

La economía peruana y las perspectivas para una transformación estructural

Jan Lust

El desarrollo económico del Perú está condicionado y determinado por el capital internacional. El Perú es uno de los principales proveedores de minerales en el mundo y, como tal, su desarrollo está condicionado por los requerimientos del "Norte". Las inversiones mineras, por ejemplo, como todas las demás inversiones del capital transnacional, son política y militarmente defendidas por los países capitalistas en el centro del sistema capitalista mundial bajo la bandera de las instituciones multilaterales como la Organización Mundial del Comercio, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, las Naciones Unidas y la Organización del Tratado del Atlántico Norte. Además, cabe mencionar que, actualmente, la producción de los principales minerales que determina la dinámica del sector minero está concentrada en unas pocas empresas, principalmente de "origen transnacional".

El Perú necesita mantener el volumen de sus exportaciones de minerales con el fin de eludir la posibilidad de una crisis de balanza de pagos. Además, el sector minero es uno de los mayores contribuyentes al impuesto de la renta y de esta manera tiene un rol importante en la "financiación" de proyectos sociales y de infraestructura del gobierno. Un deterioro de los términos de intercambio no sólo implicará que la exportación de minerales tiene que aumentarse sino también incrementará aún más la dependencia de nuestra nación de los países imperialistas del "Norte". Entonces, ahora con el inicio de los tiempos de "vacas flacas", el verdadero carácter del actual gobierno se empieza a mostrar: se está acelerando la entrega de nuevas permisos de exploración minera y disminuyendo las exigencias medio ambientales.

En este artículo se analiza la evolución de la estructura económica y de exportación peruana. Como se verán en las tablas 1 y 2, en los últimos cincuenta años no se ha implementado cambios estructurales y duraderos. El Perú fue y sigue siendo principalmente un exportador de productos tradicionales. Nuestro país, como muchos otros países en la periferia del capitalismo mundial, depende para la demanda de sus productos de la evolución de la producción industrial de los países del "Norte", y ahora también de China y de India. Por lo tanto, el Perú está económicamente muy vulnerable, condenando el país a la mano visible de las crisis económicas, las fluctuaciones y los flujos de capitales especulativos.

Tabla 1. Estructura económica del Perú: 1960-2012 en porcentajes de la contribución al PBI (basada en el nivel de precios de 1994)¹

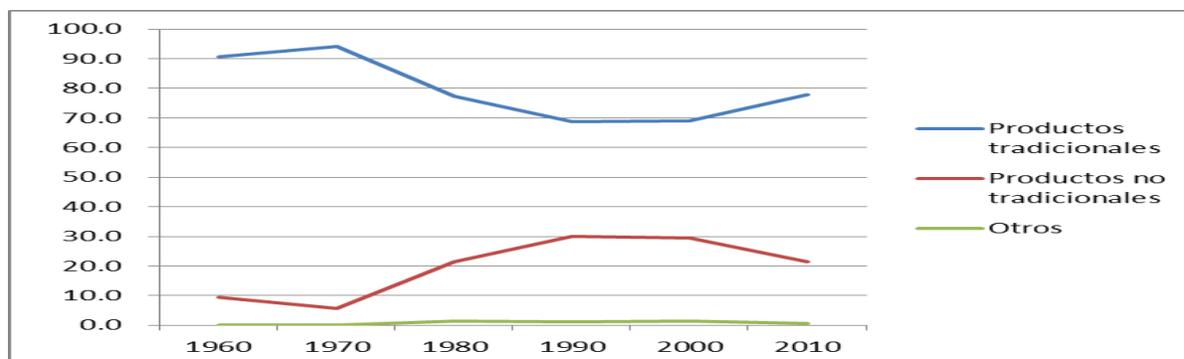
	1960	1970	2000	2012
Agropecuario y silvícola	10,7%	8,5%	8,9%	7,3%
Pesca	0,6%	1,1%	0,6%	0,4%
Minería	3,7%	3,1%	5,5%	4,7%
Manufactura	17,2%	17,2%	14,9%	14,2%
Electricidad y agua	0,6%	0,8%	2,1%	2,0%
Construcción	3,5%	3,2%	5,0%	7,0%
Comercio	15,3%	15,1%	14,3%	15,3%
Otros Servicios	36,9%	39,7%	39,2%	39,6%
Impuestos a los productos y derechos de importación	11,3%	11,4%	9,7%	9,4%

Tabla 2. Estructura de exportaciones del Perú: 1960-2012 en porcentajes del valor total de las exportaciones (en precios corrientes)²

		1960	1970	2000	2012
Productos tradicionales	Pesqueros	9,5%	33,0%	13,7%	5,0%
	Agrícolas	34,4%	15,5%	3,6%	2,4%
	Mineros	42,8%	45,0%	46,3%	56,8%
	Petróleo y derivados	4,0%	0,7%	5,5%	10,9%
Productos no tradicionales		9,3%	5,8%	29,4%	24,2%
Otros		0,0%	0,0%	1,5%	0,7%

En el siguiente gráfico se presenta la evolución de la estructura de las exportaciones de Perú en el período 1960-2010. Se muestra las tendencias globales de deprimarización (procesos que apuntan a la industrialización; a la producción de mercancías con mayor valor agregado) y reprimarización (procesos hacia la desindustrialización) de la economía peruana.

Gráfico 1. La estructura de exportaciones del Perú: 1960-2010 (en porcentajes del valor total de las exportaciones)



¹ Diferencias de redondeo hacen que los porcentajes no suman o están ligeramente por encima del 100%.

² Diferencias de redondeo hacen que los porcentajes no suman al 100%.

Es interesante ver en la gráfica que el desarrollo de la estructura de exportación peruana confluye con los tipos de gobiernos que hemos tenido. Mientras en las décadas de 1970 y 1980 había intentos, en términos generales, de "industrializar" el país, especialmente durante los gobiernos de Velasco (1968-1975) y de García (1985-1990), en la década de 1990 se inició la desindustrialización o, en otras palabras, la reprimarización del Perú bajo el gobierno neoliberal de Fujimori.

La estructura económica y de exportación peruana es muy difícil de revertir ya que corresponde a las leyes generales que rigen el modo de producción capitalista. Además, un cambio atenta contra los intereses del capital. En primer lugar, el capital debe ampliar el mercado para sus productos y servicios con el fin de asegurar la realización del valor y de la plusvalía producida (el capital necesita vender sus mercancías para obtener una ganancia). En segundo lugar, necesita aumentar la gama de posibilidades de inversión para el capital que no ha encontrado inversiones lucrativas en su país de origen, es decir, necesita proyectos de inversión que generan una tasa de ganancia "aceptable" o una tasa media de ganancia general. En tercer lugar, el capital tiene que asegurar: (i) el libre flujo de los recursos naturales; (ii) la importación de alimentos, y (iii) el suministro de mano de obra barata porque ayuda a revertir la tendencia de la tasa de ganancia hacia la baja. En el caso que los gobiernos de los países capitalistas dependientes piensan cambiar las reglas del juego impuestas por el imperialismo van a tener que enfrentar la posibilidad de ser derrocado.

Un cambio de la estructura económica y de exportación dentro de los límites del capitalismo no sólo es difícil debido al poder del capital transnacional y por las leyes capitalistas de desarrollo que rigen la sociedad, sino también porque actualmente la burguesía peruana es absolutamente hegemónica en la sociedad —política, económica, social e ideológicamente—, y está integrada completamente con la clase dominante internacional. Un cambio de rumbo implicaría una alteración revolucionaria de la correlación de fuerzas de clase. ¿Es esto posible?

Un cambio del modelo de subdesarrollo del Perú a favor de un modelo en el que los seres humanos son las fuerzas impulsoras del desarrollo de la sociedad en lugar de los intereses y necesidades del capital (transnacional), y donde el desarrollo colectivo constituye la base de la asignación individual y social de los recursos, comienza por el empoderamiento de los movimientos sociales, proporcionándoles las armas ideológicas para desarrollar y poner en práctica las propuestas de cambio y para contrarrestar los ataques del capital y las políticas neoliberales.

Consideramos que se necesita desarrollar una estrategia revolucionaria de desarrollo que apunta a la transformación estructural. Esta estrategia debería ser conceptualizada como un proceso que avanza de acuerdo con los cambios en la correlación de fuerzas de clase, como resultado de la lucha de clases que evoluciona a lo largo del período de tiempo que la estrategia está echando raíces

en las capas sociales explotadas y oprimidas de la sociedad, y que está siendo internalizada en su práctica política.

El objetivo de la estrategia es la construcción de una sociedad basada en principios socialistas. Por lo tanto, la estrategia no apunta a ninguna participación en los organismos gubernamentales o de reforma del Estado peruano desde adentro, sino a tomar este bastión de la burguesía. El proceso transformacional necesariamente comienza con una perspectiva reformista, dado el nivel de conciencia clase de nuestros pueblos. Lo que estaba pasando en los últimos meses debería ser una gran lección para las fuerzas revolucionarias del Perú. Si procesos reformistas no se convierten en peldaños hacia una sociedad sin explotación y opresión y si no se erradican las bases políticas, económicas y sociales de la burguesía, es decir, si no se ha eliminado, política y económicamente, como clase, la burguesía, el proceso transformacional no tendrá un carácter duradero y definitivo.