

LUEGO DE LAS AUDIENCIAS PREPARATORIAS, ¿QUÉ SIGUE EN LA NEGOCIACION ENTRE EL GOBIERNO Y EL ELN?

En un ambiente de bastante discreción mediática tuvieron lugar las 10 audiencias preparatorias que fueron acordadas entre el Gobierno colombiano y el ELN. La convocatoria fue extendida a varios sectores y representantes de la sociedad colombiana para dar sus aportes e insumos para lo que será la construcción del diseño y la metodología de la participación de la sociedad en este proceso de negociación.

El país muy poco se enteró de la dinámica y el desarrollo de las audiencias. Las dos semanas que duraron estos espacios, estuvieron copados mediáticamente por algunas tormentas ligadas a los escándalos de corrupción, donde quedaron nuevamente en evidencia las actuaciones tramposas de un sector importante de la clase política, y por la amplia difusión mediática de la agónica dinámica de implementación de los acuerdos de paz, esta vez por cuenta de los recortes que le hizo el congreso a varios componentes del acuerdo al que habían llegado las FARC-EP con el gobierno colombiano.

Para organizar y contar de manera sintética algunas claves a tener en cuenta de cara a lo que podría seguir en este proceso, vamos a enunciar tres puntos a continuación:

1. ¿Qué tan importante o relevante fue desarrollar las audiencias preparatorias?

Las Audiencias Preparatorias representan para el ELN, el escenario en la historia donde más se ha avanzado en un proceso de solución política con el gobierno colombiano. Desde inicios de la década de los noventa, el ELN ha insistido públicamente en la necesidad de avanzar en un proceso de diálogo con participación de la sociedad, ello como ruta necesaria y posible para encontrar de manera democrática, colectiva y participativa con la sociedad colombiana algunas de las claves fundamentales para resolver el conflicto social y armado que ha vivido Colombia por más de medio siglo.

En su momento se habló de la Convención Nacional y del Gran Diálogo Nacional como mecanismo para canalizar la participación de la sociedad. Hoy, las Audiencias Preparatorias representan el insumo y la primera contribución oficial a las delegaciones tanto del gobierno como del ELN en este proceso de negociación, precisamente para poder definir la estructura, el diseño, el

esqueleto, la metodología, de lo que será la dinámica de participación. Sus alcances, su sentido, sus momentos y su carácter es lo que está por definirse y concretarse los próximos días.

2. ¿Cuáles fueron los elementos más reiterados de las propuestas hechas por la sociedad en las audiencias?

En las 10 audiencias preparatorias participaron más de 200 delegados y delegadas de organizaciones e instituciones. 8 audiencias fueron presenciales y dos virtuales. Las intervenciones de los y las participantes se dieron en un ambiente de respeto y expectativa, lo segundo por representar un escenario inédito en la historia de Colombia, en tanto era la primera vez que de manera oficial, la sociedad le hablaba al tiempo a delegados del gobierno y del ELN sobre sus experiencias de participación y sus expectativas y recomendaciones para el proceso.

Hubo propuestas coincidentes y cercanas en los participantes de las audiencias. A pesar de que los participantes venían de espacios de la geografía nacional muy diversos, de que representaban temáticas y poblaciones distintas, e incluso que podían venir de lugares confluyentes pero representaban visiones que se pensaban en conflicto, por ejemplo, hubo presencia de organizaciones sociales y populares de determinados lugares y al tiempo había presencia del alcalde o delegado de la institucionalidad, a pesar del supuesto de que estos actores representaban posiciones distintas y en tensión, aparecían lugares comunes y coincidencias en las propuestas y las expectativas de cara a la participación de la sociedad en la construcción de la paz. A continuación, se ubican cuatro elementos sobre la participación que fueron mencionados de manera reiterada y mayoritaria por los y las asistentes a las audiencias, si bien esto de ninguna manera implica que así sea como se va a dar la participación de la sociedad, si es importante conocer y reflexionar desde ahora sobre las claves y las formas como la mayoría de los delegados de la sociedad a estas audiencias espera y quiere que se dé esta dinámica.

-La participación de la sociedad debe darse en los territorios. Muchas de las personas que asistieron a las audiencias, incluso los alcaldes y varios miembros de la institucionalidad, insisten que la mejor manera de escuchar, recoger y conocer las propuestas de las comunidades es estando directamente en sus lugares de cotidianidad. La fórmula de llevar representaciones de los territorios a grandes foros o espacios en las ciudades capitales para desarrollar la participación, de alguna manera genera rupturas, segmentaciones y formas de exclusión al ejercicio mismo de la participación.

-La participación de la sociedad no debe ser consultiva, sino que debe tener un papel determinante para la toma de decisiones. Casi todas las personas que asistieron a las audiencias advirtieron a las dos delegaciones que si va a desatarse una dinámica de participación de la sociedad, no debe generarse una falsa expectativa en una sociedad diversa, que tiene una gran experiencia organizativa y un conjunto de propuestas pendientes por materializar, y por tanto no tendría sentido si la participación de esa sociedad no es realmente tenida en cuenta y si no genera acciones concretas en los territorios y en las vidas de las personas. Para muchos de los asistentes a las audiencias lo más nefasto y peligroso de una errada forma de entender la participación, es negar el carácter vinculante de las propuestas que tenga la sociedad como aporte a las búsquedas por resolver el conflicto social y armado de Colombia.

La participación de la sociedad debe contemplar el componente diferencial a nivel estructural. Todos estamos de acuerdo en la afirmación de que Colombia es un país diverso, pero a veces muy poco problematizamos y pensamos lo que implica reconocer y asumir esa diversidad. El hecho de que la sociedad colombiana durante las audiencias estuviera presente reflejando una parte de esa diversidad de pueblos, de culturas, de formas organizativas, de regiones, de historias de vida, y de formas organizativas, puso en evidencia que la cuestión de la participación de la sociedad en Colombia de ninguna manera se traduce en un ejercicio en un grupo poblacional homogéneo, por el contrario, no tiene las mismas experiencias organizativas, no piensa la participación de la misma forma, y tiene expectativas y formas distintas de activar y comprender el ejercicio de la participación.

La participación sólo es posible si se cumplen dos condiciones: se respete la vida y se cumpla lo que se acuerda. Varias personas que participaron en las Audiencias expresaron su temor y preocupación por la grave situación de asesinatos, amenazas y falta de garantías que están viviendo los líderes sociales en los territorios de la Colombia profunda. Si bien se hizo un reclamo muy fuerte al ELN por los hechos ocurridos en Chocó en el cual fue responsable del asesinato de un gobernador indígena, también se hizo un duro llamado al Estado colombiano por su respuesta insuficiente a la situación sistemática de asesinato a los y las líderes sociales y se hizo un llamado para que el gobierno de respuestas al creciente número de asesinatos en diferentes lugares de país.

Muchos representantes que participaron en las Audiencias consideran que, para generar un ambiente favorable para la participación, en primer lugar, se debe trabajar en propiciar las condiciones suficientes que garanticen la vida de las personas y así puedan participar sin miedo. Por ejemplo, en muchos lugares de



Colombia hoy no existe la posibilidad de que la gente pueda hablar de manera pública y abierta si miedo a algún tipo de represalia, de igual manera, exigen que no les hagan perder el tiempo y ambas partes cumplan lo que acuerdan.

3. Después de las Audiencias Preparatorias ¿Qué sigue en el proceso de negociación entre el ELN y el Gobierno colombiano?

Luego de las Audiencias preparatorias, que fueron desde el 31 de octubre hasta el 16 de noviembre, las delegaciones del ELN y el Gobierno colombiano tienen un periodo de trabajo conjunto acordado hasta el 15 de diciembre. La mecánica de la negociación de la mesa de diálogos que funciona en Quito, Ecuador, está definida por medio de ciclos de trabajo, en este momento está transcurriendo el cuarto ciclo de negociación, el cual inició el 24 de octubre y va precisamente hasta el 15 de diciembre.

Las delegaciones disponen de un tiempo de 28 días para discutir y definir el mecanismo de la participación de la sociedad colombiana en ese proceso de diálogo, precisamente a partir de los insumos y propuestas que fueron expuestos por la sociedad colombiana en el transcurso de las Audiencias.

Este ciclo, además tiene como ingrediente adicional el poder concertar el mecanismo y el tiempo que eventualmente podría tener una prórroga del cese al fuego bilateral acordado entre las partes, ya que si la participación ha de darse en los territorios, es fundamental que como parte de las garantías y las plenas condiciones para que la población pueda asistir a estos espacios, se paren y se eviten escenarios de disputa y confrontación militar entre las partes.

Finalmente, es necesario mencionar que la Gestoría de Paz del ELN tiene como reto fundamental en este momento apoyar y contribuir con elementos de pedagogía y socialización de los avances de la mesa para que el país conozca y vaya ambientando desde sus territorios y sus formas organizativas la dinámica de participación en los niveles local, regional y finalmente en lo nacional.

La delegación del ELN presente en las audiencias se comprometió con la sociedad a respetar el principio de que "Todas las voces cuentan", y se espera que a partir de un ambiente de respeto, escucha y pensamiento colectivo se pueda avanzar y desatar la dinámica de participación. La esperanza de la sociedad colombiana para lograr la paz, está en su posibilidad de participar de manera directa con hechos que le permitan construirla.