' fue la forma que nosotros ideamos para acercar la alcaldía al pueblo, a los barrios, para discutir con la gente las políticas de la alcaldía.

223. Se hace una invitación abierta a toda la población de un barrio o de una calle por medio del periódico y de un vehículo con alto parlante que tiene la alcaldía para comunicarse con la población.

224. Inclusive, antes de plantear el proyecto se va a los núcleos del PT de ese sector para discutir con los militantes lo que se va a hacer.

225. El sábado que viene, por ejemplo, estamos organizando una fiesta. Algunos núcleos van a colocar kioscos para vender cosas. Habrá artistas y será un momento en que la administración se encuentra, conversa, escucha a la población; toma nota de lo que es necesario hacer, recoge reclamaciones. Y durante un determinado período la alcaldía está presente en el barrio haciendo todas las cosas que fueron reivindicadas por la población. Y al final de la temporada hacemos un encuentro, una asamblea, una gran reunión donde se da cuenta del trabajo realizado y donde las personas dicen: "Hicieron eso, pero falta esto". Y lo que la población señala tal vez no pueda hacerse en poco tiempo, pero puede planificarse de aquí a seis meses o para el próximo año.

226. Esa ha sido la dinámica que existió aquí en la ciudad.

47. Palacio de Gobierno de Sao Paulo, donde reside el gobernador.

48. En portugués "Pé na Rua".

227. Nosotros consideramos que ese es uno de los canales de comunicación con la gente que permite que la población nos esté vigilando, nos esté exigiendo, esté aprobando nuestras políticas. Esa ha sido una constante en nuestra gestión. Hacemos esto semanalmente.

228. Yo, como alcalde, no he salido fuera de la ciudad ningún sábado ni domingo. He estado aquí, en la calle, discutiendo con la población aquello que nosotros estamos haciendo.

229. Estamos entrando ahora en una séptima fase del proyecto. ¿Qué es lo que vamos a discutir con la población de Diadema? Vamos a discutir la ciudadanía, el placer y la cultura. Nosotros consideramos inclusive que esas tres cuestiones están insertas en la coyuntura de este momento que es la de las elecciones⁴⁹, para que las personas sepan lo que deben esperar de los partidos, qué es lo que deben esperar al escoger a un dirigente, cuál es la política que deben estar exigiendo.

230. Se hace una asamblea en la que doy cuenta de mi gestión como alcalde y de las políticas desarrolladas por la alcaldía. Allí la gente nos señala las cosas que están faltando, y se hace una planificación para resolver las necesidades del barrio. Después, durante un período, la alcaldía estará en el barrio resolviendo las reclamaciones de la población. A lo mejor hay alguna que no tiene solución inmediata, pero se explica y se planifica para dentro de seis meses o el próximo año.... Esa es la política que la alcaldía viene desarrollando semanalmente durante los sábados y los domingos. Consideramos que es un canal efectivo de comunicación con la gente, que le permite a la población estar al tanto de nuestra gestión, exigiéndonos, aprobando o criticando nuestras políticas.

231. Ahora, aquí se da una cuestión muy seria. No me siento apoyado por la dirección del partido, y tal vez sea porque no concuerdan con esa política. La base del partido está presente, pero la dirección no.

232. Algunos compañeros consideran que ésta es una política demagógica.

233. Tenemos que profundizar en estas cosas. Si el presidente del PT⁵⁰ estuviese en las manifestaciones, en las asambleas, el partido estaría representado. El alcalde va, pero el presidente del partido no asiste. Considero que no es fácil que él siempre esté presente porque, como presidente del partido, tiene otras obligaciones; mi atribución en cambio es gobernar la ciudad y tomé este asunto como un desafío. Nosotros teníamos que vencer y por eso es que estoy todos los sábados y domingos en la calle.

6. ES EL PT QUIEN DEBE HACER UN GRAN MOVIMIENTO

234. José Augusto: Entonces, yo considero que la alcaldía cumplió su papel. No se puede esperar de una alcaldía que ella sola logre aglutinar a todo el mundo para hacer un gran movimiento... Nosotros estamos tratando de hacerlo, pero no es fácil. Quizás sea porque no es nuestro papel como alcaldía hacerlo. Considero que el PT, como partido, es el que tiene que llamar a todos los otros partidos, a todas las otras fuerzas e intentar hacer un gran movimiento. Aunque probablemente el partido tampoco lo conseguiría, porque la organización de la sociedad todavía no permite esto.

235. Tal vez no lo sepa, Francisco, pero Erundina constituyó un movimiento, el Frente Nacional de Alcaldes, cuya formulación partió de los alcaldes petistas, y han recorrido Brasil entero tratando de llamar a otras alcaldías, a otros concejales y a otras fuerzas para que se integren a este movimiento. El eco de este esfuerzo es aún muy pequeño, todavía no tiene una estructura ni un peso capaz de levantar y llamar a un gran movimiento para discutir todas estas cuestiones: habitación, desempleo, todo... Tuvimos un primer fórum en San Pablo e invitamos a todas las entidades: CUT, CGT, y

49. Se refiere a elecciones de alcaldes y concejales de 1992.

50. Se refiere al presidente del PT municipal.

pocas fueron las que aparecieron. Y hay gente que pregunta: ¿Por qué la alcaldesa Luisa Erundina, a través del Frente Nacional de Alcaldes, va a llamar a una cosa como esa? ¿Por qué tiene que hacerlo ella?

236. Hay muchos temas que están en discusión. Eso hay que entenderlo. Y no puede decirse que las alcaldías estén erradas o que son frágiles porque no consiguieron hacer un gran movimiento; esas son cuestiones que tienen que ser evaluadas de una manera más profunda, porque no dependen de nuestra voluntad. Pero es que, además, eso es tarea del partido, del movimiento social, y no de una institución como la nuestra.

237. El partido decidió, en su estrategia, ocupar este espacio institucional y plantear aquí sus propuestas, sus definiciones, contraponiendo su ideología a la ideología dominante; su voluntad política a la voluntad que expresa hoy la organización del estado.

238. El principal papel de un alcalde, entre muchos otros, es el de responder a las necesidades de la población, a las demandas sociales y permitir a la gente reflexionar acerca de su gestión.

239. Muchas veces el partido acusa a los alcaldes de tecnócratas. Yo sería un tecnócrata si estuviese solamente administrando. Mi gestión está siendo evaluada, no una vez por año, sino todas las semanas. Con el tipo de gestión que estamos haciendo en esta ciudad, estamos reflejando nuestro modo de administrar los recursos públicos, con esa idea de invertir prioridades, de reestructurar el curso que antes tenían las políticas del estado, buscando discutir con la población los problemas cotidianos de la gente: el transporte, la vivienda, el tiempo libre, la cultura. Ese es nuestro papel.

240. Pero a veces el partido, ante la imposibilidad de actuar, producto de esa fragilidad de la estructura partidaria, considera que es mejor oponerse, que es mejor decir que no está de acuerdo. Eso es algo que va a ir cambiando en la medida en que el partido vaya madurando. Ya tendrá que madurar en este asunto. Si el partido tuviese una estructura más sólida, podría, sin dudas, dar un más adecuado seguimiento a este proceso que estamos llevando a cabo, y tendría más claridad sobre el mismo.

—*Entonces, ¿tú no crees que los alcaldes petistas fueron absorbidos por la máquina, como dicen algunos de los documentos del Primer Congreso del PT?*

241. José Augusto: Considero que no. Pienso que estamos inclusive reaccionando, consolidando equipos, dirigiendo políticas y avanzando. El partido crece como partido y va demostrando que es una propuesta viable, que puede ser una alternativa para la sociedad, que tiene agilidad, que invierte prioridades, que puede dar respuesta a las demandas sociales. Otros partidos han asumido el gobierno para mantenerlo como estaba, nosotros no. Nosotros estamos provocando un cambio en la sociedad. Considero que demostrar eso es nuestro principal papel como administraciones y como alcaldes petistas. ●

DATOS DE DIADEMA:

242. -400 mil habitantes, en su mayoría inmigrantes del Nordeste, de Minas Gerais, del Norte de Pará y del interior del propio Estado de Sao Paulo.

-Segunda ciudad en densidad demográfica del país: 15 mil habitantes por km².

-Población que en su mayoría gana entre 1 y 5 salarios mínimos. Ausencia de una clase media alta y de sectores de mayores ingresos.

-1 489 industrias medianas y pequeñas, de apoyo a la industria automotriz que se desarrolla en la zona del ABC paulista.

-5 771 comercios medianos y pequeños.

ANEXOS

I. CUESTIONARIO USADO EN EL TRABAJO DE LAS ALCALDÍAS PETISTAS

1. CAMBIAR LA MAQUINA O INSTALARSE EN ELLA

1. *¿Creen ustedes que lograron cambiar la máquina de gobierno o fue la máquina la que los cambió a ustedes? ¿Cuáles son los riesgos que corren los militantes petistas que asumen responsabilidades de gobierno y cómo evitar que se caiga en deformaciones, burocratismo, corrupción, etc? Pero antes de responder a esta pregunta central que podríamos dejar para el balance final abordemos temas más concretos.*

2. HACIA QUIENES Y CON QUIEN GOBERNAR

1. *¿Se puede hablar de gobiernos petistas si, como parece haberse demostrado en la práctica, para realizar una gestión exitosa es necesario construir una correlación de fuerzas claramente mayoritaria o, lo que algunos han llamado "bloque social amplio" que apoye y se sienta comprometido con dicha gestión? Se que hay quienes piensan que sería más conveniente hablar de gobiernos populares que de gobiernos petistas...*

2. *¿Cómo lograr ampliar el apoyo a la gestión del nuevo gobierno?, ¿tratando de neutralizar a la oposición dejando de asumir medidas que puedan afectarlas negativamente o tratando de fortalecer prioritariamente la actual base de apoyo del PT en los sectores populares?*

3. *¿Cuál debe ser la política de alianzas que un gobierno del PT debe tratar de lograr? ¿Qué es lo que más dificulta llegar a lograr este objetivo? ¿Qué experiencias positivas y negativas tienen ustedes respecto a esta cuestión?*

4. *¿Influye de alguna manera la forma en que se realiza la campaña electoral en la gestión de gobierno? ¿Qué cosas crees que deberían evitarse en una futura campaña y por qué? ¿Cuáles deberían, en cambio, incluirse en futuras campañas?*

5. *¿Cómo se puede gobernar cuando la mayoría de los concejales es de oposición? ¿Se ha logrado neutralizar esta oposición en algún caso concreto? ¿De qué manera?*

3. PARTICIPACIÓN DE LA GENTE

1. *El PT se planteó la idea de conformar consejos populares en las alcaldías en las que gobernara? ¿Podrían explicarme en qué consiste y de dónde surgió esta idea? ¿Y qué ha ocurrido en la práctica? ¿Han logrado conformar estos consejos? ¿Cuál ha sido su aporte? Y si no han logrado este objetivo, ¿ha qué se ha debido? ¿Cuál es el balance que ustedes hacen de esta cuestión luego de tres años de gestión gubernamental?*

2. *Piensan ustedes que la actividad institucional que ustedes han desarrollado ha logrado —como Lula plantea en El Manifiesto de septiembre del 91— potenciar la organización de la sociedad en los lugares donde ustedes ejercen el gobierno? ¿De qué manera?*

3. *¿Cómo lograr que la población se sienta corresponsable de la gestión de la alcaldía? Señalar la experiencia más destacada que has tenido al respecto.*

4. GOBIERNO Y PARTIDO

1. *¿Qué sentido tiene para ustedes la afirmación de que el alcalde debe gobernar para la ciudad y no para el partido? ¿No se contradice esto con el hecho de hablar de gobiernos petistas?*

2. *¿Cómo aplican en la práctica esa afirmación? ¿Qué papel debe jugar la orientación partidaria en la actuación de los alcaldes? Me parece que en el fondo el problema se reduce a cómo lograr mantener la autonomía y al mismo tiempo hacer un gobierno que no entre en contradicciones con las orientaciones del partido...*
3. *Entiendo que ha habido muchos desencuentros, y más aún, conflictos, entre las direcciones regionales del PT y los alcaldes petistas, ¿a qué se debe esto? Existe una queja bastante generalizada de que los alcaldes tienen mucho más poder que la dirección regional y que hacen gobiernos a su manera, sin consultar ni apoyarse en el partido. ¿Tiene alguna base esta crítica? ¿A qué atribuyes estos conflictos? ¿De qué manera podrían resolverse en el futuro?*
4. *¿Creen ustedes que es correcto que los dirigentes del PT critiquen públicamente a sus alcaldes? ¿Ha ayudado concretamente alguna de estas críticas a rectificar errores en la conducción de sus gobiernos? ¿Cuáles son las críticas que ustedes estiman positivas y cuáles creen que son destructivas?*
5. *¿Qué papel juegan y deberían desempeñar los dirigentes políticos y sociales de sus regiones en su gobierno?*
6. *Entiendo que en muchos casos han funcionado los llamados consejos políticos en diferentes esferas de la administración pública, ¿cuál es el balance que ustedes hacen de estos organismos? ¿Cómo compatibilizan las consultas políticas con la necesaria agilidad para enfrentar respuestas rápidas?*
7. *He sabido que la Dirección Nacional ha estado bastante alejada de la gestión de las alcaldías, ¿es correcta mi información? ¿Cuál creen ustedes que es el papel que ésta debe desempeñar respecto a los gobiernos petistas?*
8. *¿De qué manera contribuyen ustedes al financiamiento del partido? ¿Es posible que se les considere a ustedes como profesionales del PT y que éste les pague un salario y el que ustedes devengan vaya a la caja del partido? ¿Cuál sería la fórmula más correcta y justa, según ustedes, de contribuir financieramente al partido?*
9. *He oído críticas de que mientras el partido no tenía un masivo órgano de prensa nacional, muchas alcaldías sí tienen sus órganos de prensa, ¿qué dicen la respecto? Quizá para contestar esta pregunta sería importante conocer a través de qué medios se comunica la alcaldía con la población ¿Cómo se informa la gente de las actividades de su gobierno? ¿Qué papel desempeña la gran prensa y la televisión?*
10. *Hay quienes opinan que deben perder el mandatos quienes rompan con el programa para el que fueron electos o pierdan la confianza del partido, ¿qué opinan al respecto?*
11. *Luego de la experiencia que ustedes han tenido, ¿con qué criterio deberían ser elegidos los candidatos a alcaldes y concejales?*

5. *¿ES POSIBLE LOGRAR UNA EFICIENCIA ESTATAL O HAY QUE IR A LA PRIVATIZACION DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO?*

1. *La ideología neoliberal pretende convencer a la gente de que toda gestión estatal es ineficiente, que sólo se puede obtener buenos servicios privatizando las empresas. He sabido, sin embargo, que ustedes en lugar de privatizar los servicios han asumido el control estatal de algunos de éstos. Luego de la experiencia de tres años de gobierno ¿creen que fue correcto adoptar medidas como éstas? ¿Cuál es la mejor forma de oponerse al proyecto federal de privatizaciones?*

2. *¿De qué depende que una empresa estatal sea capaz de dar un buen servicio a la población? ¿Cómo logran motivar ustedes a los empleados públicos para que éstos se sientan responsables del*

centro donde trabajan y busquen dar un mejor servicio a la población? ¿Cuál es el tipo de motivación que hay que buscar? ¿Se resuelve el problema por vía del salario? ¿Basta con pagar salarios tan altos o mejores que en el sector privado?●

II. PARTIDO DE LOS TRABAJADORES (PT) BREVE RESEÑA

En el Brasil de la segunda mitad de la década de los años setenta, van a coincidir como expresión de la crisis del régimen militar, un auge de los movimientos sociales, una fuerte campaña por la amnistía de los inculpados por la Ley de Seguridad Nacional y el palpable fracaso de la política económica del gobierno, elementos éstos que hicieron que la cúpula castrense optara por una apertura lenta y gradual hacia la democracia.

Se configuraba así un nuevo escenario que exigía de un reordenamiento en el plano político hasta entonces dominado por el bipartidismo de Arena y MDB, de forma tal que se ajustase a la democratización que iría a producirse en el país y diera posibilidades de expresión a la oposición democrático—popular y a las fuerzas socialistas que reaparecen. A partir de 1978 comienza una creciente ola huelguística que involucra al año siguiente a más de un millón de trabajadores de distintos gremios. Es en estos enfrentamientos que se consolida y alcanza dimensiones nacionales la figura de Luiz Inácio Lula da Silva —más conocido simplemente como Lula—, líder del Sindicato de los Metalúrgicos en Sao Bernardo y Diadema y el más destacado dirigente del nuevo sindicalismo que nace en el país en esa época.

Ante la amenaza de un bloque opositor que se aglutinaba en torno al MDB y que día a día adquiría más fuerza, la dictadura decide eliminar los dos partidos políticos existentes y permitir el surgimiento de nuevos partidos bajo exigencias que resultaban muy rigurosas para las organizaciones de izquierda. Se requería, entre otras cosas, tener el 10% de los representantes en el parlamento o un gran número de inscripciones a lo largo del país. En febrero de 1980, después de un rico proceso de discusión en todo Brasil, se funda el Partido de los Trabajadores (PT). En su constitución van a tener un peso importante, destacados líderes sindicales de distintos gremios y regiones, muchos de ellos sin experiencias partidarias previas, pero que le garantizarían la base de masas que el partido ha tenido desde entonces.

También fundaron el PT diferentes agrupaciones políticas de izquierda que lograron sobrevivir en el país o en el exilio a la represión militar. Estas llevaron al interior del Partido de los Trabajadores sus propias experiencias, tanto de orden teórico como práctico. Donde hubo más divergencias de criterios fue en el carácter del nuevo partido, pues había quienes se autoconsideraban la vanguardia o “el” partido y por lo tanto, sólo concebían al PT como un frente político.

Sin embargo, ni el Partido Comunista Brasileño (PCB), ni el Partido Comunista del Brasil (PCdoB) apoyaron la nueva experiencia. No concebían otro partido de la clase obrera que no fueran ellos mismos. Al mismo tiempo, Lula era visto con recelo por las dirigencias de estos partidos, entre otras cosas porque, en los inicios, su figura fue levantada por la gran prensa burguesa y sus discursos se alejaban del lenguaje tradicional de la izquierda.

Miembros de las comunidades eclesiales de base y de distintos movimientos populares, así como figuras destacadas en el las artes, las ciencias y las letras también estuvieron presentes en los orígenes del PT. No faltaron tampoco adhesiones entre personalidades de la izquierda y parlamentarios comprometidos con la resistencia antidictatorial.

Esta diversidad desde su mismo surgimiento, es una de las características más acentuadas que hasta hoy ha definido al PT como un partido pluralista, en el cual han convivido diferentes tendencias,

que le han dado al mismo tiempo riqueza y conflictividad.

Camilo Doménech

II. ANTECEDENTES SOBRE LA GESTIÓN MUNICIPAL EN BRASIL

Como unidad administrativa, el municipio se remonta a los tiempos del Brasil colonial. El poder político era ejercido por las cámaras municipales o senado de la cámara. En las elecciones para la administración colonial sólo poseían derecho al voto los llamados "hombres buenos" es decir, los propietarios. El patrimonio y los recursos de las cámaras eran independientes del erario real. Poseían tierras donadas en el momento de la creación de la villa; además de eso la cámara percibía dos tercios de la renta municipal y el tercio restante era para el erario. La administración colonial era confusa, era difícil establecer cuáles eran los límites de la administración general y la local. Las leyes eran incoherentes y yuxtapuestas.

Después de la proclamación de la independencia en 1824, las elecciones se tornaron indirectas y en dos vueltas. El sistema exigía que los electores fuesen varones, mayores de edad y con una renta correspondiente a lo que serían tres salarios mínimos de los actuales. Curiosamente, el voto no estaba restringido a los analfabetos. Después de la proclamación de la República en 1889, fue convocada una Asamblea Constituyente para la elaboración de la Primera Constitución Republicana. Según ésta, los Estados Unidos del Brasil quedaban compuestos por veinte estados (antiguas provincias) y por el distrito federal (antiguo municipio neutro) organizados sobre bases republicanas, representativas federativas y presidencialistas.

Durante la república, la principal modificación en el sistema electoral fue la exclusión de los analfabetos. En 1934, la mujer obtuvo el derecho al voto. Y la más importante novedad incluida en la Constitución del 16 de junio de 1933 fue el carácter secreto del voto. Los alcaldes eran escogidos de forma indirecta y hasta 1928 se les denominaba intendentes. Pasaron a ser llamados alcaldes a partir de 1929, pero seguían siendo electos por voto indirecto.

En la época del varguismo se promulga una nueva constitución en 1934 que refuerza el poder federal y suprime la autonomía de los estados y municipios. En 1937 elimina la consulta electoral prevista para 1937 y anuncia el nacimiento del *Estado Novo*. La nueva constitución establece teóricamente los fundamentos de un estado corporativo, pero en la práctica el gobierno de Vargas fue más populista que fascista. Se restringen severamente las actividades políticas.

En 1945 se celebraron nuevamente elecciones libres. Sale elegido el general Eurico Dutra. Durante su mandato se promulga la Constitución de 1946. Se modifica el código electoral y se retorna al sistema electoral anterior a Vargas: voto universal y secreto, y obligatorio para mayores de 18 años. Esta constitución devuelve la autonomía a los estados y municipios. Los alcaldes son escogidos por voto directo, en sufragio universal. A partir de entonces y hasta 1964, hubo una secuencia de elecciones perturbadas a veces por golpes y contra golpes.

Con el golpe militar, fue adoptada una nueva constitución en 1967, en la cual 68 municipios fueron considerados áreas de seguridad nacional y, por lo tanto, no podía elegir directamente a sus alcaldes. Esos municipios eran las capitales de los estados, balnearios, puertos internacionales y municipios de fronteras internacionales. De conjunto puede decirse que más de la mitad de la población no elegía directamente a sus alcaldes.

En 1988 fueron restablecidas las elecciones para alcaldes en todos los niveles.

III. EL PRESUPUESTO DE LAS ALCALDÍAS

El presupuesto de la prefectura está constituido por las recaudaciones a nivel municipal y por las partidas que da el estado y la unión. Los impuestos municipales son: impuesto sobre la propiedad territorial y urbana (IPTU), impuesto sobre la compra-venta, impuesto sobre las ventas minoristas de combustibles líquidos y gaseosos, excepto Diesel, impuesto sobre servicios de cualquier naturaleza excepto los servicios de transporte interestatal e intermunicipal, y de comunicación. El gobierno federal debe asignar al municipio (fondo de participación de los municipios) el 22,5% de la recaudación del impuesto de rentas obtenido en el municipio; y el 50% de la recaudación del impuesto territorial relativo a los inmuebles situados en el municipio. Los estados deben entregar a los respectivos municipios el 25% de los recursos producto de la recaudación del impuesto sobre productos industriales (IPI).

CIFRAS

Brasil tiene actualmente 4 932 municipios.

El Partido de los Trabajadores eligió alcaldes en 55 municipios en las elecciones de 1992, principalmente en las grandes ciudades